

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 23 повестки дня. Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивание авиационного потенциала**

**Пункт 28 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"**

**РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ В КОНТЕКСТЕ ИНИЦИАТИВЫ  
"НИ ОДНА СТРАНА НЕ ОСТАЕТСЯ БЕЗ ВНИМАНИЯ": БАЗА ДАННЫХ  
О КУРСАХ ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА И КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ  
РЕСУРСАМИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА**

(Представлено Бразилией)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

**Действия:** Ассамблее предлагается:

a) рассмотреть возможность создания централизованной базы данных о существующих во всем мире курсах подготовки персонала, которая бы дополняла и совершенствовала сеть TRAINAIR PLUS и связанные с ней инициативы, такие как Справочник по авиационной подготовке и Каталог курсов подготовки специалистов глобальной авиации, в целях содействия региональному и глобальному сотрудничеству на уровне государств;

b) рассмотреть возможность учреждения в рамках инициативы NCLB комитета, в задачу которого входило бы определение ресурсов для подготовки персонала и потребностей в такой подготовке и управление ими в целях устранения пробелов в подготовке персонала на местном и региональном уровне, содействия планированию региональной координации подготовки персонала для рационализации использования ресурсов, а также в целях содействия распространению накопленных знаний и обмену ими.

<i>Стратегические цели</i>	Аэронавигационный потенциал и эффективность
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A38-12 Ассамблеи ИКАО Электронный бюллетень (ЕВ) 2013/54 "Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации"

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В резолюции А38-12 Ассамблеи ИКАО определено, что одним из направлений деятельности ИКАО является оказание помощи государствам-членам в деле обеспечения и поддержания компетентности авиационного персонала посредством реализации программы ИКАО по подготовке авиационных специалистов. В политике ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации (ЕВ 2013/54) роль ИКАО в области подготовки кадров определяется как оказание поддержки стратегиям развития людских ресурсов на основе четырех основополагающих компонентов: а) программа TRAINAIR PLUS; б) признание деятельности по подготовке специалистов; в) программы обучения, разрабатываемые ИКАО; г) сотрудничество и партнерство.

1.2 ИКАО рассматривает мероприятия по подготовке кадров как стратегические механизмы реализации, применяемые в рамках скоординированной, эффективной и результативной системы подготовки специалистов в области авиации и других учебных мероприятий, способствующих реализации стратегий развития людских ресурсов, разработанных государствами-членами.

1.3 Кампания "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) демонстрирует усилия ИКАО по оказанию государствам содействия во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. Главной целью этой работы является оказание помощи в деле обеспечения внедрения SARPS в глобальном масштабе с большей степенью единообразия, с тем чтобы все государства имели возможность получать значительные социально-экономические выгоды от использования безопасного и надежного воздушного транспорта. Этот принцип кампании NCLB относится ко всем направлениям деятельности ИКАО. Кампания "Ни одна страна не остается без внимания" имеет следующие поставленные цели:

- а) ни одного происшествия с человеческими жертвами на коммерческих регулярных рейсах;
- б) ни одной страны с уровнем EI ниже 40 % в любой эксплуатационной или связанной с аэронавигацией области;
- в) ни одной страны без автономного и эффективного органа управления гражданской авиации;
- г) ни одной страны с вопросами, вызывающими серьезную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности;
- д) ни одной страны без возможностей сертификации аэродромов;
- е) ни одного международного аэродрома без группы по обеспечению безопасности операций на ВПП;
- ж) ни одной оборудованной ВПП, не обеспечивающей заход на посадку по PBN;
- з) ни одной страны без соответствующей информации и механизмов для обеспечения развития авиации;
- и) ни одной страны, не обладающей минимальным уровнем связности сети воздушных перевозок.

## **2. ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ И ПОДГОТОВКА ПЕРСОНАЛА**

### **2.1 Инициативы ИКАО в поддержку программ подготовки персонала**

2.1.1 Усилия ИКАО, направленные на повышение качества подготовки персонала, образования специалистов в области авиации и развития людских ресурсов в целом, широко известны. Международный информационно-координационный центр подготовки авиационного персонала (GAT) ИКАО, учрежденный в январе 2014 года, является координационным и контактным пунктом для всех мероприятий ИКАО, связанных с подготовкой персонала. Он отвечает за планирование, организацию и координацию всех мероприятий ИКАО по подготовке специалистов в области авиации, обеспечивая эффективное, действенное и единообразное внедрение политики ИКАО в области подготовки персонала.

2.1.2 Стоит упомянуть инициативу TRAINAIR PLUS, призванную выступать в качестве сети сотрудничества учебных организаций и отраслевых партнеров, проводящих совместную работу в целях разработки и реализации согласованных ИКАО учебно-методических комплексов. Связанные с TRAINAIR PLUS инициативы включают в себя Справочник по авиационной подготовке и Каталог курсов подготовки специалистов глобальной авиации.

### **2.2 Сценарий подготовки персонала и наращивания потенциала**

2.2.1 В недавнем докладе о глобальном исследовании ИКАО (2016 год) были изложены первоочередные стратегические задачи для государств-членов в части безопасности полетов, потенциала в области людских ресурсов (NGAP, удержание персонала, подготовка специалистов), а также авиационной безопасности.

2.2.2 В докладе о глобальном исследовании подготовка специалистов была также названа в числе наименее успешных мероприятий ИКАО по оказанию помощи, а также было подчеркнуто, что в отношении поддержки внедрения SARPS ИКАО необходимо повышать внутренний и внешний уровень осведомленности и демонстрировать пользу, которую она приносит благодаря многочисленным формам оказания помощи государствам-членам.

