



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目 23：国际民航组织民用航空培训政策和航空能力建设

议程项目 28：不让任何国家掉队的举措

不让任何国家掉队举措背景下的人力资源发展：
培训课程数据库和培训资源管理委员会

(由巴西提交)

执行摘要

行动：请大会：

- a) 考虑建立全世界现有课程的中央数据库，作为“航空培训升级版”(TRAINAIR PLUS)网络以及航空培训目录和全球航空培训课程目录等相互关联举措的延伸和改进，为国家层面上开展地区和全球合作提供便利；和
- b) 考虑在不让任何国家掉队举措的范围内设立一委员会，策划和管理培训资源和培训需求，解决当地和地区培训差距，同时促进地区培训协调规划以便合理安排资源利用和支持专门知识的交流和分享。

战略目标：	空中航行能力和效率
财务影响：	
参考文件：	大会A38-12号决议 《国际民航组织的民用航空培训政策》— 第2013/54号电子公告(EB)

1. 引言

1.1 大会 A38-12 号决议确定国际民航组织活动的范畴之一是通过国际民航组织航空培训方案，协助成员国实现和保持航空人员的胜任能力。国际民航组织民用航空培训政策(EB 2013/54)规定，国际民航组织在培训中的作用是在以下四个支柱的基础上支持人力资源发展战略：a) “航空培训升级版”方案；b) 承认培训活动；c) 国际民航组织开发的培训；和 d) 合作和伙伴关系。

1.2 国际民航组织视培训活动为战略推动因素，应建立一种协调、有效和高效的系统来处理这些活动，以便提供与航空相关的培训及其他学习活动，支持各成员国制定的人力资源发展战略。

1.3 不让任何国家掉队(NCLB)活动凸显了国际民航组织为协助各国实施国际民航组织的标准和措施(SARPs)所做的努力。这一工作的主要目的是帮助确保在全球更好地协调标准和措施的实施，让各国从安全和可靠的航空运输中获得重大社会经济惠益。不让任何国家掉队原则适用于国际民航组织的所有活动。不让任何国家掉队的理想目标是：

- a) 定期商业航班不发生致命事故；
- b) 在运行或空中航行的相关领域，所有国家的有效实施率均不低于 40%；
- c) 所有国家都拥有自治和有效的民用航空局；
- d) 没有任何国家存在重大安全和安保关切；
- e) 所有国家均有机场合格审定能力；
- f) 所有国际机场都设有跑道安全小组；
- g) 所有仪表跑道均实施基于性能导航(PBN)的进近程序；
- h) 所有国家都拥有推动航空发展的相关数据和工具；和
- i) 所有国家都建立了最低程度的空中连通性。

2. 人力资源和培训

2.1 国际民航组织培训支助举措

2.1.1 总的来说，国际民航组织为提高培训、航空专业人士的教育和人力资源发展所做的努力是众所周知的。2014年1月设立的国际民航组织全球航空培训(GAT)办公室，是所有国际民航组织培训相关活动的联系协调人。该办公室负责规划、管理和协调国际民航组织的所有航空培训活动，确保高效、有效和协调地执行国际民航组织培训政策。

2.1.2 值得一提的是，“航空培训升级版”举措发挥了各培训组织和业界伙伴共同致力于发展和交付国际民航组织所协调的成套培训资料的合作网络的作用。“航空培训升级版”的相互关联的举措包括了航空培训目录和全球航空培训课程目录。

2.2 培训和能力建设设想

2.2.1 国际民航组织最近的全球调查报告(2016年)概述了各成员国的主要战略重点，这些重点集中在航空安全、人力资源能力(下一代航空专业人员、留住人员、培训)和航空安保等领域。

2.2.2 全球调查报告还列举培训为国际民航组织的一项不甚成功的援助措施，并强调指出，国际民航组织在帮助和建议措施实施支助方面需要提高国际民航组织内外的认识，并展示其对成员国多种形式援助所发挥的作用。

2.2.3 根据上述调查，接受培训援助对于成员国而言依然十分重要，而它们所表达的最需要的领域是监管培训(检查、审计和监督)以及对专业人员的初训和复训。

2.2.4 国际民航组织理事会第206届会议期间，战略规划小组提交了理事会异地战略会议的报告，并提交了一系列关于能力建设和培训问题的建议。根据该报告，秘书处应参与支持援助成员国进行能力建设的资源调动计划，其中包括的活动有：a) 同联合国专门机构、国际金融机构和捐助者建立战略伙伴关系，实施全球资源调动战略以满足成员国的能力建设和培训需要；b) 查明肩负类似任务的机构，包括其他的全球性组织，以便建立伙伴关系，包括联合培训。

2.2.5 战略规划小组报告还提出了进一步的建议。根据上述文件，秘书处应确保实施全面的数据驱动和基于胜任能力的方法，设计、发展和交付航空培训和评估国际民航组织培训课程的有效性，为此应开展各项活动，例如：a) 进行全球和地区培训需要评估，并查明培训活动的重点；b) 建立统一的培训需要数据库，以便查明差距，包括对培训能力进行评估；c) 建立中央数据库以查明各成员国的培训需要和所有成员国的培训机会，以便为各成员国的合作提供便利和补充国际民航组织对国家雇员进行培训；d) 通过为具有相同培训需要和专门知识和对地区论坛的影响的成员国牵线搭桥或使之齐聚一堂，加强国际民航组织以外的培训合作。

2.2.6 可以推断，各国间存在共同的培训需要。此外，国际民航组织能够得心应手地查明这些需要和确定已制定最佳做法的国家以及从何处发现最佳专门知识。国际民航组织还了解各国的情况，并愿意提供支持。

2.2.7 根据若干理事会成员国的立场，让有类似需要的国家齐聚一堂，能够带来建立同行支助小组的好处。潜在的提供者和接受援助者应该充分了解合作的可能性和机会。因此，应当考虑建立一种能够确保遵守宗旨的适当组织结构，同时亦顾及需要和现有资源之间的适当平衡。

2.2.8 此外，与一些成员国的观点相契合的是，应当致力于建立一种以国际民航组织为中心，汇集了各国、私人业界、非营利组织、大学、研究机构和其他类似教育组织的教育和培训系统，这一系统能够提供所需的资质和标准知识以支持实施和应用国际民航组织的标准和建议措施。

3. 结论

3.1 不让任何国家掉队活动要求为发展中国家有效实施国际民航组织标准和建议措施提供更多的直接援助和能力建设，并帮助确立必要的政治意愿，让各国集中资源，参与地区努力，指定自愿资金和建设能力。

3.2 为推动不让任何国家掉队的举措，巴西建议建立全世界现有课程的中央数据库，作为“航空培训升级版”(TRAINAIR PLUS)网络以及航空培训目录和全球航空培训课程目录等相互关联举措的延伸和改进，旨在为国家层面上开展地区和全球合作提供便利。

3.3 此外，巴西还建议在不让任何国家掉队举措的范围内设立一委员会，旨在策划和管理培训资源和培训需求，以期解决当地和地区培训差距，同时促进地区培训协调规划以便合理安排资源利用和支持专门知识的交流和分享。

3.4 最后，巴西认为，建立全世界现有课程的中央数据库和设立委员会以策划和管理培训资源和培训需求，将支持执行项目2.2.4、2.2.5、2.2.7和2.2.8中所列各项建议，从而大力推进实现不让任何国家掉队的理想目标。