



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Пункт 23 повестки дня. Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивание авиационного потенциала**

#### РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

(Представлено Индией)

##### КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе рассматривается вопрос о существующей потребности в технически подготовленных и квалифицированных инспекторах по производству полетов для системы надзора в гражданской авиации и трудностях с набором и удержанием таких инспекторов. В документе также говорится о накопленном Индией опыте наращивания потенциала и приводятся доводы в пользу регионального сотрудничества в сфере наращивания потенциала в Азиатско-Тихоокеанском регионе, основанного на создании резерва инспекторов по производству полетов, которых можно использовать в регионе для подготовки персонала по конкретным вопросам сертификации и надзора.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержащуюся в настоящем документе информацию;
- b) принять к сведению накопленный Индией опыт наращивания потенциала в период с 2014 года по настоящее время;
- c) признать необходимость и возможность наращивания в региональном масштабе потенциала в сфере инспекторов по производству полетов, как средства устранения нехватки таких квалифицированных кадров;
- d) отразить вопрос наращивания потенциала в рамках региона в структуре государственной программы надзора за безопасностью полетов в гражданской авиации.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Функционирование системы надзора за обеспечением безопасности полетов в гражданской авиации зависит от наличия инспекторов по производству полетов и летной годности, которые являются представителями высококвалифицированной категории персонала. Во всем мире ощущается нехватка работников этой категории, а в ряде государств Азиатско-Тихоокеанского региона эта нехватка еще более очевидна. Это непосредственно сказывается на способности создавать эффективную систему надзора за обеспечением безопасности полетов и поддерживать ее функционирование.

1.2 Исходя из своего накопленного в течение последних двух лет опыта ускоренного наращивания потенциала в сфере инспекторов по производству полетов, Индия предлагает внедрить в будущем региональный механизм наращивания потенциала, который пойдет на пользу участвующим в нем государствам и позволит оптимизировать потребности в персонале и при этом сохранить способность осуществлять эффективный надзор.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Договаривающиеся государства ИКАО обязаны соблюдать требования Чикагской конвенции о создании системы надзора за обеспечением безопасности полетов в гражданской авиации для поддержания безопасности и надежности воздушного транспорта. Одним из основных элементов системы надзора является наличие штата инспекторов по производству полетов и летной годности, которые прошли соответствующую подготовку и имеют надлежащую квалификацию для контроля за соблюдением стандартов. Эта категория персонала представлена высококвалифицированными работниками, в связи с чем и возникают трудности с их набором, подготовкой, аттестацией и удержанием.

2.2 В начале 2014 года Генеральный директорат гражданской авиации Индии не располагал штатными инспекторами по производству полетов, и это было основной причиной неудовлетворительных выводов в отношении соблюдения критических элементов системы надзора за обеспечением безопасности полетов, что и было выявлено в результате проведенным годом ранее проверок ИКАО и ФАУ. Правительство Индии и ГДГА внесли необходимые изменения в правила и процедуры, позволяющие набирать инспекторов по производству полетов в отраслевых организациях, и приступили к реализации программы ускоренного наращивания потенциала с целью вернуть себе статус категории 1, что и было достигнуто в короткие сроки. В настоящее время решается проблема удержания этого квалифицированного персонала, а в условиях роста гражданской авиации Индии более чем на 10 % дальнейшее укрепление потенциала является насущной необходимостью. Ситуация, с которой сталкивается ГДГА Индии мало чем отличается от ситуации в других Договаривающихся государствах региона, поэтому считается, что механизм регионального сотрудничества в сфере наращивания потенциала будет полезным для государств-членов.

2.3 В основу регионального механизма сотрудничества в сфере наращивания потенциала можно положить блочный подход. На первом этапе необходимо подобрать контингент специалистов по производству полетов, работающих в сферах подготовки персонала, сертификации, надзора и специальных операций. Это можно делать с использованием двустороннего подхода; первый метод заключается в установлении критериев, базирующихся на опыте и квалификации, а второй – в прямом назначении генеральным директором штата специалистов, у которых может не хватать опыта, но квалификация достаточна. Преимуществом

такого двустороннего подхода является то, что это позволяет максимально задействовать имеющиеся квалифицированные технические кадры, поскольку однобокая опора только на опыт и квалификацию может привести к созданию недостаточного резерва специалистов в то время, как в него можно было бы включить и других, необязательно имеющих требуемый стаж работы в качестве инспекторов.

2.4 Второй этап реализации регионального механизма наращивания потенциала будет заключаться в направлении экспертов по подготовке персонала в государство, которому требуется помощь в наращивании потенциала. Затем специалисты определяют потребность этого государства в кадрах, в зависимости от объемов авиационной деятельности в этом государстве. С учетом этого будет осуществляться набор кадров в случае отсутствия местного потенциала. Затем нужно будет оценить потребности в подготовке инспекторских кадров и пересмотреть имеющиеся технические рекомендации с учетом характера авиационной деятельности. В случае наличия пробелов в технических рекомендациях будут набираться дополнительные специалисты для разработки технического инструктивного материала, который ляжет в основу требуемой подготовки персонала. Специалистами по подготовке кадров будет разработана программа подготовки и проведена сама подготовка. Для обеспечения жизнеспособности надзорной службы государства нужно будет подобрать подходящих кандидатов из числа государственных инспекторов и осуществить их подготовку в рамках программы подготовки инструкторов.

2.5 На третьем этапе специалисты в области сертификации, специальных операций и надзора будут работать с подготовленным персоналом принимающего государства в целях создания твердых основ в виде отвечающих требованиям процедур и практики в сфере сертификации и надзора. На этом этапе будет проводиться подготовка на рабочем месте по вопросам сертификации, специальных операций и надзора. После завершения подготовки и аттестации основного штата инспекторов по производству полетов начнется четвертый этап, который связан с поддержанием квалификации на должном уровне и на котором не будут требоваться частые визиты соответствующих специалистов в принимающее государство.

2.6 Как правило, эффективная реализация такого регионального механизма сотрудничества может потребовать 6–9 мес, в зависимости от масштабов деятельности и имеющихся ресурсов как в государстве-доноре, так и в государстве-реципиенте. С учетом недавнего опыта в наращивании потенциала Индия может рассмотреть вопрос о реализации пилотного проекта с другим государством в течение 6–9 мес на базе согласованного меморандума о взаимопонимании. После этого накопленный опыт можно будет использоваться в качестве основы для совместной региональной программы наращивания потенциала в будущем.

2.7 В связи с нехваткой персонала во всем мире существует проблема с набором квалифицированных специалистов в качестве инспекторов по производству полетов, а в связи со спросом на ту же категорию специалистов в отрасли в стране возникает внутренняя конкуренция, но путем создания системы регионального сотрудничества остроту этой проблемы можно отчасти снять. По мере развития этой региональной программы совместно используемый ресурс инспекторов, скорее всего, будет расти, что принесет пользу государствам-членам.