



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目 22: 环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施支助

加拿大关于全球基于市场措施的设计的观点

(由加拿大提交)

执行摘要

加拿大认为，制定单一和稳健的全球基于市场的措施，将其作为处理国际航空二氧化碳排放的一揽子措施中的一个要素，与另一种情形相比，即各国和各地区各自为政、采取杂凑拼盘的措施，前者将用较低廉的费用实现好得多的环境成果。

加拿大重申有意向在国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)伊始即参加该计划，同时鼓励所有国家尽早参加，并在大会第 39 届会议之前通报其意向。

行动:请大会:

- a) 注意到加拿大关于一揽子措施、包括国际航空碳抵消和减排计划设计的观点;
- b) 注意到加拿大支持通过国际航空碳抵消和减排计划;
- c) 注意到加拿大有意向在国际航空碳抵消和减排计划伊始(2021 年)即选择加入，设想其他航空大国亦会参加; 和
- d) 加拿大鼓励所有国际民航组织成员国表明有意向尽早参加国际航空碳抵消和减排计划，并在大会第 39 届会议之前通报其意向。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 E — 环境保护。
财务影响:	无财务影响
参考文件:	A39-WP/52 号文件

1. 引言

1.1 加拿大积极参加了国际民航组织关于通过一揽子措施、包括全球基于市场的措施处理国际民航二氧化碳排放的讨论。从一开始，加拿大就强调，重要的是这项措施要实现稳健的环境成果，同时还要认识到需要既反映能力的差别又尊重不歧视的原则。

1.2 加拿大认识到为实现部门内的减排而就整个一揽子措施迄今所取得的进展，包括关于新飞机的拟议二氧化碳标准，同时鼓励所有国家继续向前迈进，并在其自愿国家行动计划中记录其各项行动。加拿大认为，制定单一和稳健的全球基于市场的措施，将其作为处理本部门二氧化碳排放的一揽子措施中的一个要素，与各国和各地区各自为政、采取杂凑拼盘的基于市场措施相比，将用较低廉的费用实现好得多的环境成果。

2. 设计要素

2.1 加拿大认识到 WP/52 号文件中所载的大会决议草案是艰巨妥协的成果，而各项内容只有在综合作为一揽子方案接受时才有效。加拿大认为上述一揽子方案是平衡的，并反映了不同国家的多种观点。

2.2 加拿大强调在一揽子方案中纳入定期审查制度十分重要。此种审查将确保国际航空碳抵消和减排计划随着时间的推移而保持相关性，确保国际民航组织成员国有能力处理该计划中任何未预料到的后果，并反映国际航空市场未来的演进情况。

2.3 加拿大愿重申其有意向在 2021 年国际航空碳抵消和减排计划伊始即参加该计划。这一意向首次发表于 2016 年 6 月 29 日的北美气候、清洁能源和环境伙伴关系领袖声明中。加拿大鼓励所有国际民航组织成员国尽早参加国际航空碳抵消和减排计划，并在大会第 39 届会议之前通报这一意向。这一时机对于为业界提供最大的确定性和清楚地呈现该计划的环境收益均十分重要。

2.4 加拿大强烈支持在该计划内获得多种高质量的排放单位，确保以合理的价格产生稳健的环境成果。加拿大强调，国际航空碳抵消和减排计划的环境收益与合格的抵消信用的质量直接相关。航空环境保护委员会 (CAEP) 作出了重大贡献，制定了高质量抵消的建议标准。加拿大支持航空环保委员会在这方面继续开展工作，包括评估按照联合国气候变化框架公约所实施的方案之外的方案所产生的抵消。

3. 结论

3.1 加拿大请大会注意到：

- a) 加拿大关于一揽子措施、包括国际航空碳抵消和减排计划设计的观点；
- b) 加拿大支持通过国际航空碳抵消和减排计划；
- c) 加拿大有意向在国际航空碳抵消和减排计划伊始(2021 年)即选择加入，设想其他航空大国亦会参加；和

- d) 加拿大鼓励所有国际民航组织成员国表明有意向尽早参加国际航空碳抵消和减排计划，并在大会之前通报其意向。

—完—