



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目33：航空安全和空中航行监测和分析

无人机法律知识宣传活动—巴西

(由巴西提交)

执行摘要

巴西希望通过两场宣传活动，向所有参与方提供信息，推广有关无人驾驶航空器系统操作的安全文化。一是“无人机法律知识”，通过社交网络、公共机构网站、行业协会和私营企业以及巴西机场，提醒用户注意操作无人驾驶航空器系统的风险和责任。第二是编写《无人驾驶航空器操作监视指南》，以提供信息，支持执法行动。

行动：请大会向国际民航组织建议，鼓励缔约国开展教育宣传活动，向所有参与操作无人驾驶航空器系统的各方宣传安全和航空文化。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	无
参考文件：	Cir 328号通告，无人驾驶航空器系统（UAS），2011年

1. 引言

1.1 像其他国家一样，巴西民用航空秘书处，从国家、行业、研究机构和公民利益出发，考虑到无人驾驶航空器系统的多样化应用，正在与其他九个机构开展协作，共同对有关无人驾驶航空器系统的规定进行更新。

1.2 无人驾驶航空器系统操作者往往对操作的责任和风险认识不足。因此，若干国家正在开展教育宣传活动，主要目的是提醒新用户注意现有规定，无人机操作的风险和责任以及有关安全文化的建设。

1.3 为集中宣传无人驾驶航空器系统的相关知识，提高公众对航空问题的认知度并帮助新用户建立起安全文化，所有各方以无人机法律问题、安全建议、以及无人驾驶航空器系统法规中确定的基本权利和义务为重点开展“无人机法律知识”宣传活动。

2. “无人机法律知识”教育宣传活动

2.1 2015年9月，巴西开展教育宣传活动，旨在提高公众对适当使用无人驾驶航空器系统、初级护理和风险的认知，以及此类遥控设备使用者需遵循的权利和义务。社交网络、公共机构网站、行业协会和私营企业以及在巴西机场正在发放广告宣传资料。

2.2 “无人机法律知识”活动(图 1)首先采用使用者所熟知的无人机这一名称，而不是诸如“无人驾驶航空器系统”或“遥控驾驶航空器”这些技术术语。这样才能扩大活动的受众群体，为那些对无人机的危险和特性一无所知的人提供信息。



图 1：无人机法律知识

2.3 发表的第一份宣传资料是一部动画片，以通俗易懂的方式介绍使用无人机的责任和危险。该视频(图 2)用巴西葡萄牙语解说并配有英文字幕。随后，在社交网络上公布了一些有关无人驾驶航空器系统的小百科和资料卡片(图 3)。



图 2：视频发布活动



图 3：无人机法律知识卡片

2.4 2016 年 2 月，秘书处推出无人机法律知识网页 <http://www.aviacao.gov.br/assuntos/drone-legal> (图 4)，集中介绍无人机的相关法规，各种使用方法和法律要求，其中包括娱乐和非娱乐应用，现行条例等。

2.5 由于埃及伊蚊病毒的流行，我国现已建立快速通道(图 5)，协助政府机构加速使用无人机灭蚊的审批程序，将主管机构平均审批时间从 60 天减少到 9 天。

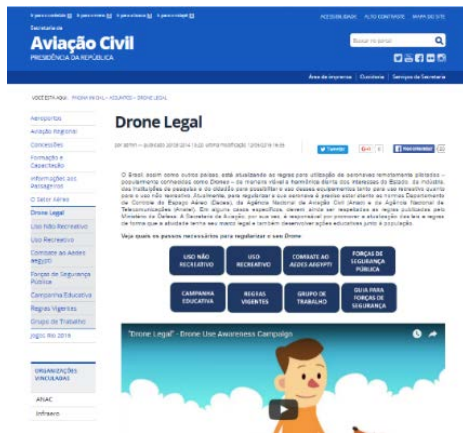


图 4：无人机法律知识网页

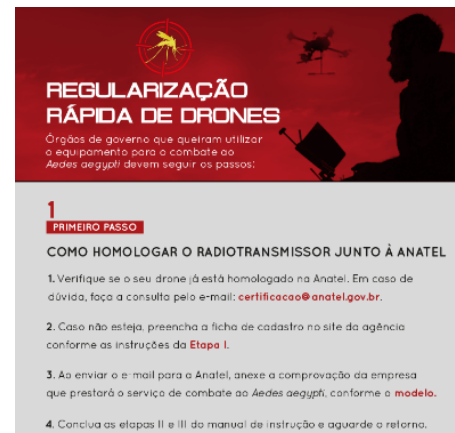


图 5：埃及伊蚊快速通道

2.6 此外还专门为 2016 年里约奥运会和残奥会编写了《无人驾驶航空器操作监视指南》(图 6)，介绍必备的文件，空域限制区域(图 7)和法律框架，为针对违反规定行为采取的执法行动提供了依据。



图 6：《无人驾驶航空器操作监视指南》



图 7：空域限制区域

2.7 《无人机法律知识》网页除提供监视操作的指导性文件之外，还帮助公民更好地了解必备的文件、特定操作可能需要哪份文件、以及对设备和驾驶员的监视要求。

2.8 针对 2016 年奥运会和残奥会还制作了 4 个视频短片(图 8)，劝告人们奥运期间把无人机放在家中，参加聚会尽情享受体育赛事，并告知对滥用无人机的处罚。

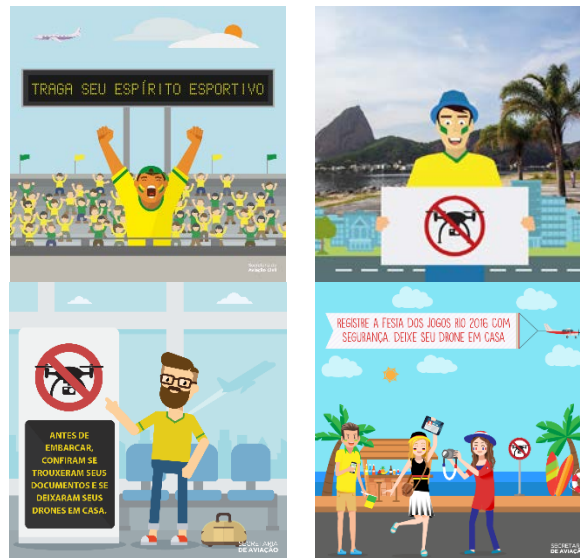


图8：奥运视频

2.9 由于无人驾驶航空器系统是新生事物而其技术在不断发展，针对用户和执法者开展教育宣传活动，让他们认识到操作此类令人痴迷设备带来的责任和与之相伴的风险至关重要。

2.10 自活动开始至 2016 年 5 月初为止，民航秘书处和其他与该主题相关的机构除在《无人机法律知识网页》发表有关 2016 年奥运会和残奥会期间无人机规范化和认识问题的文章以外，还在社交网页上发表了 50 多份宣传资料，其中包括动画、卡片和视频等。

2.11 社交网站上参与活动的人数逾百万，受众之广远超国内报纸。据了解，对航空业缺乏了解的人大有人在，但他们同样对安全和负责任的运行十分关心。鉴于该议题十分新颖，技术和规则不为人所熟知，势必会引发诸多问题，因此，需要对其行为加以引导。

3. 结论

3.1 鉴于相关规则不断变化更新，有些操作者对航空和安全概念缺乏认知，因此，巴西建议国际民航组织鼓励缔约国开展教育宣传活动，向所有参与者宣传安全和航空文化。

—完—