

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 14 повестки дня. Программа технической помощи****ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ДЛЯ MID (MIDIP) В
ПОДДЕРЖКУ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ И АЭРОНАВИГАЦИИ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе представлены рекомендации, вытекающие из Глобального авиационного саммита на уровне министров, проведенного в Эль-Рияде (Саудовская Аравия) 29–31 августа 2016 года, по вопросам региональных проектов в области аэронавигации и безопасности полетов.

Действия: Ассамблее предлагается поручить Совету принять необходимые меры к разработке плана осуществления проектов для MID (MIDIP) с целью содействовать сотрудничеству всех заинтересованных сторон в деле разработки и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение уровня безопасности полетов, потенциала и эффективности авиатранспортной системы в данном регионе в рамках инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Этот план также создаст основу для мобилизации ресурсов в поддержку эффективной реализации этих инициатив и проектов.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2017–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/27-EX/15 A39-WP/351-EX/136

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По инициативе Саудовской Аравии в Эль-Рияде с 29 по 31 августа 2016 года Саудовской Аравией был организован и проведен Глобальный авиационный саммит на уровне министров (GMA). Данный саммит предоставил возможность обмениваться информацией, опытом, провести сопоставительный анализ и извлечь уроки из выполнения региональных проектов в различных регионах. Он также обеспечил платформу для представления нынешних и будущих имеющих наивысший приоритет региональных проектов, нацеленных на повышение уровня безопасности полетов и эффективности аэронавигации в данном регионе.

1.2 Основными целями саммита являлись:

- a) обмен мировой передовой практикой в целях повышения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности в духе сотрудничества;
- b) обеспечение согласованности среди государств данного региона концептуального видения вопросов безопасности полетов и авиационной безопасности;
- c) содействие эффективному использованию региональных ресурсов;
- d) поощрение и поддержка региональных инициатив в координации с другими государствами и региональными и международными организациями;
- e) создание эффективного механизма регионального сотрудничества;
- f) содействие обмену информацией об авиационной безопасности в целях уменьшения рисков для авиационной безопасности;
- g) решение выявленных проблем в области безопасности полетов и авиационной безопасности.

1.3 Программа саммита, презентации, краткое изложение обсуждения/итогов и декларация Эль-Рияда размещены на: www.gmasummit-riyadh.net.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Ниже перечислены представленные на саммите региональные инициативы/проекты, которые были скоординированы с государствами и региональными и международными организациями с учетом приоритетов, выявленных в рамках MIDANPIRG и RASG-MID, а также реализуемых в настоящее время инициатив Арабской комиссии гражданской авиации (АРКГА):

- a) ARNOP (проект по оптимизации сети маршрутов ОВД);
- b) MID FPP (программа схем полетов для региона MID);
- c) MENA RSOO (Ближневосточная и Североафриканская региональная организация по контролю за обеспечением безопасности полетов);

- d) деятельность ИКАО в регионе MID в 2017 году в области NCLB;
- e) агентство по летным проверкам и взиманию аэронавигационных сборов;
- f) инициатива АРКГА по региональному сотрудничеству в области подготовки персонала.

2.2 В добавлении А содержится краткое описание вышеупомянутых проектов/инициатив с соответствующими рекомендациями саммита GMA.

План осуществления проектов для MID (MIDIP)

2.3 Саммит GMA поддержал предложение Президента Совета ИКАО, касающегося разработки структурированной программы в регионе MID, аналогичной всеобъемлющей программе ИКАО по осуществлению проектов (ACIP) в регионе Африки и Индийского океана (AFI). Разработка плана осуществления проектов для MID (MIDIP) будет содействовать сотрудничеству всех заинтересованных сторон в деле подготовки и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение уровня безопасности полетов и эффективности авиатранспортной системы в регионе в поддержку инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Данный план также обеспечит основу для мобилизации ресурсов в поддержку эффективной реализации этих инициатив и проектов при надлежащем финансировании и укомплектовании штатами. Вопросы авиационной безопасности и упрощения формальностей рассматриваются отдельно, а также будет разработан специальный план MID SEC/FAL (см. A39-WP/351-EX/136).

