

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 39 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ "ОКОН" АЭРОПОРТОВ

(Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Отрасль разработала "Инструктивные указания по распределению "окон" на глобальном уровне (WSG)" для управления и распределения "окон" аэропортов в целях обеспечения наиболее эффективного использования загруженной аэропортовой инфраструктуры. ИАТА (которая способствует созданию и обновлению WSG) уверена, что государства, управляющие компаниями аэропортов, координаторы распределения "окон" наряду с другими заинтересованными сторонами авиатранспортной отрасли являются основными партнерами при разработке твердой политики и процедур управления распределением "окон" аэропортов. ИАТА приняла на себя обязательство позаботиться о том, чтобы все заинтересованные стороны продолжали оставаться ключевыми участниками процесса пересмотра и обновления WSG.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать ключевую роль всех заинтересованных сторон, которую они играют на глобальном и локальном уровнях, определяя политику и правила распределения "окон", и с этой целью поддержать усилия ИАТА по привлечению государств, аэропортов, авиакомпаний, координаторов распределения "окон" и организаций, обеспечивающих управление воздушным движением, в дальнейшую работу по оптимизации процесса на глобальном уровне;
- b) поддержать стратегически важную работу по пересмотру WSG в качестве ключевой инициативы по обеспечению постоянного совершенствования и оптимизации политики и процессов WSG, и с этой целью призвать государства и другие заинтересованные стороны обеспечить свой вклад в данный процесс;
- c) установить, что существующие отраслевые рабочие группы и собрания, предусмотренные WSG, в достаточной мере справляются с проблемами распределения "окон" и, таким образом, исключить потребность в группах экспертов или подобных дублирующих структурах для решения таких проблем.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью D " <i>Экономическое развитие воздушного транспорта</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	ACI WP/231-ЕС/23 ATConf/6-WP/104 Doc 9587, <i>Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта</i>

¹ Тексты на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены ИАТА.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1. Ранее, в 2008 году, ИКАО представила руководящие указания, которые отражают фундаментальные принципы WSG, в документе *"Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта"* (Дос 9587): *"Любая система распределения "окон" должна быть справедливой, недискриминационной и транспарентной и учитывать интересы всех заинтересованных сторон. Она также должна быть глобально совместимой, направленной на максимально эффективное использование пропускной способности аэропортов, простой, практичной и экономически стабильной"*.

1.2. Проблема распределения "окон" аэропортов по определению является глобальным процессом, требующим мировых стандартов и вовлечения в процесс всех заинтересованных сторон, и исключаящим создание ненужных сдерживающих факторов для развития всемирной авиатранспортной системы. WSG отражают признанный на глобальном уровне передовой опыт адресованный государствам, авиакомпаниям и управляющим компаниям аэропортов, которые нуждаются в решении проблемы недостаточной пропускной способности аэропортов. Положения WSG гарантируют, что "окна" в аэропортах с ограниченной пропускной способностью по всему миру будут распределяться между авиакомпаниями, применяющими последовательную политику, принципы и процессы, основанные на четырех ключевых элементах: уверенность в доступе, гибкость в удовлетворении меняющихся потребностей рынка, устойчивость затрат и транспарентность распределения – вне зависимости от того, преобладают ли в данном аэропорте международные или внутренние перевозки, пассажирские или грузовые.

1.3. "Окно" представляет собой разрешение, которое необходимо авиакомпании, чтобы получить доступ ко всей инфраструктуре аэропорта, необходимой для прибытия в аэропорт или вылета из него в конкретную дату и время. Руководящие указания должны стабильно действовать во всем мире, чтобы гарантировать, что "окно", определенное на одном конце маршрута, было установлено в тех же временных рамках, с такими же приоритетами и требованиями в отношении пользователя на другом конце маршрута, обеспечивая стабильность, предсказуемость и стандартизацию на глобальном уровне.

