



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目22：环境保护 — 国际航空和气候变化 — 政策、标准化和实施支持

关于自愿参加国际航空碳抵消和减排计划的行业意见

(由国际机场理事会 (ACI)、民航导航服务组织 (CANSO)、
国际航空运输协会 (IATA)、国际商业航空委员会 (IBAC) 和
航空航天工业协会国际协理理事会 (ICCAIA) 提交)

执行摘要

虽然航空业认可关于建议国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA) 在实施的试点阶段和第一阶段采取自愿原则背后的考虑，本工作文件强调的是确保这一做法不会导致更多的市场扭曲、保持该计划的全球性及排他性的重要性。本文件还论述了需要监管可预见性和稳定性，强调能力建设在促进参与 CORSIA 计划方面的作用。

行动：恳请大会：

- a) 鼓励各国在 CORSIA 计划伊始按自愿原则加入该计划；
- b) 呼吁各国尽快确认是否自愿参加 CORSIA 计划；以及
- c) 请求理事会加快监测、报告和核查 (MRV)，排放单位标准 (EUC) 和登记注册工作。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标E — 环境保护。
财务影响：	无需额外资源。
参考文件：	

¹ 英文、阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙语文本由国际航空运输协会 (IATA) 提交。

1. 引言

1.1 航空业认可关于建议 CORSIA 计划在实施的试点阶段和第一阶段采取自愿原则背后的政治考虑。然而，我们认为保持广覆盖以加强该计划的环境效益，确保该计划的自愿参与性质不会破坏第 155 号工作文件 2.3 段所述的关键原则是非常重要的。我们特别强调的是计划必须覆盖全球，将扭曲降至最低，同时避免零散不一的监管局面。

2. 自愿参加

2.1 在我们看来，CORSIA 计划在试点阶段和第一阶段的自愿参与性质可以和设计航空业的全球基于市场措施的执导原则相兼容。然而，重要的是有足够数量的国家从一开始就自愿参加该计划，确保覆盖面尽可能广，且维持航路上的平等待遇。

2.2 覆盖广泛不仅可增强该计划的环境效益，还可通过为 CORSIA 计划覆盖范围内创造统一条件来减少市场扭曲的风险。

2.3 除了潜在的市场扭曲风险，CORSIA 计划所覆盖的地理范围内明显的差距也会加大一些决策者寻求使用其他或替代措施来解决国际航空排放的风险。正如第 155 号工作文件 2.4 段所强调的，重要的是确保 CORSIA 计划是解决国际航空对气候变化的影响的唯一的基于市场的机制。

2.4 对行业而言，监管的稳定性和可预见性也是至关重要的。试点阶段和第一阶段的自愿参与，再加上一些国家在第二阶段仍然是自愿参与，给航空运营商带来了相当程度的不确定性和额外的复杂性。在不同的阶段及时提供有关航路的信息，以及就选择何种方式使用用于抵消的 CO₂ 排放量给予清晰解释²，使航空运营商能够对抵消要求有所预期并将它们整合在业务规划中，这一点尤为重要。还需确定在特定航线上是否使用标准或简化的监测要求。在某些情况下，对于标准的燃油报告可能需要采用新的程序，充分的预先通知将降低数据收集缺口的风险。

2.5 我们还认为自愿参与将给加入 CORSIA 计划的国家带来额外的好处。通过扩大覆盖面，自愿参与有望刺激发展中国家的投资。事实上，碳补偿的需求会增加，预计绝大多数的碳补偿将从基于发展中国家的项目中生成。试点阶段和第一阶段的参与还将使自愿参与国的航空运营商在该计划成本最低的时候获得 CORSIA 计划和碳市场的经验。当该计划进入第二阶段时，这将成为一个优势。

3. 促进参与 CORSIA 计划的措施

3.1 行业认识到，CORSIA 计划的自愿阶段使得各国一旦充分准备好时便可致力于执行这项计划。

² 见 A39-WP/52 号工作文件附录 B 中段落 9 (e) (i) (a) 和 (b)。

3.2 这进一步强调了从现在起直至 CORSIA 计划开始这段时间内能力建设的作用和益处。虽然国际民航组织很自然地在能力建设起着主导作用，为了促进参与度，业界同样在致力于通过分享排放量监测、报告和核查以及碳交易和抵消方面的经验，增加航空运营商和监管者的专业知识。事实上，一些航空运营商在自愿碳抵消方面已有十多年的经验，许多航空运营商已经采用了先进的燃料监测系统，跟踪燃料消耗，并将数据报告给国家或公众。

3.3 为促进各国自愿参与 CORSIA 计划，我们呼吁国际民航组织加快关于燃料使用和排放量的监测、报告和核查以及排放量单位标准和登记注册的工作，目标是最晚不迟于 2017 年年底以前拿出推荐做法和指导材料。我们担心如果再有拖延，将会影响 CORSIA 计划的按时实施。

4. 结论

4.1 综上所述，航空业热烈欢迎一些国家已经做出的在试点阶段和第一阶段加入该计划的承诺，在促进行业增长、支持世界经济可持续发展方面起到带头作用。我们鼓励其他国家效仿他们，尽快确认自愿参加 CORSIA 计划的意向。

4.2 我们也呼吁各国在自愿的基础上加入 CORSIA 计划，或在将来重新考虑自愿参与，尽快说明其决定，使我们了解全球参与的情况，便于管理这项计划的实施工作。

4.3 假设各国承诺在自愿的基础上参加 CORSIA 计划，我们认为他们应保证最少参与三年即一个合规周期，我们敦促各国尽可能坚持一直参与计划。

4.4 行业致力于将 CORSIA 计划作为一篮子措施除技术、运行和基础架构元素以外的一个必要且最具成本效益的补充，并将协助国际民航组织和各国进行能力建设，辅助全球基于市场措施(GMBM)的实施。