



## 大会 — 第39届会议

### 执行委员会

议程项目14：技术援助方案

议程项目22：环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施支助

议程项目23：国际民航组织民用航空培训政策和航空能力建设

议程项目28：不让任何国家掉队的举措

### 埃及国际航空二氧化碳减排行动计划

(由埃及提交)

#### 执行摘要

本工作文件介绍埃及在环境保护领域开展的因国际航空而产生的活动的报告，以及在提交埃及二氧化碳减排行动计划方面取得的进展。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件的内容；
- b) 敦促各国支持“不让任何国家掉队”的举措；
- c) 要求国际民航组织在航空培训升级版 (TRAINAIR PLUS) 方案中列入涉及“国际民用航空产生的二氧化碳减排自愿行动计划”问题特别培训队；
- d) 要求国际民航组织通过“不让任何国家掉队”举措环境基金的支助，在具体的时期内，在国际民航组织地区办事处中提供若干专家，协助各国“提交其减少国际民用航空产生的二氧化碳的排放自愿行动计划”；和
- e) 请国际民航组织提供一份为根据国际民航组织的措施提交本国二氧化碳减排行动计划作出过贡献的专家清单，以确保这一清单可提供用于协助尚未提交本国行动计划的国家，并鼓励各成员国分享科学知识和建立伙伴关系。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 E — 环境保护。
财务影响：	本工作文件所提及的各项活动已根据现行三年期经常方案预算和、或来自预算外捐助的可用资源情况进行。

<sup>1</sup> 阿拉伯文文本由埃及提供。

参考文件：	A39-WP/23 号文件：《不让任何国家掉队》举措 A39-WP/28 号文件：《国际民用航空组织安全、安保和简化手续以及环境领域的技术援助方案报告》 A39-WP/54 号文件：《关于二氧化碳减排活动的国家自愿行动计划》 A39-WP/62 号文件：《国际民航组织民用航空培训方案和航空能力建设》 Doc 10069 号文件：《航空环境保护委员会第十次会议报告》 CAEP/10-WP/3 号文件：《国际民航组织的发展情况》 A39-WP/2 号文件：《选举成员国担任理事国发辅助文件，附录 A》
-------	--

## 1. 引言

1.1 1944年12月7日<sup>2</sup>，埃及签署了《芝加哥公约》，并于1946年10月1日主办了国际空中航行会议。自那时以来，埃及一直坚定支持国际民航组织的先驱作用，包括国际民航组织目前的“不让任何国家掉队”的举措。

1.2 1947年，埃及作为第二类“未包括在其他项下的对提供国际民用航空的空中航行设施作最大贡献的各国<sup>3</sup>”，当选国际民航组织大会的成员，直至2013年。埃及的航空环境保护委员会的成员资格开始于1998年航空环境保护委员会第四次会议。在2013 - 2016年的三年期内，埃及作为三个国家之一在航空环境保护委员会中代表非洲大陆。除了环境咨询小组(EAG)的成员外，埃及还参加了四个工作组<sup>4</sup>，并参加了在国际民航组织中东地区开罗办事处举行的国际民航组织全球基于市场的措施(GMBM)的第一和第二次会议。

1.3 在被选为非洲民用航空委员会(AFCAC)的主席，并重新当选阿拉伯民用航空委员会(ACAC)执行局成员后，埃及依照国际民航组织的各项战略目标和联合国可持续发展目标，特别是关于环境的目标7、10、13和17，在这些地区组织实现其战略目标方面发挥了重要的牵头作用。

1.4 根据大会A38/18号决议第12段的规定，作为国际民航组织保护环境活动的一部分，二氧化碳减排自愿行动计划举措已成为一个重要的基础，并成为让各国能够从一揽子减排措施中选择适合的活动的方法之一。显而易见(CAEP/10-WP/3号工作文件图1)，到2013年，三个非洲国家提交了本国行动计划，2015年11月9日之前又有另外两个非洲国家提交了行动计划。预期其他11个非洲国家将于今年提交行动计划，作为国际民航组织“伙伴方案”的一部分。A39-WP/54号工作文件图1载有2016年6月8日之前提交行动计划的国家清单，而16个非洲国家已经提交本国的行动计划，这是国际民航组织方案取得的成功。

