



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目35：航空安全和空中航行标准化

根据“不让任何国家掉队”举措，实施针对成长中的
航空专业人员的执照和胜任能力证书的颁发

(由加纳提交)

执行摘要

本工作文件阐述了关于对附件1进行修订以纳入有关成长中的航空专业人员的执照和/或胜任能力证书颁发的提案。在有效实施新的针对成长中的航空专业人员的《空中航行服务程序 - 培训》时，一些国家将越来越关注资格系统的实施。随着新的《空中航行服务程序 - 培训》的通过，一些专业人员类别已进行了扩大，它还包括成长中的航空专业人员。尤其是考虑到《空中航行服务程序 - 培训》未提供关于执照颁发的指导，成员国可能在给这些专业人员颁发执照和胜任能力证书时会面临挑战。为了按照“不让任何国家掉队”举措，加速对针对成长中的航空专业人员标准的有效实施，国际民航组织应认真审议对附件1的修订，以期纳入下一代航空专业人员的活动。

行动：请大会：

- a) 注意本文件中所载的信息；
- b) 敦促国际民航组织在《空中航行服务程序 - 培训》和附件1中制定额外的标准，以支持给成长中的航空专业人员颁发执照和胜任能力证书；和
- c) 敦促国际民航组织利用航空安全实施援助伙伴关系和全球航空培训来按照“不让任何国家掉队”举措，支持对针对成长中的航空专业人员的标准的有效实施。

战略目标：	本工作文件涉及安全，但涉及所有战略目标和辅助实施战略，包括“不让任何国家掉队”。
财务影响：	
参考文件：	附件1 — 《人员执照的颁发》 Doc 9868号文件：《空中航行服务程序 — 培训（PANS-TRG）》 Doc 10057号文件：《空中交通安全电子人员基于能力的培训和评估手册》

1. 引言

1.1 “不让任何国家掉队”举措已在蒙特利尔举行的第一届国际民航组织世界航空论坛上获得批准。根据这一正在发展中的举措，所有成员国都将可以通过有效实施国际民航组织相关标准，获得重大的社会经济效益。对于“不让任何国家掉队”的发展而言，成长中的航空专业人员的问题是关键要素之一。

1.2 在国际民航组织大会第 39 届会议上，将请成员国就根据“不让任何国家掉队”举措有效实施国际民航组织相关标准进行富有成效的讨论。根据“不让任何国家掉队”，要在大会上讨论的另一个重大问题是成长中的具有高技能的航空专业人员颁发执照/胜任能力标准证书。

1.3 随着《全球航空安全计划》和《全球空中航行计划》的稳步实施，安全高效地提供航空运输服务将取决于成长中的高技能的航空专业人员。根据国际民航组织下一代航空专业人员（NGAP）概念，这意味着全球航空界现在正在进入基于性能的时代。

1.4 国际民航组织下一代航空专业人员工作队正在有关《空中航行服务程序 - 培训》的各手册中制定关于成长中的航空专业人员的新规定。这些划时代的交付成果为针对这些专业人员的基于能力培训和评估提供了国际框架。

1.5 为了有效实施关于成长中的航空专业人员的国际民航组织相关标准，需要综合的和更新的国际民航组织文件。因此，为支持全球航空界安全地、无安保之虞地和可持续地发展，应将新的关于成长中的航空专业人员的执照颁发规定纳入附件 1 中，以便与标准和建议措施进行整齐划一，并纳入关于《空中航行服务程序 - 培训》的各手册中的其他规定中。下一代航空专业人员工作队应继续从事这项额外任务以便对他们的当前成绩加以巩固提高。

1.6 预计国际民航组织将加强下一代航空专业人员举措，以做出具体努力来通过附件 1 实现对成长中的航空专业人员执照/胜任能力证书颁发的标准化；预计国际民航组织将利用现有框架全球航空培训和航空安全实施援助伙伴关系来支持实施新制定的标准。

2. 讨论

2.1 安全地、无安保之虞地和高效地提供航空运输服务将取决于成长中的高技能航空专业人员。在实施演进中的《空中航行服务程序 - 培训》时，有效地实施成长中的航空专业人员的执照颁发和胜任能力证书颁发是一个紧迫的问题。因此，应继续加强下一代航空专业人员活动以便将另外的标准纳入附件 1 中。

2.2 在审议附件 1 中针对成长中的航空专业人员的标准时，应适当注意下一代航空专业人员工作组的人员构成中的地区平衡。为有效实施国际民航组织事关安全的通信导航监视/空中交通和管理系统（包括传统的、新的和新兴技术）核心中的关键安全人员的标准，国际民航组织可建立一个与航空安全实施援助伙伴关系和全球航空培训一起实施的联合方案。