

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 15 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ, ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТОВ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК ПРИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ
СО СТОРОНЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

(Представлено Доминиканской Республикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В целях защиты интересов различных ведомств гражданской авиации государств – членов Организации Доминиканская Республика предлагает ввести систему консультаций, которая позволяла бы государствам проверять надежность различных поставщиков, использованных для осуществления различных проектов, курируемых Управлением технического сотрудничества ИКАО.

Доминиканская Республика также предлагает ввести систему, предусматривающую последствия для подрядчиков в случае, если они не выполняют свои договорные обязательства перед государствами или являются участниками судебного разбирательства в результате такого невыполнения обязательств.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) просить, чтобы подрядчиков, не выполняющих свои договорные обязательства и/или являющихся участниками судебных разбирательств, наносящих ущерб государствам, изымали из перечня подрядчиков ИКАО и не допускали к активному участию в деятельности, спонсируемой ИКАО;
- б) просить, чтобы данные о подрядчиках, не выполняющих свои договорные обязательства и/или участвующих в судебных разбирательствах, наносящих ущерб государствам, обнародовались;
- с) согласовать любые другие действия, которые она считает уместными.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А36 – 17, "Сводное заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества"; Служба закупок для гражданской авиации (CAPS); Оценки постфактум

¹ Текст на испанском языке представлен Доминиканской Республикой.
16-3247

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО), являясь стороной, предоставляющей помощь государствам, в историческом плане демонстрирует свою приверженность такой помощи. Ведомства гражданской авиации при принятии решения осуществлять свои проекты с привлечением ИКАО, в целом ожидают транспарентного управления ресурсами, оптимального использования инвестиций и гарантии надежности подрядчиков.

1.2 Однако, в последние годы некоторые государства сталкиваются с проблемами при осуществлении контрактов, а некоторые государства участвуют в судебных разбирательствах (с положительным исходом) с целью добиться выполнения компаниями-подрядчиками обязательств по контрактам, подписанным с участием Управления технического сотрудничества.

1.3 Отсутствие надежной системы межгосударственных консультаций, которая позволяла бы получать данные о добросовестности подрядчиков, дает возможность компаниям, не соблюдающим свои обязательства, продолжать пользоваться привилегией на участие в процессах торгов и закупок и участвовать в проводимых ИКАО мероприятиях и открытых совещаниях. Такие компании имеют возможность продолжать заключать контракты с государствами, несмотря на невыполнение ими обязательств по предыдущим контрактам.

1.4 Ведомства гражданской авиации государств-членов будут обладать большим объемом информации, прежде чем осуществлять проекты по линии технического сотрудничества, если у них будет доступ к данным о репутации подрядчиков, которые ранее работали с другими Договаривающимися государствами. Точная информация служила бы определенной гарантией на случай, если подрядчики ненадлежащим образом и не полностью выполняют свои обязательства.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Государственный суверенитет позволяет государству осуществлять свое право нанимать любую компанию, которую оно считает подходящей, исходя из своих потребностей. Однако в том случае, если государство в целях дальнейшего совершенствования процессов принимает предоставляемую ИКАО помощь, оно делает это в основном потому, что хочет получить транспарентные услуги и гарантию качественного исполнения в контексте этих процессов.

2.2 Транспарентность необходима для обеспечения соблюдения нормативных положений, касающихся надзорных органов в конкретных государствах. Эти органы могут поставить под сомнение управленческую роль своих собственных ведомств гражданской авиации, если подрядчик не выполняет свои обязательства и если обнаруживается, что у него и до этого были случаи невыполнения договорных обязательств, которые не были приняты во внимание на момент заключения договора с ним. В этой ситуации возникает вопрос относительно того, кто отвечает за это.

2.3 Успех закупочных процессов, осуществляемых государствами при поддержке со стороны Управления технического сотрудничества ИКАО, предполагает взаимную ответственность. По этой причине мы должны помнить, что причинение непоправимого ущерба государствам наносит вред имиджу и репутации Организации в глазах общественности, которые мы должны в полной мере защищать.

