

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 22 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика, стандартизация и поддержка внедрения**

**ПОЗИЦИЯ США ОТНОСИТЕЛЬНО ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ГМ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Соединенные Штаты Америки поддерживают комплексный подход ИКАО к достижению углеродно-нейтрального прироста начиная с 2020 года с помощью "корзины мер", включая технические, эксплуатационные и инфраструктурные усовершенствования, устойчиво производимые альтернативные виды топлива и разработку глобальной системы рыночных мер в качестве дополнительного средства. В настоящем документе изложена позиция США относительно решения принять систему компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), а также представлена точка зрения о рассматриваемом "пакете мер" в целом.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению поддержку Соединенных Штатов Америки принятия CORSIA и одобрение предлагаемого проекта текста резолюции в добавлении В к WP/52, которая представляет собой тщательно сбалансированный пакет ключевых элементов, а также намерение США оказать поддержку государствам в наращивании потенциала в целях содействия внедрению CORSIA;

б) принять к сведению намерение Соединенных Штатов Америки присоединиться к ГМ с самого начала при условии участия других государств, на долю которых в совокупности приходится значительный объем глобальной эмиссии;

с) рекомендовать государствам – членам ИКАО рассмотреть возможность участия в ГМ с самого начала и, по возможности, публично заявить на данной Ассамблее о своем желании сделать это.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/52 EX/29, A39-WP/232 EX/91

## 1. ПОДДЕРЖКА США ПРЕДЛАГАЕМОЙ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

1.1 Соединенные Штаты Америки привержены делу содействия устойчивому росту авиационного сектора, включая решение проблем, связанных с воздействием гражданской авиации на климат и окружающую среду. Мы поддерживаем подход ИКАО к достижению углеродно-нейтрального прироста с 2020 года с помощью "корзины мер", включая технические, эксплуатационные и инфраструктурные усовершенствования, устойчиво производимые альтернативные виды топлива, стандарт на авиационную эмиссию CO<sub>2</sub> и внедрение глобальной системы рыночных мер (ГРМ) в качестве дополнительного средства. Мы подчеркиваем, что работа над всей корзиной мер должна проводиться в целях постоянного снижения эмиссии внутри сектора. Мы представили нашу позицию по всей корзине мер в WP/232.

1.2 Соединенные Штаты Америки высоко ценят проделанную Президентом Совета ИКАО работу по выработке в декабре прошлого года проекта резолюции для принятия ГРМ, что включало проведение в мае совещания высокого уровня государств – членов ИКАО и созыв в начале августа совещания "друзья президента" для разработки и уточнения проекта резолюции. Эти мероприятия оказались весьма полезными для обеспечения сближения позиций по пакету ключевых элементов для ГРМ, представленных Советом в A39-WP/52/ EX/29 ("WP/52").

1.3 Соединенные Штаты Америки приветствуют WP/52, в частности проект резолюции "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (РМ)", содержащейся в добавлении В к этому документу. Несмотря на то, что она не отражает предпочитаемые нами итоги по всем элементам, она представляет собой тщательно сбалансированный пакет мер, разработанный после многих месяцев интенсивных переговоров и компромиссов со стороны всех участников. Мы решительно одобряем ее принятие на 39-й Ассамблее.

## 2. КОМПОНЕНТЫ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ДЕЙСТВЕННОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РМ

2.1 Совет ИКАО под руководством Президента Алиу приступил к работе над ГРМ на основе нескольких критических компонентов, которые по-прежнему присутствуют в проекте резолюции и которые Соединенные Штаты Америки решительно поддерживают. К ним относятся:

- приверженность экологической целостности и достижение со временем значительной, расширяющейся сферы применения мер по решению проблем эмиссии;
- основанный на маршрутах подход, который сведет к минимуму искажение рыночного равновесия в результате ГРМ и будет поддерживать принцип недискриминации, лежащий в основе Чикагской конвенции;
- прагматичные технические освобождения и освобождения для наименее развитых стран (НРС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (РСНВМ) и для малых островных развивающихся государств (МОРСГ);
- активизация наращивания потенциала и помощи со стороны ИКАО и государств членов, с тем чтобы позволить всем государствам-членам участвовать в ГРМ, включая участие на добровольной основе государств, получивших освобождение.

### 3. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ДАННОГО ПАКЕТА МЕР

3.1 Помимо изложенных выше компонентов, Совету пришлось добиваться консенсуса по некоторым другим ключевым элементам ГРМ. Применение "пакетного" подхода имело важнейшее значение для достижения такого консенсуса по нескольким сложнейшим вопросам и дублирующим функциям. Ниже рассматриваются элементы пакета мер, которые, по мнению Соединенные Штаты Америки, являются ключевыми, а также приводятся обоснования их включения.