<sup>2</sup> 国际民航组织报告，1947 - 48年，附录1，图1。

<sup>3</sup> A39 - WP/2号文件，附录A

<sup>4</sup> 附录1，图2。埃及参加航空环境保护委员会的情况。

## 2. 埃及的第一个国际航空二氧化碳减排行动计划

2.1 2016年7月25日，继获得批准后，埃及向国际民航组织秘书处提交了埃及的第一个自愿行动计划(埃及减排行动计划(APER))。该计划系以能力建设路线图为基础，根据国际民航组织附件16，依照具体愿景和若干立法要求<sup>5</sup>，将相关利害攸关方聚合在一起。该计划 — 而不仅仅是义务 — 被视为一个重要的工具，向国际民航组织提出了埃及二氧化碳减排活动的行动计划，作为国家能力建设计划以及第一次要求各国政府减少二氧化碳排放的援助的一部分，因此，各国政府第一次受邀从2010年国际民航组织大会第37届会议开始自愿采取行动。

2.2 埃及已从航空环境保护委员会对行动计划举措的支助中得到惠益，该举措向各参加国专家概述了已发表在国际民航组织网站上的国际民航组织在编制和发展行动计划方面的活动和直接援助。因此，埃及参加了2014年和2015年国际民航组织在所有国际民航组织地区举办的8次专题讨论会，特别是2015年3月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的专题讨论会，其中包括审查减排行动计划<sup>6</sup>网站和最新的Doc 9988号文件：《制定国家二氧化碳减排行动计划指导手册》。

2.3 根据埃及民用航空部(埃及环境协调委员会)的一项决定，作为埃及国家计划的一部分，成立了国家航空环境问题委员会。该委员会从一揽子措施中选出了如下一些短期(2010 - 2020年)和中期(2020-2030年)的要素：

- a) 航空器现代技术改进(包括机队更新)；
- b) 加强空中运输管理(ATM)；
- c) 更高效的运营措施。

2.4 与此同时，预期埃及的长期(2030 - 2050年)计划将包括可持续航空燃料。这不会给全球粮食需求带来不利影响，因为这样做会避开适合人们粮食生产的土地和水资源，以便生产代用燃料。埃及计划的短期和中期结果在附录<sup>7</sup>的图中作了概述。

2.5 发展中国家在发展和可持续地建设能力方面面临很多挑战。但埃及打算设法从国际民航组织Doc 9988号最新文件中获得指导，并利用国际民航组织的环境效益工具(EBT)，采取行动更新本国的行动计划。

## 3. 改进的领域

3.1 根据A39-WP/62号工作文件，在总共78套标准成套培训资料(STPs)中，航空培训升级版活动2016年3月1日时包括了其中的4套环境标准成套培训资料。该方案提供了国际民航组织66个成员国的培训活动。埃及呼吁强调作为航空培训升级版的一部分纳入标准成套培训资料的重要性，特别是与国际航空二氧化碳减排问题国家自愿行动计划相关的活动。

<sup>5</sup> 1981年埃及第28号民用航空法第30条，经2010年第136号法律和埃及民用航空第34和36号条例(ECAR Part 34 & Part 36)修订，可查阅网站：<http://www.civilaviation.gov.eg/Regulations/regulation.htm>。

<sup>6</sup> <http://portal.icao.int/APER> (限制网站)

<sup>7</sup> 附录1，图3，利害攸关方；和图4，计划的预期成果



3.2 根据A39-WP/28号工作文件，大多数提供给各国的环境保护援助是举办所有国际民航组织地区的课程，以便为各国的国际民航组织环境活动提供额外的支助。这是在支持各国制定和更新其行动计划之外的援助。环境自愿捐款基金的大多数是面向支持减少二氧化碳排放的具体的专门项目或活动。埃及呼吁有必要通过“不让任何国家掉队”举措的环境基金的支助，在具体的时期内，在国际民航组织地区办事处中提供若干专家，协助各国“提交减少国际民用航空产生的二氧化碳的排放自愿行动计划”。