1.4. С увеличением количества аэропортов по всему миру развитие инфраструктуры не соответствовало росту. В результате количество аэропортов, имеющих проблемы с пропускной способностью, в мире увеличивается: пять лет назад было 142 аэропорта с согласованием, сегодня – 180 аэропортов с полным согласованием "окон". В 2015 году 43 % от общего числа пассажиров в мире вылетали из аэропортов с согласованием "окон".

1.5. Как говорится в WSG, согласование не является решением фундаментальной проблемы недостаточной пропускной способности аэропортов, и может считаться скорее промежуточным решением для управления перегруженной инфраструктурой, пока не будет внедрено долгосрочное решение для увеличения пропускной способности аэропортов. Авиатранспортная отрасль и государства должны сконцентрировать свои усилия на обеспечении достаточной пропускной способности, так чтобы по сравнению с сегодняшним днем потребность в согласовании "окон" была меньше, а текущая работа по оптимизации WSG продолжалась.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

Расширение необходимого участия государств, управляющих компаний аэропортов и всех заинтересованных сторон на глобальном уровне.

2.1. С 1974 года WSG постоянно развивается, чтобы разрешать проблемы, возникающие в условиях постоянного изменения и роста отрасли; это – "живой документ", который обеспечивает оптимальное распределение недостаточной пропускной способности аэропортов на благо всей авиатранспортной отрасли, потребителей и местных сообществ. Процессы распределения "окон" должны сохранять свою обоснованность и применимость, чтобы гарантировать спокойную работу коммерческой авиации. В настоящее время WSG обновляются каждый год, как минимум, четыре раза с учетом потенциальных обновлений и изменений. Желание всех заинтересованных сторон внести свой вклад в этот процесс, включая возможность внести дополнения к WSG, приветствуется и поддерживается со стороны ИАТА.

2.2. В число заинтересованных сторон, вовлеченных в процесс распределения "окон", входят государства, управляющие компании аэропортов, авиакомпании, координаторы распределения "окон" и организации, обеспечивающие управление воздушным движением. ИАТА признает необходимость привлечения каждой из этих сторон в определение политики и процессов, которые будут действовать завтра, и с нетерпением ждет более активного участия государств, управляющих компаниями аэропортов и всех других заинтересованных сторон в этой стратегически важной работе по внесению изменений.

2.3. Учитывая вышесказанное, официально действуют встречи между членами Рабочей группы по политике распределения "окон" (SPWG) и Группы экспертов МСА по распределению "окон" (EGS), чтобы создать площадку для ведения технических и экспертных дискуссий по распределению "окон" аэропортов, включая дискуссии о том, как может быть увеличена степень вовлеченности в процесс компаний, управляющих аэропортами.

2.4. Дополнительно к текущей работе по пересмотру и внесению изменений в WSG и в соответствии с рекомендациями ИКАО, полученными в ходе Шестой Всемирной авиатранспортной конференции ИКАО, прошедшей в 2013 году, авиационное сообщество согласилось провести глубокий стратегически важный пересмотр руководящих указаний, чтобы обеспечить их развитие и жизнеспособность на годы вперед. Посредством данной работы отрасль справится с какими-либо недостатками процесса распределения "окон", чтобы обеспечить его совместимость на глобальном уровне.

Признавая текущую работу управляющих компаний аэропортов на локальном уровне, при этом отстаивая первостепенную потребность в согласованности на глобальном уровне.

2.5. Вовлеченность в работу государств, управляющих компаниями аэропортов и всех остальных заинтересованных лиц является важной частью текущего процесса установления правил на локальном уровне, и ИАТА поддерживает такое постоянное участие в данном процессе, но предупреждает, что такие локальные процессы не должны подвергать риску согласованность на глобальном уровне.