2.4 Стабильное повышение уровня безопасности полетов и эффективности в регионе MID требует от ИКАО дополнительных усилий в деле руководства решением проблем в области гражданской авиации. Под руководством ИКАО план будет поощрять все заинтересованные стороны к сотрудничеству в реализации инициатив и проектов, направленных на решение вызывающих озабоченность вопросов и проблем, выявленных в регионе с целью повысить уровень безопасности полетов и эффективность авиатранспортной системы. Разработка и внедрение данного плана будет осуществляться согласно методике и процессам, содержащимся в Глобальном плане обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП).

2.5 Данный план должен подчеркнуть более активную руководящую роль ИКАО и подотчетность, что будет обеспечиваться энергичным руководством программой и координационной деятельностью. Таким образом, в плане должен быть предусмотрен управленческий подход к выполнению программы с акцентом на подотчетность посредством разработки показателей и методов отчетности при комплексной интеграции с другими программами в регионе. Для реализации этого плана должны быть привлечены специалисты не только из Штаб-квартиры ИКАО и бюро MID ИКАО, но также от государств в регионе и всех заинтересованных сторон, включая партнеров ИКАО, оказывающих поддержку региональным группам планирования и осуществления проектов, региональным группам по безопасности полетов и будущим региональным организациям по обеспечением контроля за безопасностью полетов.

2.6 Региональное бюро MID ИКАО будет по-прежнему содействовать осуществлению требуемого сотрудничества и мониторинга отдельных задач при тесной координации с АРКГА и Советом сотрудничества стран Залива (GCC), а также с Региональной группой планирования и

осуществления проектов в Ближневосточном регионе ИКАО и Региональной группой по безопасности полетов.

2.7 Исходя из вышеизложенного саммит GMA согласовал следующую рекомендацию:

Рекомендация по плану осуществления проектов для MID (MIDIP)

ИКАО предлагается принять необходимые меры к разработке плана осуществления проектов для MID (MIDIP) с целью:

- a) содействовать сотрудничеству всех заинтересованных сторон для разработки и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение уровня безопасности полетов и эффективности авиатранспортной системы в регионе в поддержку инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB);
- b) создать основу для мобилизации ресурсов в поддержку эффективной реализации региональных/субрегиональных инициатив и проектов при надлежащем финансировании и укомплектовании штатами.

3. **ВЫВОД**

3.1 Саммит рекомендовал ИКАО рассмотреть вопрос о разработке плана осуществления проектов для MID (MIDIP) с целью содействовать сотрудничеству всех заинтересованных сторон для разработки и реализации инициатив и проектов, направленных на повышение уровня безопасности полетов, потенциала и эффективности авиатранспортной системы в регионе в рамках инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Данный план также создает основу для мобилизации ресурсов в поддержку эффективной реализации этих инициатив и проектов.

APPENDIX

REGIONAL SAFETY AND AIR NAVIGATION PROGRAMMES

1. The following regional initiatives/projects presented to the Summit have been coordinated with States and regional and international organizations considering the priorities identified within the framework of the MIDANPIRG and RASG-MID, as well as the Arab Civil Aviation Commission (ACAC) ongoing initiatives:

- a) ARNOP (ATS Route Network Optimization Project);
- b) MID FPP (MID Region Flight Procedure Programme);
- c) MENA RSOO (Middle East and North Africa Regional Safety Oversight Organization);
- d) ICAO MID NCLB Activities for 2017 ;
- e) Agency for Flight Checks and Collection of Air Navigation Charges; and
- f) ACAC Regional Training Cooperation Initiative.

2. **ARNOP**

2.1 ARNOP was endorsed by the MID Region ATM Enhancement Programme (MAEP) Board as one of the highest priorities in the MID Region. The main objective of the project is to better use the region's airspace to support the current and future increase in traffic, and to enhance regional and inter-regional traffic flows. The project was initiated to rectify mainly the following identified issues:

- a) Regional Route Network is based on conventional structure with continuous patching and crossing/merging points along main routes close to FIR boundaries which makes it very complex and presents safety and efficiency challenges;
- b) manifestation of bottlenecks and choke points in the Region;
- c) increased safety risks through the existence of highly congested bottlenecks;
- d) overload on air traffic controllers which leads to less efficient use of controller resources;
- e) very limited route options to support contingency planning and/or emergency situations; and
- f) longer routes mean higher fuel-burn which increases the amount of aircraft emissions as well as costs on air operators.

