



## 大会 — 第 39 届会议

### 执行委员会

议程项目23：国际民航组织民用航空培训政策和航空能力建设

#### 编制喀麦隆航空能力建设路线图

(由喀麦隆提交)

#### 执行摘要

本工作文件概述了喀麦隆着手实施的编制航空能力建设路线图的项目，并详述了到目前为止取得的进展。

同很多成员国一样，喀麦隆面临着合格的、可胜任的航空人员短缺的问题。如果不采取适当的计划行动来提供充足数量的人力资源，与航空运输相关活动的增长前景对于应对这种人力短缺状况来说不是好兆头。

喀麦隆当局认识到国际民航组织大会第A38-12号决议附录D提及的这一状况的存在，正在寻求通过让那些可能会参与培训过程的参与者（航空专业人员和教学以及职业培训机构）参加培训的方式来解决航空能力的问题。

目前正在草拟的路线图的优先事项之一，包括正在为使喀麦隆民用航空局（CAAA）的培训学校运转起来而做出努力。该学校是为了给民用航空当局人员提供监管方面和针对国家具体情况的培训而设立的。

**行动：**请大会：

- a) 审查喀麦隆着手实施的关于编制航空能力建设路线图的项目；
- b) 敦促面临合格人员短缺的成员国实施标准和建议措施（SARPs）及《空中航行服务程序（PANS）》，并编制路线图以增强能力；
- c) 请国际民航组织理事会继续支持成员国统一航空专业人员的能力水平；和
- d) 呼吁缔约国、行业合作伙伴、国际组织以及公共和私人实体为正在进行的针对航空人员的能力建设做出贡献。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	无财务影响
参考文件：	第A38-12号决议附录D

<sup>1</sup> 英文和西班牙文版本由阿根廷提供。

## 1. 引言

1.1 在大会第 38 届会议期间，大会注意到某些成员国在实施标准和建议措施（SARPs）及《空中航行服务程序（PANS）》时遇到的困难，原因在于缺少合格人员来支持当前的和未来的航空运输系统。

1.2 考虑到有必要做出特别努力来帮助成员国满足它们在人力资源方面的需求，大会通过第 A38-12 号决议附录 D 决定，国际民航组织将通过航空培训方案来协助成员国建设和维持航空人员能力。

1.3 面临着缺少大量可胜任的、合格的航空人员的喀麦隆，已开始依据国际民航组织的政策编制为航空能力建设提供保障的路线图。

## 2. 讨论

2.1 航空运输的安全有序发展需要数量充足的合格的人力资源，而目前对于喀麦隆的航空业参与者而言，情况却不是这样的。民用航空局是对事故征候和事故的调查、航空器运营人、维修机构、机场管理人员、空中航行服务提供者和培训机构实施监督的实体。

2.2 为航空能力建设提供保障的路线图力求确定短期的和中期的培训优先事项，并规定一个以可持续的方式来解决这些问题的战略。

2.3 除上面所述的在一线工作的参与者外，负责中等和高等教育、劳动力和职业培训的政府各部门也参与起草了这份重要的规划文件。这方面的行动旨在从不同的培训层面（学院的和职业的）上提出航空能力建设问题供大家讨论。

2.4 路线图的编制正在分两个阶段进行：开始阶段（阶段 I）和实施阶段（阶段 II）。该举措的阶段 I 力求确定喀麦隆所有航空部门当前的和未来的培训需求。阶段 II 包括根据在阶段 I 获得的结果编制路线图。

2.5 随着 2016 年 7 月 11 日至 14 在雅温得组织的讲习班的结束，阶段 I 的任务完成了。该讲习班旨在：

- a) 确定编制能力建设路线图所需的阶段和工具；
- b) 制定专门针对喀麦隆的阶段和工具；
- c) 实施国际民航组织关于能力建设的规定。

2.6 讲习班期间讨论的主题使与会者有可能从航空部门的工作和概况、培训以及培训结构的角度突出强调高级别需求。

2.7 喀麦隆民用航空局的培训学校的投入运行被确定为一个短期的优先事项。通过这所学校，喀麦隆力求成为为民用航空当局人员提供监管方面和针对各国具体情况的培训的一流培训中心。

2.8 自 2013 年以来，作为该培训学校一部分的杜阿拉培训中心已组织和/或主办了约 20 个针对安全和安保监督人员以及安保合作伙伴的人员的培训班。为确保该中心可根据国际民航组织的标准调整培训方案，已采取了行动来加入升级版航空培训方案。

2.9 因此，我们希望抓住这次机会对所有合作伙伴（国际民航组织、美国联邦航空局（FAA）和欧洲航空安全局（EASA））表示感谢，他们通过国际合作，帮助该中心组织了受到大力称赞的培训课程。来自喀麦隆航空以及中非次地区其他国家的航空人员参与了这些课程。

### 3. 结论

3.1 在某些成员国中，缺乏足够数量的合格的、可胜任的航空人员对恰当实施标准和建议措施及《空中航行服务程序》构成了重大障碍，因此，也对国际民用航空的安全有序发展构成了重大障碍。

3.2 根据国际民航组织的“不让任何国家掉队”的举措，必须在国际层面上做出特别努力来帮助成员国满足它们在人力资源方面的需求。

3.3 将重点放在编制航空能力建设路线图的举措，如喀麦隆实施的这个举措，应得到鼓励和支持。