



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目15：技术合作 — 关于技术合作的政策和活动

在技术合作局的协助下改善合同订定和采购进程

(由多米尼加共和国提交)

执行摘要

为了保障本组织成员国各民航机构的利益，多米尼加共和国提议设立一个咨询系统，使各国能查核为国际民航组织技术合作局进行的各种援助项目提供服务的各个供应商的业绩。

多米尼加共和国还提议建立一个系统，追究没有兑现它们对国家的合同义务或由于没有兑现义务而涉入法律行动的承包者的责任。

行动：请大会：

- a) 要求将没有兑现合同义务和/或涉入不利国家的法律行动的承包商从国际民航组织供应商名单除名，并且不让它们积极参与国际民航组织赞助的活动；
- b) 要求公布没有兑现合同义务和/或涉入不利国家的法律行动的承包商的身份；和
- c) 同意它考虑的任何其他行动。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标：航空运输的经济发展
财务影响：	不适用
参考文件：	第A36-17号决议 — 国际民航组织技术合作政策综合声明 民用航空采购服务(CAPS) 事后评价

¹ 西班牙文本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 国际民用航空组织在其向各国提供援助方面的作用历来都一直显示它致力于提供这种援助。民航机构在选择国际民航组织落实它们的项目时，主要是寻求对资源管理的透明、最妥善地作出投资和保证承包商的绩效。

1.2 不过，近年来，有些国家遇到合同是否履约的问题，而另一些国家则被牵连到订约的公司是否履行其通过技术合作局签订的合同的法律行动——尽管国家被判胜诉。

1.3 缺乏提供承包商业绩表现的适当国家间咨询系统使不履约的公司能继续拥有参加招标和采购进程的特权以及参与国际民航组织活动和公开会议的特权。不履约的公司尽管没有履行它们先前的合约义务，却能继续与国家签订合同。

1.4 如果成员国的民航机构能够知道先前曾与其他缔约国一起工作的供应商的工作表现，它们就能在通过技术合作局落实项目前，更加了解实际情况。当供应商不能以切实和高效的方式兑现它们的承诺时，这将保留通过准确的信息作出的保证。

2. 讨论

2.1 国家主权使一个国家有权与它认为适当的公司签订合同的权利。不过，当一个国家为推动它的改善工作而接受国际民航组织提供的援助时，它采取这项行动是因为它基本上寻求这些工作的透明度和绩效保证。

2.2 透明度是遵守特定国家的审计和监督机构适用的法规必不可少的条件。如果一个供应商不能兑现它的承诺以及被发现它有不履行合约义务的历史——在与供应商订定合约以前没有考虑到这些情况——这些机构能质疑它们自己的民航机构的管理能力。这种状况将引起谁应对此负责的问题。

2.3 国家在国际民航组织技术合作局支持下进行的采购进程能否成功是双方共同的责任。由于这个理由，我们必须铭记，损害到国家的利益必然损害到我们必须全力维护的本组织的公众形象和公信力。

2.4 供应商在一个国家要求援助时就必须通过技术合作局向其做出履行承诺的保证。申请援助的国家必须给予适合满足这项要求的各个公司的以往业绩的最新资料。

2.5 关于是否顺利完成以前的进程、项目能否高效和准时交付、顾客满意程度等具体信息都应是积极要点。同样，违反合同、拖延项目交付、国家为欺诈行为采取的行动以及舞弊行为等也应让各国知道。

2.6 在全球为航空部门提供服务的公司的质量和效率应持续得到改进，并且对高标准的要求也应是国家作出的重要贡献。分享信息和公布评价结果——通过分析进行的行动及达到原先目标的程度——是这方面工作的关键。

2.7 有鉴于此，适用一项质量原则 – 即利用ISO标准9001:2008的质量管理进程、利用供应商评价手段以及依照预期的最后产品的影响进行定点检查，与供应商维持有利关系 – 将是利用2012年以来技术合作局拥有的认证的理理想方式。

2.8 因此，目前存在建立一个没有履行承诺的公司应负责任的系统的基础。这个系统将鼓励履行合约，因为不履行合约将使公司受到公众监督、危害它的信誉及其继续进行业务的能力。不履行合约义务的结果如下：

- a) 在绩效不佳的情况下，将该公司从供应商名单除名；这意味着该公司在没有履行已经签署的合约前，不能继续签署其他合约；和
- b) 不让该公司积极参与国际民航组织赞助的活动；这意味着其他国家不会认为这家公司是本组织信任的供应商之一。

2.9 制定一个能够事后评价通过国际民航组织进行的技术合作项目的数据库将是一个极为有用的工具。这个数据库将载有对项目的执行和结果的有用评论，从而能够基于可核查的事实以及其他国家的经验教训作出决定。

3. 结论

3.1 技术合作方案的联合和若干责任对申请援助的国家、捐助方或援助接受方作出的保证是信誉的重要部分，它不应受到第三方不履行合约的影响，特别是考虑到各国依靠本组织的支持来改善它们的航空系统以及普遍实现或维持遵守实施中的标准。

3.2 接受和落实本工作文件提出的建议将明确显示国际民航组织为成员国尽心尽力。它也显示全力支持将其采购进程委托给技术合作方案的各个民航机构。

4. 行动

4.1 请大会：

- a) 要求将没有兑现合同义务和/或涉入不利国家的法律行动的承包商从国际民航组织供应商名单除名，并且不让它们积极参与国际民航组织赞助的活动；
- b) 要求公布没有兑现合同义务和/或涉入不利国家的法律行动的承包商的身份；和
- c) 同意它考虑的任何其他行动。