



A39-WP/468
EC/42
30/9/16

大会 — 第 39 届会议

经济委员会

关于议程项目 40 报告的草案文本

所附关于议程项目40的材料提交给经济委员会供审议。

议程项目 40：机场和空中航行服务的经济 — 政策

40.1 在 WP/6 号文件中，理事会报告了本组织在机场和空中航行服务经济方面的主要工作成果，这些工作是按照理事会关于实施第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）的建议和相关大会决定的行动计划开展的。该报告还介绍了国际民航组织在这方面的未来工作计划，该项计划旨在支持连通性、旅行和旅游业、贸易和经济发展，以及解决基础设施供资和融资需求，以确保航空基础设施项目在经济上的可持续性。

40.2 在 WP/150 号文件中，非洲民航委员会（AFCAC）的 54 个成员国强调了税收过高、税收以收费的形式变相泛滥以及服务提供者垄断盛行的影响，它们认为这些都损害了国际航空运输的可持续发展。该文件建议各国在对国际航空运输征收税收和收费时，应该考虑到相关的国际民航组织政策和大会决议。

40.3 在 WP/322 号文件中，巴西介绍了其在机场服务质量监管方面的经验，包括制定专门的指标，并邀请国际民航组织考虑制定经济激励措施，以促进机场服务质量的提升。

40.4 在 WP/201 号文件中，印度阐述了其对管理印度机场的可行性的看法，特别是关于为无法维持运营的机场提供交叉补贴的做法。印度认为，在国内连接各个区域或作为代用机场使用的机场在经济上或许不可行，但却是整体航空运输网络的一个必要组成部分。印度建议国际民航组织考虑就在机场网络内实施交叉补贴制定相关指导。

40.5 在 WP/416 号信息文件中，巴西分享了关于其政府对机场服务和设施进行监测的经验，强调了实行此种做法的重要性。

40.6 在 WP/417 号信息文件中，巴西报告了关于其政府对 2016 年里约奥运会和残奥会期间民用航空部门的运行做出规划的经验，展示了不同政府部门在机场的运行方面进行规划和互动的重要性，特别是在应对大型的运动、宗教或政治活动时。

40.7 在 WP/294 号信息文件中，印度介绍了通过采用公私合作（PPP）做法实行机场私有化所能带来的各种益处。印度还就国际民航组织在公私合作以及对机场成本回收采取混合账做法方面可能需要开展的进一步工作或制定的指导分享了一些意见。

40.8 由印度提交的 WP/372 号信息文件分享了关于由印度机场当局和国际航空运输协会（IATA）开发的一种名为 SkyRev360 的电子系统的信息，该系统可用于针对空中航行服务收集数据、开具账单和收取费用。该文件介绍了该工具的益处，并邀请各国探索利用这一工具的可行性。

40.9 在 WP/350 号信息文件中，俄罗斯联邦介绍了其对在其责任和主权范围之内的空域所采取的空中航行服务收费政策。

40.10 在审议 WP/6 号文件中的理事会报告时，委员会对本组织在机场和空中航行服务经济方面所取得的工作成果表示了赞赏和支持。

40.11 委员会还对非洲民航委员会提交的 WP/150 号文件中的提案给予了广泛支持，该提案建议国际民航组织继续向各国宣传《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》（Doc 9082 号文件）。委员会同意，国际民航组织应在其可用资源，特别是自愿航空运输基金内，举办地区性会议、讲习班以及其他宣传活动，以提升各国对相关国际民航组织政策和指导的意识，从而提高这些政策和指导的实施力度。

40.12 对于巴西在 WP/322 号文件修改稿中提出的关于就用于确保机场服务质量的经济激励措施制定相关指导的建议，虽然委员会认识到这是提升用户满意度的一种手段，但委员会认为让国际民航组织来开展这项任务并不合适，因为各国存在不同的经济监督形式和机场商业模式。

40.13 对于 WP/201 号文件（印度）中提出的对无法维持运营的机场提供交叉补贴的问题，委员会表达了各种不同的观点。委员会指出，机场经济专家组（AEP）目前正着手处理这个问题，并且同意，专家组应继续推进该项工作，在考虑到审议时提出的相关信息和建议的基础上澄清有关这一主题的现有指导。

40.14 在结束讨论时，委员会核可了本组织在机场和空中航行服务经济方面的未来工作计划，包括旨在支持提升航空运输连通性的活动，提升航空运输连通性对贸易和经济发展有着积极的影响，并且有利于推进不让任何国家掉队（NCLB）举措。委员会同意，国际民航组织应继续发挥其在解决航空基础设施供资和融资需求方面的领导作用，并在此方面继续与相关利害攸关方和国际组织开展合作和协调。委员会进一步同意，本组织应适当考虑到委员会提出的关于落实本组织下一个三年期工作方案的意见和建议。

40.15 委员会注意到了 WP/294、WP/350、WP/372、WP/416 和 WP/417 号文件中所载的信息。