3.3 在促进国际民航组织的“不让任何国家掉队”的举措时，有必要继续与现行和潜在伙伴关系(欧洲联盟和全球环境基金)合作，不仅是为了处理重大关切，以便利获得提供给有需要国家的必要资金，而且是为了通过交换为根据国际民航组织的规定提交本国的二氧化碳减排行动计划作出过贡献的专家，促进成员国之间的伙伴关系。因此，我们请国际民航组织提供一份为根据国际民航组织规定的办法提交本国的二氧化碳减排行动计划作出过贡献的专家清单，目的是向各国尚未提交本国行动计划的国家提供这一清单，并鼓励各成员国分享其专门知识和建立伙伴关系。

-----

附录 1

**Egypt as a Contracting State \* (Historical Data from ICAO report 1947-48)**

**Report - 1947-48, Ch. I: General**  
Status of the Chicago Arrangements  
March 31, 1948

STATES	CONVENTION (Date of Signature)	CONVENTION (Date of Deposit or Adherence)	TRANSIT AGREEMENT (Acceptance)	TRANSPORT AGREEMENT (Acceptance)
Argentina	7/12/44	4/4/47	17/5/45	17/5/45
Australia	7/12/44	4/6/46*	4/6/46	4/6/46
Bolivia	7/12/44	5/3/47	19/7/45	4/4/47
Brazil	7/12/44	4/4/47	19/7/45	4/4/47
Canada	7/12/44	11/2/46	10/2/45	6/8/45(1)
Chile	7/12/44	11/2/46	10/2/45	6/8/45(1)
China	7/12/44	30/10/47	18/6/42	18/6/42
Costa Rica	10/3/45	1/3/47	18/6/42	18/6/42
Cuba	10/3/45	1/3/47	18/6/42	18/6/42
Czechoslovakia	7/12/44	25/1/46	18/6/42	18/6/42
Denmark	7/12/44	25/1/46	18/6/42	18/6/42
Dominican Republic	7/12/44	25/1/46	18/6/42	18/6/42
Ecuador	7/12/44	25/1/46	18/6/42	18/6/42
Egypt	7/12/44	13/3/47	13/3/47	25/1/46(2)
Ecuador	7/12/44	13/3/47	13/3/47	13/3/47
Ethiopia	7/12/44	13/3/47	13/3/47	13/3/47
France	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Greece	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Haiti	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Honduras	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
India	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Iran	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Ireland	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Italy	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Liberia	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Luxembourg	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Netherlands	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
New Zealand	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Norway	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45
Pakistan	7/12/44	13/3/47	22/3/45	22/3/45

