



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目 36: 航空安全和空中航行实施支助

障碍物限制面管理的地区做法

(由埃及提交)

执行摘要

现在越来越有必要建立一种地区做法，以确保制定一种制度，按照所有安全要求以及地区内各个国家的习俗和规章来管理障碍物限制面。

埃及的障碍物限制面管理制度旨在处理埃及机场四周区域建筑规程存在的漏洞。应该指出的是，这一制度的组成部分，包括产品、机场、空中交通管理和空中航行服务、负责建筑工程的相关行政机构以及在机场周围施工的其他主体，构成了一个框架，该框架的目的是根据各个实体的责任，限制可能影响安全的此类漏洞或任何其他重叠造成的风险。

行动: 请大会:

- a) 确认和支持其对理事会的要求，即应确保在国际民航组织的规定，特别是持续监测做法（CMA）和对附件14以及《空中航行服务程序 — 机场》（PANS-机场）的各项修订中充分体现通过地区安全监督组织（RSOOs）开展障碍物限制面管理地区合作所带来的益处；
- b) 支持关于就如何落实障碍物控制和管理制度（附件14第4章 — 障碍物限制面）制定明确、有效的指导材料的必要性；和
- c) 认识到地区内各个国家开展合作，在地区组织内建立和实施一个通用的障碍物限制面管理制度的实际的或潜在的积极影响。

战略目标:	本工作文件涉及安全这一战略目标。
财务影响:	

¹ 阿拉伯文版由埃及提供。

参考文件：	Doc 9317号文件 附件14第4章 中东地区航空安全小组第4次会议第4/6项结论的建议 — “其他关于跑道和地面安全的安全提升举措如下：由埃及牵头、苏丹提供支持的关于机场防护的跑道和地面安全第4项举措”
-------	---

1. 引言

1.1 针对安全管理建立一种地区做法已经在国际民航组织Doc 9734号文件 — 《安全监督手册》B部分中得到认可，并且是地区安全组织所履行的安全管理职责的一个重要部分。国际民航组织的各种论坛以及国际民航组织大会分别在2010年和2013年的第37届和第38届会议上通过的大会决议也都认可了这种做法。

1.2 提升民用航空安全的一个重要基础是近期作为一项持续进程制定和推广的障碍物清除和管理系统（航空服务区）。为了确保障碍物限制面管理达到安全的目标，有必要适当考虑到航空系统的各个组成部分。这包括各种产品、组织、机场、地面和空中的空中航行系统以及相关行政机构或负责施工的实体。这些实体构成一个整体网络，它们处于网络的不同层级，并彼此联系。因此，在某一领域采取的措施可能会对另一领域的安全绩效产生影响。

1.3 埃及是最早签署《芝加哥公约》的国家之一，在八十年代末就针对障碍物限制面管理制定和实施了一项制度。埃及不断对这一制度进行更新，以满足新的安全要求。

1.4 埃及与国际民航组织中东地区办事处和跑道安全工作组不断协调，根据本国所采取的制度制定了一份关于如何落实附件14第4章中的要求的手册。任何国家都可利用这一手册，根据地区内各个国家的现行规章建立一个类似的机制。

2. 埃及在管理和评估障碍物方面的经验

2.1 附件14中的标准规定应针对航空服务区制定一个持续保护制度，以确保民用航空的安全。但是，这些标准一般很难适用于所有机场，特别是因为这些标准的制定是为了适用于现有的机场，而这有时是件艰巨的任务。

2.2 因此，埃及制定了一个简化的障碍物限制面制度。这一制度有赖于民用航空局和机场运营人以及负责施工监管的行政实体和在这些区域内开展施工活动的任何其他实体之间持续的后续行动和协调。在这一过程中，民用航空局在所有这些实体之间的协调中起着明确的关键作用。

2.3 埃及确立了相关的法律基础，做法是颁布了部级法律和决定，限制在未经民用航空局事先批准的情况下建设可能会影响民用航空安全或超出允许高度的建筑物。

2.4 为实现所要求的安全水平，这些部级法律和决定不仅涉及附件14中的要求，还涉及与导航设备和助航设施相关的要求。埃及因而成立了一个国家级的常设障碍物专家组。该专家组包含所有专业领域的技术专家，对申请和建筑位置对航线和导航设备的影响进行审查和研究。

2.5 埃及还于2010年率先编制了障碍物管理方面的技术材料。该技术材料作为旨在为行政人员提供埃及机场障碍物管理培训的培训课程的一部分。材料突出介绍了这方面的国际和国内要求以及如何在本国落实这些要求，同时还介绍了可能遇到的问题并提出了一些解决方案。

2.6 鉴于建筑活动持续快速蚕食机场周围用地以及难以用简单的传统方法开展后续活动，埃及利用卫星图像来确定需要实地监测的区域以及加强埃及机场的地位。

2.7 由于地区安全监督组织（RSOOs）在帮助参与国方面发挥着关键作用，并且着力于保持较高的工作效率，以便履行其安全管理和监督责任，并且考虑到障碍物限制面管理是必须保证做好的安全要素之一，因此，埃及通过中东地区办事处的跑道安全工作组发布了关于如何建立所需保护制度的指导材料，包括关于如何处理整个这个主题的明确规则。

2.8 埃及还以中东行动小组成员的身份，为地区内的多个国家提供了技术支持。埃及的主要做法是举办讲习班，介绍附件14中规定的关于如何管理障碍物限制面的各个要素，以及管理障碍物限制面与保护空中航行设施之间的关系，同时提供一些例子和员工必须应对的问题范例以及相关对策。