#### 3.2 Подход к участию

3.2.1 **Добровольное участие в экспериментальном и первом этапах.** С тем, чтобы снять обеспокоенность, связанную с различными предлагаемыми критериями участия в первые годы введения ГРМ, при этом значительно не изменяя общую сферу действия системы, проект резолюции не включает каких-либо критериев участия на первые шесть лет действия системы, а вместо этого разрешает государствам добровольно присоединяться к экспериментальному и первому этапам. Затем в резолюции предусмотрен переход к более широкому подходу на этапе 2. Соединенные Штаты Америки согласны с этим компромиссом при условии, что, по крайней мере, основная группа государств, на долю которых приходится значительная часть эмиссии международной авиации, предпочтут участвовать в ранних этапах и после присоединения государств к системе они, как следствие, должны будут налагать на своих эксплуатантов установленные на международной основе обязательства системы.

3.2.2 **Освобождение для государств с низким объемом авиационной деятельности.** С тем чтобы учесть обеспокоенность государств с малым объемом деятельности международной авиации в отношении потенциального воздействия ГРМ на рост международных перевозок в их государства и из их государств, проект резолюции освобождает от участия в этапе 2 те государства, общий показатель коммерческих тонно-километров которых ниже 0,5 % или суммарная доля которых в перечне государств от высшего до низшего показателя КТК достигает 90 % от общего показателя КТК. Мы можем согласиться с этими освобождениями в рамках пакета мер, однако по-прежнему будем рекомендовать государствам добровольно участвовать в ГРМ по мере их готовности. В целом, по мнению Соединенных Штатов Америки, участие в ГРМ не окажет негативного воздействия на объемы перевозок в государство и из государства, участвующего в системе. Мы приняли к сведению, что международные авиакомпании представили в ИКАО для обсуждения этого вопроса информацию, которая указывает на то, что связанные с CORSIA расходы будут относительно незначительными.

3.3 **Подход к распределению обязательств.** Соединенные Штаты Америки и другие государства решительно поддержали подход к распределению компенсационных обязательств, согласно которому обязательства каждого эксплуатанта основываются на его собственном приросте объемов эмиссии, что таким образом будет стимулировать активизацию мер по снижению эмиссии внутри сектора. Другие государства подчеркивали необходимость предоставить быстро растущим авиакомпаниям больше времени для развития и тем самым поддержали подход, согласно которому прирост глобальной эмиссии в секторе будет распределяться среди всех эксплуатантов независимо от их индивидуальных темпов прироста. Соединенные Штаты Америки и другие государства считают, что весьма важно, чтобы резолюция установила подход к распределению для всей системы, а не предусматривала период выжидания и определения дальнейших действий после первых этапов, как предложили другие государства. Проект резолюции включает подход, в котором всесторонне отражены эти различные точки зрения. В ней учитываются различия в темпах роста эксплуатантов, и в то же время предусматривается большой стимул, побуждающий эксплуатантов со временем уменьшать

объемы своей эмиссии. В ней учитывается необходимость обеспечить определенность в части этого подхода для всей системы, оставляя в то же время возможность для корректировок. А также в отношении двух последних периодов соблюдения условий компенсационные обязательства будут составлять соответственно, по меньшей мере, 20 % и 70 % индивидуальных показателей. При разработке данного подхода все стороны, включая Соединенные Штаты Америки, проявили большую гибкость. Мы можем согласиться с этим без каких-либо дальнейших изменений.

**3.4 Экспериментальный этап.** Некоторые государства-члены поддержали включение экспериментального этапа для пробного использования ГРМ, а, по мнению нескольких государств, государствам следует предоставить возможность определять на этом этапе компенсационные обязательства своих эксплуатантов. По мнению других государств, включая Соединенные Штаты Америки, в экспериментальном этапе нет необходимости с учетом включения положения о регулярном анализе системы, и они считают, что предоставление государствам полной свободы действий в отношении их подхода к распределению обязательств может привести к искажению рыночного равновесия и дискриминации. Как и в отношении распределения обязательств в целом, в проекте резолюции различные точки зрения тщательно сбалансированы. В ней предусмотрен трехлетний экспериментальный этап, в течение которого государствам предоставлен весьма ограниченный выбор между двумя жестко установленными вариантами в части эксплуатационных обязательств их эксплуатантов.