\* & . . . . See NOTES on page 6

图 1. 国际民航组织报告，1947 - 48 年

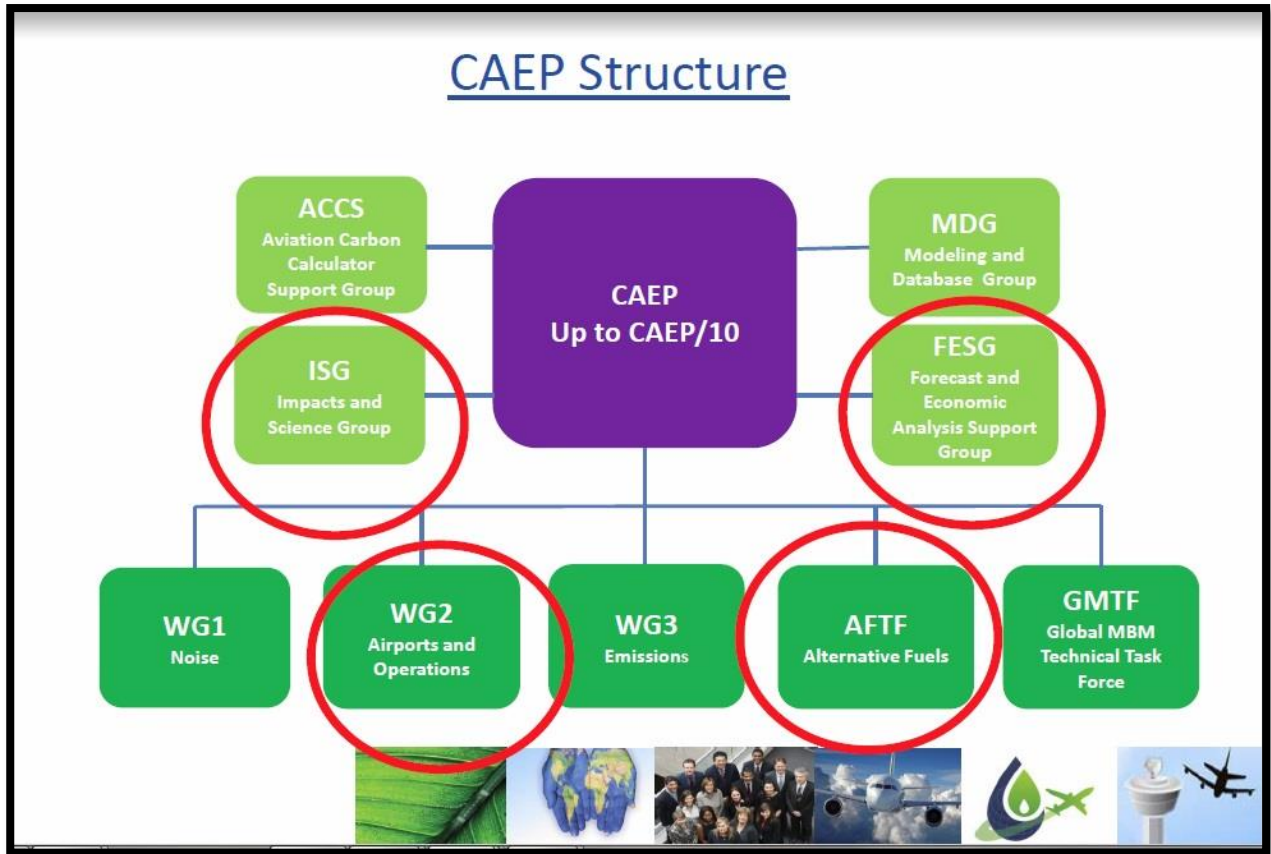


图 2. 埃及参加航空环境保护委员会工作组的情况

### 2.3 EGYPTIAN Stakeholders which now involved in Egypt's Action Plan of CO2 Emission Reduction (APER) in the civil aviation:-



**1) "ECAA":** Egyptian Civil Aviation Authority; responsible for (Safety, Security & Environment) activities on Egyptian civil aviation.

**2)"EHCAAN":** Egyptian Holding company for Airports and Air Navigation: which include 3 from its 4 affiliated companies as follows:-

