



国际民用航空组织

工 作 文 件

A39-WP/401
TE/176
14/9/16
信息文件
(Information paper)
仅有英文和中文
(English and Chinese only)¹

大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目 36: 航空安全和空中航行实施支持

中国积极参与国际流量管理合作

(由中华人民共和国提交)

执行摘要

本文主要介绍了中国空管积极响应和参与国家民航组织在流量管理领域的合作和规划。介绍了中国空管当前已经参与和计划推进的亚太地区跨国界流量管理合作、东北亚流量管理协调合作组、丝绸之路经济带流量管理合作、SEW-AISA 空中交通容量与流量合作组、CMR 流量管理合作等五个领域的合作。建议国际民航组织 (ICAO) 进一步推动相关国际流量管理合作并邀请各相关方与中国空管携手共同推进跨国界、跨地区流量管理发展。

战略目标:	本工作文件涉及“安全”和“空中航行的能力和效率”。
财务影响:	
参考文件:	

¹ 英文和中文文本由中国提供。

1. 引言

1.1 作为亚太地区经济风向标的民航航空，在近年来民航飞行量保持着年均 5%至 6%的持续增长态势。中国民航作为亚太地区的民航大国对促进地区民航发展发挥着重要作用。2015 年，中国大陆地区起降航班数量约为 779 万架次，持续保持着近年来年均 10%的高速增长量，国际航班增长态势尤为明显，中国民航的发展无疑将促进地区民航的整体快速发展。

1.2 发展是把双刃剑，在繁荣的背后也给管理者带来了应对快速增长的航班需求与有限空域容量之间平衡的问题。空域容量提升，尤其是涉及跨国界之间的空域容量整体提升是一个众所周知的长期问题。而当前缓解航班延误、理顺空中交通秩序、实现容流平衡最为行之有效的方式就是空中交通流量管理。

1.3 空中交通流量管理的重要性在达成广泛共识之后，ICAO 在亚太地区将流量管理作为第一优先级事务。通过 ICAO 流量管理指导组会议、中国空管倡议成立的 ICAO 流量管理信息需求工作组以及中国空管参与组织实施的亚太地区跨国界流量管理运行试验等多项工作积极推进亚太地区流量管理。

1.4 中国作为亚太乃至全球民航大国，积极响应、参与和推进 ICAO 在流量管理领域的号召和规划。近年来，中国空管秉承高度包容、开放的国际合作政策。在“一带一路”等国家战略背景的推动下，中国空管与亚太地区以及其他地区启动了多项国际流量管理，在《中国民航空中交通流量管理实施路线图》中更清晰的体现了中国空管融入全球流量管理的国际化发展思路，并积极推进中国空管参与的五个全球主要流量管理合作领域。

2. 讨论

2.1 亚太地区跨国界流量管理合作

2.2 全球著名的亚太地区分布式多节点跨国界流量管理运行试验已于2015年6月29日正式启动，现阶段共有来自14个国界和地区的参与方共同参与运行试验，14个国家和地区覆盖了海上丝绸之路经济带的多数国家和地区，在海天相连、一衣带水、相互依赖、优势互补的基础上共同推进亚太地区流量管理发展。

2.3 该项国际合作作为ICAO在亚太地区拟于2018年11月8日正式推行跨国界流量管理的重要基础和支撑，将对亚太地区流量管理发展起到巨大推动作用。中国空管作为该项国际合作的倡议者之一，以四个LEVEL3级成员之一的角色参与运行试验的组织和实施。

2.4 东北亚流量管理协调合作组

2.5 ICAO亚太地区流量管理指导组第三次会议(ATFM/SG3)中，在ICAO亚太地区分办事处的协调下，中国、日本、韩国三方成立了东北亚流量管理协调合作组(NARAHG)，致力于解决大连—仁川—福岡情报区之间的流量管理相关内容。

2.6 当前，东北亚流量管理协调合作组已举行了3次会议以及多次视频会议，共同研究本地区流量管理的相关工作以及与亚太地区流量管理对接等问题。当前，中国空管主要推进的中日韩跨区域数据交换平台(CRACP)已成立专项工作分组，并拟通过AIDC线路实现中国和日本之间的数据交换。

2.7 丝绸之路经济带流量管理合作

2.8 沿着丝绸之路经济带，中国空管与西亚的吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦等国家启动了丝绸之路经济带空管合作，该项合作包括了空中交通管制、流量管理等多个领域的跨国界空管合作内容，使中国空管与相邻的西亚国家在空管领域的融合日益紧密。

2.9 当前，中国空管已与相邻的西亚国家之间陆续开展了空中交通管制设施间数据通信(AIDC)等工作，不仅提升了跨国界之间航班协调移交的效率，同时也奠定了后续深入开展跨国界流量管理合作的基础。

2.10 SEW-AISA空中交通容量与流量合作组

2.11 2016年，随着亚太地区跨国界流量管理运行试验的进一步深入，亚太地区相关方的参与热情日益增加。经过中国与泰国等相关国家的良好沟通，拟将原计划包扩孟加拉、中国、缅甸、印度和泰国的BCIMT流量管理合作组进一步增加相关国家的参与度，从而形成SEW-AISA空中交通容量与流量合作组。

2.12 SEW-AISA空中交通容量与流量合作组初步计划由中国、孟加拉、印度、泰国、缅甸、老挝、柬埔寨、越南等八个国家。中国和泰国也将进一步与相关国家进行沟通，尽快启动该项国际合作并致力于一体化解决该地区容量与流量的相关问题。

2.13 CMR流量管理合作

2.14 近年来，随着中国与蒙古、俄罗斯之间国际飞越航班量的快速增长，流量管理合作需求日益旺盛。从地缘关系来看，中国未来境内部分城市对的民航飞行也将飞越蒙古等国家并使得流量管理合作的相互依赖关系日益紧密。

2.15 作为筹建中的跨欧亚地区流量管理合作，该项合作将涉及全球流量管理跨地区间的深入合作。中国与蒙古、中国与俄罗斯在此之前存在较多的双边合作关系，并积累了一定合作基础。未来，将致力于通过多方的群策群力从整体的角度更加高效的提升流量管理工作效率，促进跨地区间流量管理合作的发展。