



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目22：环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施支助

可持续航空联盟 (ALAS)

(由危地马拉和西班牙提交)

执行摘要

本工作文件旨在分享与可持续航空联盟 (ALAS) 举措有关的信息。这是美国联邦航空局 (FAA)、危地马拉共和国民航局 (DGAC) 和西班牙王国国家航空安全局 (AESA) 制定的一项举措，目的是为了促进各种方案和项目，实现一个环境、社会和经济方面可持续的航空业，其重点在于逐步制定减排做法。

这样做的主要目标之一，就是遵循国际民航组织的宏大环境目标，在三个签约国以及能够秉承该目标的其他国家或组织之间促进各种抵消机制。

行动：请大会：

- a) 注意到本文件所载的信息；
- b) 邀请其他国家和组织加入这项举措；和
- c) 强调各国之间为实施国际航空碳抵消和减排计划开展合作的必要性。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标E：环境保护。
财务影响：	将通过与参加国签订的协议，为每项具体活动确定实施该举措各项活动的财务资源。
参考文件：	美国联邦航空局 (FAA)、危地马拉民航局 (DGAC) 和西班牙王国国家航空安全局 (AESA) 关于可持续航空联盟的声明 — NAT-I-7101。 (案文载于： <a href="http://www.seguridadaerea.gob.es">www.seguridadaerea.gob.es</a> )

## 1. 引言

1.1 二十一世纪加剧了地球上多种生态系统的恶化，这主要是人类多种活动实施当中产生的，例如土地用途的改变以及将石油燃料用于运输系统和工业当中，其二氧化碳排放直接影响了大气层，导致了全球变暖和温室效应。为了最大限度减少二氧化碳浓度，现提出了一些设想，其中包括提高能源效率、增加对可再生能源的利用以及固碳。

1.2 通过包括技术、运行和空中交通管理等多种方式，可以提高燃料效率，从而实现中期减缓航空业二氧化碳排放的可能性。但是，预计此类改进只能部分抵消航空排放的增长。除航空二氧化碳之外，本行业的总体减缓还需要处理其他温室气体对气候变化的影响。

1.3 国际民航组织推行的全球基于市场措施(MBM)计划的实施，在寻找允许实施有关航空器运营人必须获得的排放单位的方案和项目机制以便抵消其排放方面，对民用航空业是一种挑战。

1.4 因此，为了协调不同行动以便改进国际民用航空业的环境效绩并查明对应本行业需求的排放抵消方案，当务之急是要建立合作伙伴关系。

1.5 因此，美国联邦航空局(FAA)、危地马拉民航局(DGAC)和西班牙王国国家航空安全局(AESA)共同建立了一个名为可持续航空联盟(ALAS)的同盟。通过这个联盟，它们将共同制定并推广在不同行动方面以及各种方法的实施当中有助于减少、缓解排放及适应气候变化的若干举措，并促进查明各种排放抵消方案，同时对有关航空业的那些方案做出优先安排。

## 2. 分析

2.1 “可持续航空联盟”的举措构成了美国联邦航空局、危地马拉民航局和西班牙王国国家航空安全局三方开展协作的稳定关系。除其他事项外，航空运输的可持续性，包括能源效率和保护政策(航空可持续代用燃料和可再生能源的开发)、气候变化的缓解方案 and 环境保护以及国际合作，对实现航空运输业的国家及全球环境目标至关重要。

2.2 目前的举措表明了美国联邦航空局、危地马拉民航局和西班牙王国国家航空安全局通过鼓励航空安保和安全、经济增长以及改进服务、效率和环境保护，促进可持续航空运输系统方面的共同利益。

2.3 由于抵消所使用的碳信用额产生的驱动，加之危地马拉以及该地区其他国家被划为发展中国家，因此，美国联邦航空局和西班牙王国国家航空安全局将它们确定为这方面的潜在项目提供者，并且预计将实施国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)。

2.4 虑及美国联邦航空局、危地马拉民航局和西班牙王国国家航空安全局的经验，预计将在航空业制定项目并通过各种方法产生碳信用额，以促进对本行业资源的强化和再投资，尤其是在发展中国家。

2.5 目前，预计在这三个机构之间将开展具体项目以便开始工作协同，其中有抵消二氧化碳排放的代用机制、侧重于机场项目开发的环境认证、加强环境知识，以及与民用航空业相关的气候变化。同样，这项举措也可以延伸到某些相关的其他方面，以及希望加入这一举措的该地区其他国家。

### 3. 结论

3.1 全球基于市场措施 (MBM) 计划所包含的国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA) 的实施，由于它必须依靠不同方案和项目以满足对符合国际民航组织既定标准的排放单位的需求，因此对国际民用航空业是一项巨大的挑战。

3.2 为了应对国际航空碳抵消和减排计划实施工作带来的各种挑战，当务之急是要在本行业不同利害攸关方之间建立互惠互利的合作伙伴关系；为此，美国联邦航空局、危地马拉民航局和西班牙王国国家航空安全局积极主动地建立了一个联盟，以便在其不同方面促进可持续航空业的多个项目，并为其在低排放情况下的逐步增长做出贡献。

### 4. 大会的行动

#### 4.1 请大会：

- a) 注意到本文件所载的信息；
- b) 邀请其他国家和组织加入这项举措；和
- c) 强调各国之间为实施国际航空碳抵消和减排计划开展合作的必要性。