**2.1 "NANSC":** National Air Navigation Services Company; responsible for all Air Navigation Services on Egypt

**2.2 "CAC":** Cairo Airport Company; responsible for Cairo Airport

**2.3 "EAC":** Egyptian Airports Company; responsible for all 19 regional Airports in Egypt Airport

**3) EgyptAir Holding Company** includes:

**3.1** EgyptAir Airlines (MSR)

**3.2** EgyptAir for Domestic and regional airlines "Express" (MSX)

**3.3** EgyptAir for Cargo (MSC)

**4) 其他:**

**4.1 “环境事务部”：**为加强我们的能力建设，埃及民用航空局(ECAA)提出一项提案，邀请环境事务部(MSEA)通过一项议定书开展合作，在今后国家环境行动计划(NEAP)第三版中纳入并认证民用航空活动。

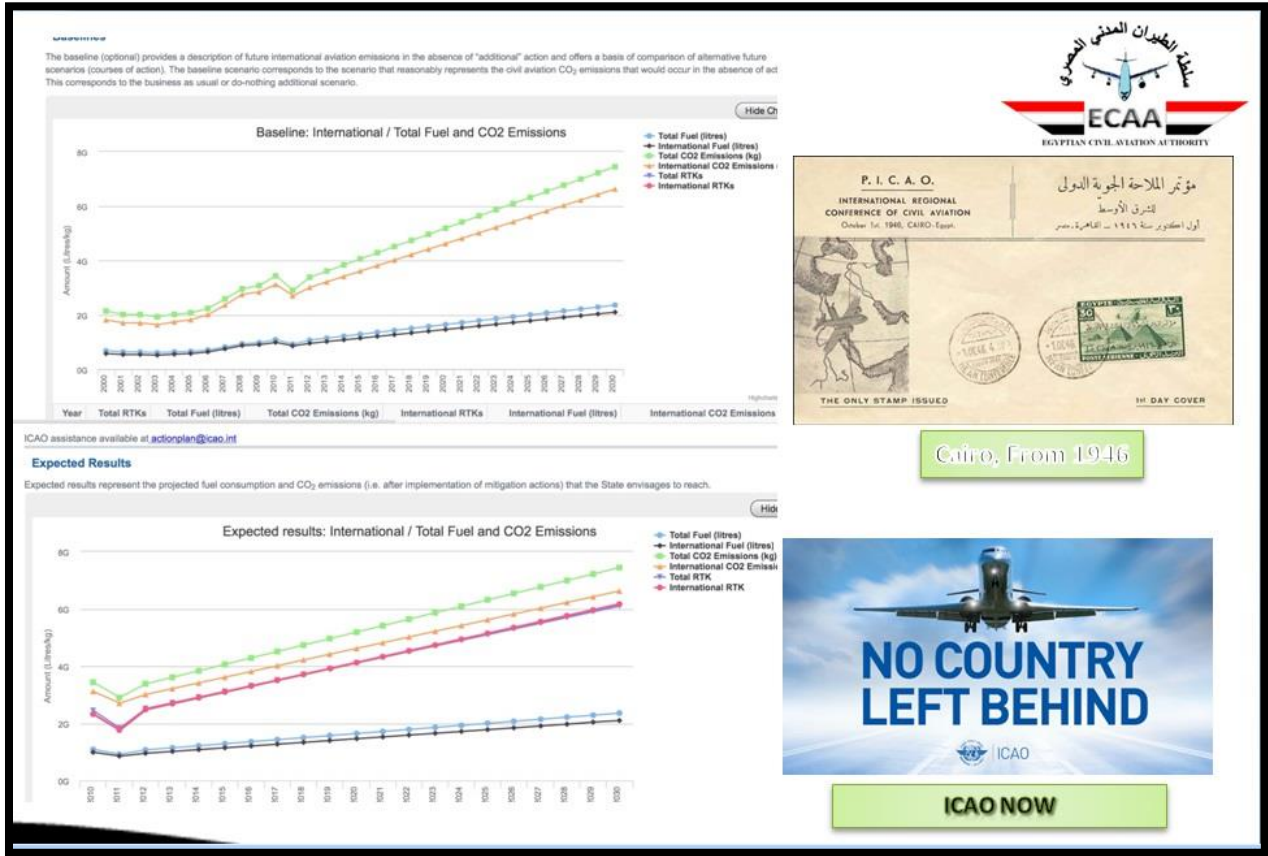
**4.2 埃及运营人：**2012年7月10日，埃及民用航空局主办了参与国际民用航空的埃及运营人第一次讲习班，让他们注意埃及(减排行动计划)的惠益，交流必要的信息和专门知识，并从它们(例如国际民航组织的表格M)那里了解完成本国行动计划编制工作所需要的初步信息。

**4.3 埃及国防部：埃及空军：**认识到民用/军事协调的重要性，建立了由国防部和民用航空部(由NANSC和埃及民用航空局代表)组成的技术委员会，目的是重组埃及飞行请报区，以便根据民用/军事运营要求，在民用/军事合作系统内灵活地使用空域(FUA)。遵守空中航行服务程序/运行的基于性能的导航(PANS/OPS, PBN)概念，并在民用/军事空域用户之间进行协调，以便为我们飞行情报区的用户提供高质量的服务。

**4.4 国际伙伴：**

例如：国际民航组织、民用空中航行服务组织(CANSO)、欧洲空中航行安全组织(EUROCONTROL)、阿拉伯民用航空委员会(ACAC)、MIDRMA等。

**图 3. 利害攸关方**



### 埃及减排行动计划分析

- \* **短期：** 通过使用减排行动计划工具，本时期 (2010-2020年) 的分析显示：平均年度国际燃料效率提高率 = 国际二氧化碳差距的 **1.8% = - 32.5%**
- \* **中期：** 通过使用减排行动计划工具，本时期 (2020-2030年) 的分析显示：平均年度国际燃料效率提高率 = 国际二氧化碳差距的 **0.4% = - 30.3%**
- \* **长期：** (2030-2050年)：尚未规划，但未来的能力建设将侧重于航空生物燃料 — **2013年**在民用航空部举办的第一次替代燃料生产机会问题专题讨论会。

图 4. 计划的预期成果