**3.5 Учет особых обстоятельств и соответствующих возможностей (SCRC).** В проекте резолюции SCRC государств учитываются различным образом, обеспечивая при этом недискриминацию эксплуатантов. Во-первых, добровольный подход к участию в течение первых шести лет предоставляет странам, которые в этом нуждаются, более длительный подготовительный период для участия в системе. Во-вторых, проект резолюции освобождает НРС, РСНВМ и МОРСГ, а также государства с небольшим объемом авиационной деятельности от всех требований системы, если они не захотят добровольно в ней участвовать. В-третьих, подход к распределению обязательств предоставляет более длительный период времени, в течение которого прирост объемов эмиссии на неразвитых рынках распределяется между остальной частью сектора. И наконец, резолюция конкретно поручает Совету ИКАО активизировать наращивание потенциала и содействие финансовой поддержке государств, которые в этом нуждаются, для внедрения CORSIA.

**3.6** Помимо этих ключевых элементов, как указано в п. 2.10 WP/52, остается открытым вопрос о необходимости указать в резолюции, что некоторые государства (и если это так, то какие) будут играть ведущую роль во внедрении ГРМ. По нашему мнению, в резолюции не следует указывать, что некоторые государства будут играть ведущую роль, поскольку это представляет собой своего рода основанный на критериях подход, который был отвергнут государствами – членами ИКАО в пользу подхода, предусматривающего добровольное присоединение к системе на первых двух этапах. Мы готовы принять "описательный" (а не "предписывающий") подход, который лучше всего поместить в преамбуле, согласно которому резолюция приветствует заявления государств, которые согласились добровольно участвовать в системе, что уже включает как развитые, так и развивающиеся страны.

**3.7 Периодический анализ.** Все государства поддержали поручение Совету проводить анализ CORSIA перед началом каждого нового периода соблюдения условий. Государства высказывали различные точки зрения относительно целей такого анализа. Проект резолюции учитывает все мнения и предусматривает, что в ходе анализа будут рассмотрены, помимо прочего, вопросы функционирования структурных элементов системы, подход к распределению компенсационных обязательств, стоимостные последствия для государств эксплуатантов и экологическая эффективность.

3.8 **Недопущение дублирующих мер.** Наконец, в проекте резолюции четко указывается, что в отношении объемов эмиссии международной авиации не должны применяться дублирующие или параллельные меры со стороны отдельных стран или регионов. Соединенные Штаты Америки решительно поддерживают это положение.

3.9 Элементы, изложенные выше и содержащиеся в проекте резолюции, включают некоторые элементы, которые имеют критическое значение для США и других государств и которые приемлемы только в контексте пакета мер. Таким образом мы можем поддержать содержащийся в WP/52 проект резолюции как пакет мер. Мы настоятельно призываем другие государства присоединиться к нам и поддержать принятие проекта резолюции без дальнейших изменений, с тем чтобы гарантировать выполнение ИКАО своей задачи, порученной 38-й сессией Ассамблеи, что также послужит важным сигналом всему миру о нашей приверженности делу решения проблем, связанных с воздействием международной авиацией на изменение климата.

#### 4. ПРИЗЫВ К УЧАСТИЮ

4.1 Рассматривая текст Совета в целом, Соединенные Штаты Америки считают, что данный пакет является приемлемым планом дальнейших действий для ИКАО. Как мы отмечали в совместных заявлениях с несколькими другими государствами – членами ИКАО, мы намереваемся присоединиться к ГРМ с самого начала при условии участия других крупных авиационных государств, на долю которых в совокупности приходится значительный объем глобальной эмиссии. Мы также намереваемся оказывать поддержку в наращивании потенциала другим государствам, желающим присоединиться к экспериментальному этапу. Соединенные Штаты Америки призывают государства – члены ИКАО рассмотреть возможность участия в ГРМ с самого начала и, по возможности, публично заявить на данной Ассамблее о своем желании сделать это.

#### 5. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

5.1 Ассамблее ИКАО предлагается:

- a) принять к сведению поддержку Соединенных Штатов Америки принятия CORSIA и одобрение предлагаемого проекта текста резолюции в добавлении В к WP/52, которая представляет собой тщательно сбалансированный пакет ключевых элементов, а также намерение Соединенных Штатов Америки оказывать поддержку в наращивании потенциала государствам в целях содействия внедрению CORSIA;
- b) принять к сведению намерение Соединенных Штатов Америки присоединиться к ГРМ с самого начала при условии участия других государств, на долю которых в совокупности приходится значительный объем глобальной эмиссии;
- c) рекомендовать государствам – членам ИКАО рассмотреть возможность участия в ГРМ с самого начала и, по возможности, публично заявить на данной Ассамблее о своем желании сделать это.