2.2.3 Согласно вышеупомянутому исследованию, получение помощи в области подготовки персонала по-прежнему важно для государств-членов, при этом наибольшая потребность была выражена в отношении нормативно-правовой подготовки (инспекции, проверки и надзор), а также начальной подготовки и переподготовки специалистов.

2.2.4 В ходе 206-й сессии Совета ИКАО Группа стратегического планирования представила доклад выездного заседания Совета по вопросам стратегии и дала ряд рекомендаций по вопросам наращивания потенциала и подготовки персонала. Согласно этому докладу, Секретариату следует принять участие в программе мобилизации ресурсов с тем, чтобы содействовать оказанию помощи государствам-членам в наращивании потенциала путем осуществления таких видов деятельности, как: а) налаживание стратегического партнерства со специализированными учреждениями ООН, международными финансовыми учреждениями и донорами, а также реализация стратегии глобальной мобилизации ресурсов в целях удовлетворения потребностей государств-членов в наращивании потенциала и подготовке персонала; б) выявление учреждений со сходной сферой полномочий, в том числе других глобальных организаций, в целях образования партнерств, в том числе в целях организации совместной подготовки персонала.

2.2.5 В отчете Группы стратегического планирования представлены дальнейшие рекомендации. В соответствии с указанным выше документом, Секретариату следует обеспечить внедрение комплексных методик, ориентированных на данные и квалификацию, для составления, разработки и реализации программ авиационной подготовки и оценки эффективности учебных курсов ИКАО посредством развития такой деятельности, как: а) проведение оценки потребностей в подготовке персонала на глобальном и региональном уровне и определение приоритетных задач для учебных мероприятий; б) разработка целостной базы данных о потребностях в подготовке персонала в целях выявления пробелов, включающей оценку возможностей в области подготовки персонала; в) создание центральной базы данных в целях определения потребностей в подготовке персонала отдельных государств-членов, а также возможностей в области подготовки персонала, имеющихся во всех государствах-членах, в целях содействия сотрудничеству между государствами-членами и дополнения предлагаемых ИКАО программ подготовки государственных служащих; д) расширение сотрудничества в области подготовки персонала вне ИКАО путем установления контактов или организации взаимодействия на региональных форумах между государствами-членами, испытывающими сопоставимые потребности в подготовке персонала и располагающими сопоставимым объемом знаний и ресурсов.

2.2.6 Можно предположить, что у государств существуют общие потребности в подготовке персонала. Более того, ИКАО находится в весьма благоприятном положении для того, чтобы выявлять эти потребности, а также определять, в каких государствах выработана передовая практика и где накоплены передовые знания. ИКАО могла бы быть осведомлена о положении дел в государствах и об их готовности предложить поддержку.

2.2.7 По мнению некоторых членов Совета организация взаимодействия между государствами, имеющими сходные потребности, была бы полезна и могла бы привести к созданию группы взаимной поддержки. В идеальном варианте потенциальные поставщики и получатели были бы полностью осведомлены о возможностях и перспективах сотрудничества. Поэтому создание подходящей организационной структуры, которая позволит соответствовать этой цели, должно рассматриваться с учетом необходимости сохранения надлежащего равновесия между потребностями и имеющимися ресурсами.

2.2.8 Кроме того, что также соответствует точке зрения некоторых членов Совета, было бы полезно вести работу по созданию на базе ИКАО системы образования и подготовки персонала, объединяющей государства, частные предприятия отрасли, некоммерческие организации, университеты, институты и прочие подобные образовательные учреждения, что могло бы обеспечить требуемую квалификацию и стандартный набор знаний для поддержки внедрения и применения SARPS ИКАО.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Кампания NCLB призывает к более активному оказанию помощи развивающимся странам и наращиванию их потенциала для эффективного внедрения SARPS ИКАО, а также к содействию в обеспечении политической воли, необходимой для того, чтобы государства объединяли свои ресурсы, участвовали в региональных проектах, отчисляли средства в добровольные фонды и наращивали кадровый потенциал.

3.2 Стремясь сделать свой вклад в инициативу NCLB, Бразилия предлагает создать централизованную базу данных о существующих во всем мире курсах подготовки персонала, которая бы дополняла и совершенствовала сеть TRAINAIR PLUS и связанные с ней инициативы, такие как Справочник по авиационной подготовке и Каталог курсов подготовки специалистов

глобальной авиации, в целях оказания содействия региональному и глобальному сотрудничеству на уровне государств.

3.3 Кроме того, Бразилия предлагает в рамках инициативы NCLB учредить комитет, в задачу которого входило бы определение ресурсов для подготовки персонала и потребностей в такой подготовке и управление ими, в целях устранения пробелов в подготовке персонала на местном и региональном уровне, содействия планированию региональной координации подготовки персонала для рационализации использования ресурсов, а также в целях содействия распространению накопленных знаний и обмену ими.

3.4 Наконец, существует мнение, что создание централизованной базы данных о существующих курсах во всем мире и учреждение комитета, задачей которого является определение ресурсов для подготовки персонала и потребностей в такой подготовке, а также управление ими, существенно способствовало бы достижению поставленных целей кампании NCLB за счет обеспечения выполнения рекомендаций, перечисленных в пп. 2.2.4, 2.2.5, 2.2.7 и 2.2.8.

— КОНЕЦ —