



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 22 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика, стандартизация и поддержка внедрения**

**ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПРОВОДИМОЙ САЕР ТЕХНИЧЕСКОЙ РАБОТЕ В ОБЛАСТИ  
РАЗРАБОТКИ МЕХАНИЗМА МОНИТОРИНГА, ОТЧЕТНОСТИ  
И ВЕРИФИКАЦИИ (MRV), КРИТЕРИЕВ ЕДИНИЦ ЭМИССИИ (EUC)  
И РЕЕСТРОВ ГЛОБАЛЬНЫХ РЫНОЧНЫХ МЕР ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ**

(Представлено Чили)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В связи с предложенным Советом ИКАО текстом резолюции Ассамблеи, касающейся глобальной системы рыночных мер (РМ) "*Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области окружающей среды. Глобальная системы рыночных мер (РМ)*", в настоящем рабочем документе представлены замечания Чили по проводимой САЕР технической работе в области мониторинга, отчетности и верификации (MRV), критериев единиц эмиссии (EUC) и реестров в целях разработки глобальной системы рыночных мер для международной авиации, а также отмечаются преимущества для всех государств – членов ИКАО, связанные с участием в обсуждении этих вопросов на транспарентной основе.

MRV, EUC и реестры представляют собой основные структурные элементы и главный аспект внедрения CORSIA на национальном уровне, которые поручено разработать при техническом содействии со стороны САЕР. Учитывая тот факт, что круг полномочий САЕР предусматривает участие в его дискуссиях только государств – членов САЕР и его наблюдателей, Чили предлагает сделать, в частности, эту дискуссию и рассмотрение САЕР вопросов будущей работы по ГРМ открытыми для всех государств – членов ИКАО.

**Действия:** Ассамблее предлагается принять во внимание замечания и анализ, представленный в настоящем документе, относительно будущей работы САЕР по системе ГРМ

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью E " <i>Охрана окружающей среды</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов не требуется

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Чили приветствует предусмотренное в резолюции А38-18 Ассамблеи решение разработать систему глобальных рыночных мер (далее "ГРМ") для международной авиации, которая будет рассмотрена на 39-й сессии Ассамблеи Международной организации гражданской авиации.

1.2 Чили высоко оценивает деятельность ИКАО после 38-й Ассамблеи ИКАО по разработке ГРМ с целью смягчить воздействие международной авиации на изменение климата и подтверждает свою приверженность усилиям, направленным на принятие 39-й Ассамблей ИКАО системы глобальных рыночных мер.

1.3 Чили напоминает, что Ассамблея рекомендует государствам-членами включить, помимо прочего, основные принципы справедливых и равных возможностей в конкуренции, недискриминации, транспарентности, гармонизации, совместимости и сотрудничества, – принципы, которые полностью применялись при разработке ГРМ.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Три основных структурных элемента любого углеродного рынка – это MRV, EUC и реестры. В нынешнем предложении эти структурные элементы в п. 17 поручается разработать Совету при техническом содействии Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР).

2.2 Согласованная система MRV, единицы эмиссии, обеспечивающие безусловную экологическую целостность, и надежный реестр без излишних административных нагрузок являются необходимыми элементами для внедрения глобальной РМ и ключевыми компонентами для обеспечения эффективного углеродного рынка. Кроме того, эти элементы имеют самое прямое отношение к реализации CORSIA на национальном уровне. В этом контексте важно, чтобы все государства-члены могли сделать свой вклад в ее разработку.

2.3 Чили признает техническую работу САЕР и высоко оценивает его руководящую роль. Однако круг полномочий САЕР позволяет участвовать в его дискуссиях только государствам-членам САЕР и его наблюдателям. Более того, в директивах САЕР говорится, что только государства, которые назначили своих экспертов в качестве членов Комитета, имеют право голосовать, вносить или поддерживать предложения или поправки в ходе дискуссий Комитета.