2.2 The Summit supported the ARNOP and agreed to the following Recommendation:

ARNOP Recommendation

States and Stakeholders are encouraged to support ARNOP and provide political and financial commitment, required to initiate the implementation phase of the project.

3. MID FPP

3.1 The MID FPP main objective is to assist States to develop sustainable capability in the instrument flight procedure (IFP) design, performance-based navigation (PBN) airspace design and PBN OPS approval, including regulatory oversight, so as to meet their commitments under Assembly Resolutions A37-11 for PBN implementation and the regional requirements, and comply with ICAO provisions related to flight procedure design and PBN.

3.2 The MID FPP would serve as a means to assist Participating States to address the identified challenges related to procedure design and PBN implementation. The MID FPP will foster the implementation of instrument flight procedures, developed with the appropriate quality systems, especially focusing on PBN and vertically guided instrument approach procedures by:

- a) building States' procedures design and PBN capabilities through the conduct of training courses and providing on-job-training (OJT);
- b) assisting States with sufficient density of procedures to establish a sustainable internal procedure design capability capable of meeting the requirements of PANS-OPS and their responsibility for the quality of their procedures;
- c) providing the appropriate level of technical expertise necessary to enable States that do not have the density of procedures necessary to sustain an internal procedure design capability; and
- d) providing a vehicle to improve quality in the States' procedure design process through access to procedure design automation solutions and associated data storage.

3.3 The Summit noted that the planned starting date of the MID FPP is 1 January 2017, which will be executed as an ICAO Technical Cooperation (TC) project and will be hosted by Lebanon DGCA in Beirut. The Summit supported the MID FPP and agreed to the following Recommendation:

MID FPP Recommendation

- a) *States are encouraged to sign the MID FPP Project Document;*
- b) *States and Stakeholders are encouraged to support:*
 - 1) *the establishment of MID FPP through the provision of cash and/or in-kind contributions; and*
 - 2) *the MID FPP activities through the assignment of experts to be part of the MID FPP pool of resources.*

4. MENA RSOO

4.1 The MENA RSOO is a joint project between ACAC and ICAO. Based on a study carried out in 2015, the primary objective of MENA RSOO would be to assist its member States to develop and implement State Safety Programme (SSP). The MENA RSOO would also, on the demand of individual States, provide assistance to improve States' safety oversight capabilities. The RSOO should perform its duties and functions within the framework of the GASP and should be fully aligned with the RASGs' priorities and objectives.

4.2 Nine (9) States have signed the letter of Intent related to the establishment of the MENA RSOO during the DGCA-MID/3 meeting held in Doha, Qatar, in April 2015 (Bahrain, Egypt, Jordan, Kuwait, Oman, Morocco, Qatar and Saudi Arabia).

4.3 A Board composed of the Directors General of Civil Aviation of the member States would govern the MENA RSOO.

4.4 With respect to the legal framework, the MENA-RSOO would be established on the basis of a Memorandum of Understanding (MOU). The RSOO Board may decide in the future to transition the MOU to a more formalized intergovernmental agreement or treaty, should there be a need.

4.5 Saudi Arabia offered to host the MENA RSOO and provide financial and technical support for the first two years of operations (two safety Experts and one administrative employee in addition to the premises).

4.6 The Summit agreed to the following Recommendation:

MENA RSOO Recommendation

States and Stakeholders are encouraged to:

- a) support the expeditious establishment of the MENA RSOO; and*
- b) provide voluntary cash and/or in-kind contribution (seconded personnel, etc.)*

5. ICAO MID NCLB Specific Activities for 2017

5.1 The ICAO No Country Left Behind Initiative (NCLB) , reflects ICAO's efforts to assist States in implementing ICAO policies, plans and SARPs in support of the five Strategic Objectives. The Focus of NCLB is on enhancing ICAO support for States with prioritized needs.

