



## 大会 — 第 39 届会议

### 执行委员会

议程项目23：国际民航组织民用航空培训政策和航空能力建设

#### 编制喀麦隆航空能力开发路线图

(由喀麦隆提交)

#### 第1号修改稿

#### 执行摘要

本工作文件概述了喀麦隆着手实施的编制航空能力开发路线图的项目，并详述了到目前为止取得的进展。同很多成员国一样，喀麦隆面临着合格的、可胜任的航空人员短缺的问题。如果没有适当的人力资源规划，航空运输的预期增长将会人力短缺的状况进一步加剧。喀麦隆当局认识到国际民航组织大会第A38-12号决议附录D提及的这一状况的存在，正在寻求通过让那些可能会参与培训过程的参与者(航空专业人员和学术以及职业培训机构)参加培训的方式来解决航空能力的问题。目前正在草拟的路线图的优先事项之一，包括正在为开办喀麦隆民用航空局(CAA)的培训学而做出努力。该学校是为了给民用航空当局人员提供监管方面和针对具体情况的培训而设立的。喀麦隆一直带头支持次地区的培训举措。如果喀麦隆的能力得到提高，中部非洲地区的其他国家将会受益，非洲大陆的其他法语和英语国家由于双语优势也会受益。

**行动：**请大会：

- a) 审查喀麦隆实施的编制航空能力开发路线图的项目；
- b) 鼓励面临短缺实施标准和建议措施(SARPs)及《空中航行服务程序(PANS)》合格人员的成员国编制增强能力的路线图；
- c) 请理事会：
  - 继续支持成员国统一航空专业人员的能力水平；
  - 确保国际民航组织经常为成员国提供实施标准和建议措施的能力，和；
  - 确保国际民航组织协助成员国事实航空能力开发那路线图。

战略目标：

财务影响：

<sup>1</sup> 法文版本由喀麦隆提供。

参考文件：	第A38-12号决议附录D
-------	---------------

## 1. 引言

1.1 在大会第 38 届会议期间，大会注意到某些成员国由于缺少合格人员来支持当前的和未来的航空运输系统，在实施标准和建议措施(SARPs)及《空中航行服务程序(PANS)》时遇到了困难。

1.2 考虑到有必要做出特别努力来帮助成员国满足它们在人力资源方面的需求，大会通过第 A38-12 号决议附录 D 决定，国际民航组织将通过航空培训方案协助成员国培养航空人员的能力。

1.3 由于缺少可胜任的、合格的航空人员，喀麦隆已开始依据国际民航组织的指导材料编制航空能力开发路线图。

## 2. 讨论

2.1 航空运输的安全有序发展需要数量充足的合格的人力资源，而目前对于喀麦隆而言，情况却不是这样的。这是一个全行业问题：对负责调查事故征候和事故的民用航空局如此，对航空器运营人、维修机构、机场管理人员、空中航行服务提供者和培训机构来说亦是如此。

2.2 航空能力开发路线图力求确定短期和中期的培训优先事项，并规定一个以可持续的方式来解决这些问题的战略。

2.3 除上面所述的在一线工作的参与者外，负责中等和高等教育、劳动力和职业培训的部委各部门也参与起草了这份重要的规划文件。这方面的行动旨在从不同的培训层面(学院的和职业的)上提出航空能力建设问题供大家讨论。

2.4 路线图的编制正在分两个阶段进行：开始阶段(阶段 I)和实施阶段(阶段 II)。该举措的阶段 I 力求确定喀麦隆所有航空部门当前的和未来的培训需求。阶段 II 包括根据在阶段 I 获得的结果编制路线图。

2.5 随着 2016 年 7 月 11 日至 14 在雅温得组织的讲习班的结束，阶段 I 的任务完成了。该讲习班旨在：

- a) 确定编制能力开发路线图所需的阶段和工具；
- b) 介绍专门针对喀麦隆的阶段和工具；和
- c) 实施国际民航组织关于能力开发的规定。

2.6 讲习班期间讨论的主题引起与会者关注航空部门的工作和概况、培训课程和结构方面的宏观需求。

2.7 由于喀麦隆中等和高等教育网络发达，路线图将有助于开发维护技术等基础职业培训课程共同努力。

2.8 短期内的一个优先事项是开办喀麦隆民用航空局培训学校。通过这所学校，喀麦隆力求成为为民用航空当局人员提供监管方面和针对各国具体情况的培训的一流培训中心。

2.9 自 2013 年以来，作为该培训学校一部分的杜阿拉培训中心已组织和/或主办了约 20 个针对安全和安保监督人员以及安保合作伙伴的人员的培训班。为确保该中心可根据国际民航组织的标准调整培训方案，已采取了行动来加入升级版航空培训方案。

2.10 另外，民航局还申请对杜阿拉培训中心进行认证，使其成为国际民航组织非洲印度洋航空保安 (AVSEC) 培训中心的组成部分。喀麦隆中心将能够为法语和英语国家的保安人员提供培训，因为这两种语言都是喀麦隆的官方语言。

2.11 因此，我们希望抓住这次机会对我们的所有合作伙伴 (国际民航组织、美国联邦航空局 (FAA) 和欧洲航空安全局 (EASA)) 表示感谢，他们通过国际合作，为该中心备受称赞的培训课程提供支持。来自喀麦隆航空以及中非地区其他国家的航空人员参与了这些课程。

### 3. 结论

3.1 在某些成员国中，缺乏合格的、可胜任的航空人员对恰当实施标准和建议措施及《空中航行服务程序》构成了重大障碍，因此，也对国际民用航空的安全有序发展构成了重大障碍。

3.2 根据国际民航组织的“不让任何国家掉队”的倡议，必须在国际层面上做出特别努力来帮助成员国满足它们在人力资源方面的需求。

3.3 像喀麦隆这样编制航空能力开发路线图的举措应得到鼓励和支持。

3.4 喀麦隆一直带头支持次地区的培训举措。如果喀麦隆的能力得到提高，中非洲地区的其他国家将会受益，非洲大陆的其他法语和英语国家由于双语优势也会受益。