2.4 С другой стороны, наблюдатели САЕР имеют право принимать участие в дискуссиях САЕР, но не имеют права голосовать, вносить или поддерживать предложения или поправки. Только после двух последовательных циклов САЕР наблюдатель от государства, который демонстрирует свой существенный вклад, может обратиться с просьбой о предоставлении ему статуса члена Комитета с правом голоса.

2.5 Чили считает, что на этом критическом этапе разработки и внедрения системы ГРМ все государства должны иметь свободный доступ к подробной информации, анализируемой САЕР в области MRV, EUC и реестров. Если принять во внимание ограниченное время, предусмотренное для разработки и внедрения систем управления ГРМ, при свободном доступе к последней информации и к представленным и разработанным в САЕР предложениям в области MRV, EUC и реестров, государства также могут сократить свои сроки внедрения.

2.6 Если мы примем во внимание тот факт, что Совет должен принять эти структурные элементы к 2018 году, а для получения права голосования требуется два последовательных цикла САЕР, только 25 государств (максимальное число членов САЕР) сможет полностью участвовать в этих дискуссиях, а 166 государств не смогут обсуждать эти основные элементы, даже если государство назначит эксперта сразу после Ассамблеи.

2.7 Даже несмотря на то, что Совет предоставил возможность ослабить информационные ограничения для не входящих в состав САЕР государств посредством назначения наблюдателей из тех государств, которые на добровольной основе будут участвовать в экспериментальном этапе, по мнению Чили, это частичное снятие ограничений недостаточно для полного использования информации и концепций, рассматриваемых САЕР.

2.8 С другой стороны, следует учитывать тот факт, что доступ к большему объему информации о системе ГРМ может побудить большее число государств добровольно участвовать в экспериментальном этапе.

2.9 Чили признает важность конфиденциальности в отношении некоторых важных вопросов, например, помимо прочего, результаты проверок ИКАО в области авиационной безопасности, коммерческая информация, однако мы с беспокойством отмечаем, что значительное число членов ИКАО не сможет участвовать в разработке этих основных структурных элементов ГРМ. Поэтому, если в какой-либо документации содержится закрытая информация, ничто не мешает указать на ней гриф "Для служебного пользования", а остальную часть этой информации предоставить всем государствам.

2.10 Важно напомнить, что принятые Советом директивы и круг полномочий САЕР регулируют только порядок назначения экспертов, но не вводят каких-либо ограничений для других членов в части доступа к документации, рассматриваемой в ходе дискуссий.

2.11 Получение доступа к дискуссиям и разработке MRV, EUC и реестров для ГРМ не только соответствует принципу транспарентности, но также является правом каждого государства – члена ИКАО. Более того, поскольку эти ГРМ будут приняты Ассамблеей и будут применяться в отношении всех ее членов, важно чтобы все заинтересованные государства – члены имели возможность получить доступ к информации и участвовать в дискуссиях, проводимых САЕР.

2.12 Следует отметить, что Международная морская организация (ИМО) – другое аналогичное специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, также работает над уменьшением эмиссии парниковых газов в рамках Комитета по защите морской среды (КЗМС). В настоящее время они обсуждают систему мониторинга эмиссии ПГ морских судов. Для проведения такого рода технической дискуссии все государства имеют доступ к базе IMODOCS через защищенный портал, где каждое государство может получить доступ к документам, подготовленным для совещаний КЗМС.

### 3. ВЫВОД

3.1 Чили полностью поддерживает работу в области MRV, EUC и реестров, проводимую ИКАО при техническом содействии САЕР. Однако важно, чтобы такая работа ИКАО или работа в любой специальной группе или подгруппе проводилась в транспарентном порядке, с тем чтобы обеспечить доступ всех государств-членов к участию в дискуссиях, к документации, рабочим документам и соответствующему материалу, что позволит эксплуатантам и

административным органам принимать необходимые своевременные меры для внедрения глобальных РМ.

3.2 Предлагаем Ассамблее рекомендовать Совету включить в правила работы САЕР принцип транспарентности при разработке MRV, EUC и реестров.

— КОНЕЦ —