5.2 The ICAO MID Regional Office initiated the development of the MID Region NCLB Strategy/Plan which was presented to the RASG-MID/5 meeting and the High Level briefing to the DGCA's (Doha, Qatar, 22-26 May 2016). The MID NCLB Strategy/Plan brings a new vision and scope of the regional activities to improve effective implementation status of Member States, and to set measureable and accountable deliverables and specific outcomes. It aims at a new leadership approach to transform the way of doing business through agreement with concerned States on specific and measureable outcomes, and clear definition of accountability for the achievement of the set goals.

5.3 Six (6) States in the MID region have an EI below 60%. Critical Element 4 (CE 4), related to qualified technical personnel, represents the lowest EI in the MID Region. Some States in the MID Region are facing challenges due to limited human and financial resources; and/or travel restrictions imposed because of security issues. These States are unable to provide the required training to their technical staff/inspectors.

5.4 Fifty-three per cent of the international aerodromes in the MID Region are certified, whereas the regional safety target is to achieve 75% by 2017.

5.5 The MID NCLB activities planned for 2017 include the following:

- a) ICAO Missions to five (5) States to provide guidance and assistance related to USOAP-CMA including development and implementation of the Corrective Action Plans (CAPs) to address the USAOP findings.
- b) Four (4) ICAO Government Safety Inspector (GSI) Courses (OPS, AIR, ANS and AGA) aiming at increasing the number of qualified inspectors in these areas, to enhance States' safety oversight capabilities.
- c) ICAO missions to three (3) States/Aerodromes to increase the number of certified aerodromes in the Region.

5.6 The objective of the above activities is to support States to improve their safety oversight capabilities as outlined in the Doha Declaration, including the enhancement of the USOAP EI and status of aerodrome certification at both national and MID regional levels.

5.7 The initiative was supported by the GMA-Summit, which agreed to the following Recommendation:

ICAO MID NCLB Activities for 2017 Recommendation

States and Stakeholders are encouraged to provide voluntary contributions to support the NCLB activities in the MID Region.

5.8 Saudi Arabia announced a financial contribution to cover the activities of NCLB in the region. This contribution will cover the cost of specific training activities in 2017 and assistance missions to states as listed in Para 2.17.

6. AGENCY FOR FLIGHT CHECKS AND COLLECTION OF AIR NAVIGATION CHARGES

6.1 The Saudi Initiative related to the establishment of an Agency for the provision of flight checks and collection of air navigation charges was supported in principal by the Summit. The Agency would provide additional services for air navigation service providers (ANSPs) in the region, including but not limited to:

- a) commissioning of new facilities which require flight inspection;
- b) periodic inspection for such facilities;
- c) the validation of new flight procedures;
- d) provision of flight inspection services as per requests;
- e) optimize ANS charges collection, processes and procedures, and ensure effective and efficient collection;
- f) the required Civil Aviation Authorities approvals and certifications;
- g) collection of Air Navigation charges on behalf of ANSPs; and
- h) coordination of flight inspection and air navigation charges collection provision with others in the region, via partnership agreements.

6.2 It was emphasized that the establishment of such an Agency requires further consultation with States and the final decision would be taken based on the results of a feasibility study and cost-benefit analysis. Accordingly, the Summit agreed to the following Recommendation:

***Agency for Flight Checks and Collection of Air Navigation Charges
Recommendation***

States are encouraged to work together towards the establishment of a regional/sub-regional Agency, based on a feasibility study/cost-benefit analysis, to provide:

- a) flight check services; and*
- b) collection of air navigation charges.*

**7. ACAC REGIONAL TRAINING
COOPERATION INITIATIVE**

7.1 The main objective of the ACAC Regional Training Cooperation Initiative is to enhance cooperation between the training Centres in the ACAC Area mainly to address the following:

- a) Users' needs and requirements;
- b) standardization of training development & delivery;
- c) standardization of curricula;
- d) capacity building;

- e) resources sharing; and
- f) mutual recognition of training and certification.

7.2 The ACAC Regional Training Cooperation Initiative was supported in principal by the Summit, which agreed to the following Recommendation:

ACAC Regional Training Cooperation Initiative

States and Stakeholders are encouraged to support the ACAC Regional Training Cooperation Initiative, which, inter-alia, would foster the mutual recognition of training and certification.