2.4 Гарантия выполнения обязательств, которую подрядчик дает государству, через Управление технического сотрудничества, должна обеспечиваться на момент поступления просьбы об оказании помощи. Запрашивающей стороне должна предоставляться самая последняя информация о выполнении прошлых контрактов компаниями, рассматриваемыми в качестве подходящих для удовлетворения запрашиваемых потребностей.

2.5 В качестве положительных качеств следует рассматривать конкретную информацию об успешном выполнении предыдущих проектов, эффективном и пунктуальном соблюдении проектных графиков, о степени удовлетворенности заказчиков и аналогичных показателях. С другой стороны, государства должны получать информацию и о нарушениях контракта, задержках с выполнением контракта, вчиняемых государствами исках в связи с мошенничеством, махинациями и т. д. и прочую информацию такого рода.

2.6 Качество и эффективность предоставляемых услуг компаниями, обслуживающими авиационный сектор во всем мире, должны постоянно повышаться, и с повышением спроса на более высокие стандарты важную роль должны играть государства. Основополагающую роль в этом должен играть обмен информацией и раскрытие результатов оценок, выполняемых в ходе анализа осуществленной деятельности, и степень соответствия первоначальным целям.

2.7 В этой связи идеальным подходом было бы применение одного из принципов качества (поддержание выгодных отношений с поставщиками) как это предусматривается процессами менеджмента качества в стандарте 9001:2008 ИСО, на основе оценок поставщика с проведением контрольных проверок на месте с учетом последствий для ожидаемых конечных результатов, опираясь при этом на аттестацию Управления технического сотрудничества в период после 2012 года.

2.8 Это позволяет создать систему, предусматривающую последствия для любой компании невыполняющей своих обязательств. Эта система будет стимулировать ведение условий, поскольку в противном случае компания будет подвергаться общественному контролю и поставит под угрозу свою репутацию и свою способность продолжать деловую активность. Последствиями несоблюдения будут:

- a) изъятие компании из перечня поставщиков в случае плохих показателей работы; это будет означать, что данная компания не сможет далее подписывать контракты, не выполнив те, которые она уже подписала;
- b) недопущение компании к активному участию в деятельности, спонсируемой ИКАО; это будет означать, что другие государства не будут рассматривать данную компанию в качестве поставщика, пользующегося доверием Организации.

2.9 Очень полезным средством могла бы служить база данных, позволяющая знакомиться с результатами выполняемых ИКАО постфактум оценок проектов, осуществленных по линии технического сотрудничества. Такая база данных содержала бы ценную информацию о ходе осуществления и результатах проектов, что позволило бы принимать решения, основанные на достоверных фактах и опыте других государств.

3. **ВЫВОД**

3.1 Гарантия, обеспечиваемая солидарной ответственностью Программы технического сотрудничества в отношении государств, запрашивающих помощь доноров, или получателей помощи, является важным элементом репутации, которая не должна страдать от невыполнения условий третьей стороной, особенно, если учитывать, что государства полагаются на поддержку Организации, необходимую для совершенствования их авиационных систем, и в целом соблюдают действующие стандарты.

3.2 Принятие и реализация изложенных в настоящем рабочем документе предложений служило бы недвусмысленной демонстрацией приверженности ИКАО к государствам-членам. Это послужило бы твердой поддержкой для ведомств гражданской авиации, которые доверяют свои процессы закупок Программе технического сотрудничества.

4. **ДЕЙСТВИЯ**

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) просить, чтобы подрядчиков, не выполняющих свои договорные обязательства и/или являющихся участниками судебных разбирательств, наносящих ущерб государствам, изымали из перечня подрядчиков ИКАО и не допускали к активному участию в деятельности, спонсируемой ИКАО;
- b) просить, чтобы данные о подрядчиках, не выполняющих свои договорные обязательства и/или участвующих в судебных разбирательствах, наносящих ущерб государствам, обнародовались;
- c) согласовать любые другие действия, которые она считает уместными.

— КОНЕЦ —