2.6. Следуя рекомендации Шестой Всемирной авиатранспортной конференции ИКАО, прошедшей в 2013 году, ИАТА твердо уверена, что существование различных правил и процессов определения "окна" на разных концах маршрута добавляет сложности и ведет к ненужной неэффективности. Чтобы уравновесить потребность в гибких локальных правилах, которые могут

принимать во внимание специфические обстоятельства, существующие в конкретном аэропорту, и необходимость гарантировать, что такие локальные правила не приведут к непреднамеренным противоречиям с единым глобальным процессом, WSG признает значимость руководящих указаний локального уровня только в случае их одобрения определенным отраслевым консультационным комитетом, в состав которого входит и зачастую руководит которым управляющая компания аэропорта, и при условии, что такие указания внедрены не одним единственным заинтересованным лицом.

2.7. В качестве примера вовлеченности на локальном уровне управляющей компании аэропорта можно привести следующее: параметры согласования (или декларация пропускной способности) согласовываются перед началом каждого сезона комитетом по ограниченной пропускной способности, чтобы проинструктировать координатора распределения "окон" о параметрах, в пределах которых он должен распределять "окна". Стандартным отраслевым процессом руководит компания, управляющая аэропортом, и такой процесс должен быть совместным, предусматривающим роли для каждой заинтересованной стороны, включая организации, обеспечивающие управление воздушным движением, координатора распределения "окон" и команды, занимающиеся развитием аэропорта. WSG также рекомендует, чтобы управляющая компания аэропорта проводила регулярную оценку пропускной способности, позволяя ей влиять на ключевые решения в отношении пропускной способности на локальном уровне.

2.8. Такое влияние, однако, может быть отрегулировано за счет привлечения нейтральной стороны, гарантирующей, что локальные правила продолжают соответствовать справедливым, недискриминационным и транспарентным стандартам руководящих указаний глобального уровня. С этой целью WSG определяет, что координатор распределения "окон" должен быть функционально и финансово независим от всех заинтересованных сторон, действуя в нейтральной, недискриминационной и транспарентной манере. Ни одна из заинтересованных сторон не может выполнять эту нейтральную роль, и, таким образом, ИАТА настаивает на привлечении независимого координатора распределения "окон" в качестве обязательного требования для процесса распределения окон.

Предлагаемый путь развития.

2.9. Хотя ИАТА высоко оценивает озабоченность МСА, отраженную в WP/231 ЕС/23, и его запрос на обсуждение руководящих указаний предложенной им группой экспертов, ИАТА не поддерживает данное предложение, поскольку создание дополнительной отраслевой площадки для дискуссий по вопросам "окон" приведет к ненужному дублированию и неэффективности. Вместо этого ИАТА рекомендовала бы существующим отраслевым рабочим группам и собраниям, предусмотренным WSG, в достаточной мере решать проблемы распределения "окон" и таким образом сводить на нет потребность в группе экспертов или подобных дублирующих структурах.

2.10. Кроме того, ИАТА будет возражать против любого рассмотрения механизмов преимущественного распределения "окон" на основании данных рынка. В прошлом они не раз подвергались анализу со стороны многих независимых научных и экспертных организаций, который не дал никаких четких указаний на то, что такие механизмы улучшат использование пропускной способности уже перегруженных аэропортов или обеспечат преимущества для улучшения качества обслуживания клиентов, а также выбора маршрута или тарифов. Непредусмотренные последствия таких потенциальных альтернатив представляют для глобальной авиатранспортной сети гораздо более серьезный риск разрушения системы, перевешивающий любые теоретические выгоды.

2.11. Управляющие компании аэропортов являются фундаментальным партнером при создании твердой политики и процедур управления "окнами" аэропортов. ИАТА приняла на себя обязательство позаботиться о том, чтобы все управляющие компании аэропортов были ключевыми участниками предстоящего стратегически важного процесса пересмотра WSG, чтобы создать один единый глобальный стандарт на будущие годы. ИАТА с нетерпением ждет продолжения работы совместно с государствами, управляющими компаниями аэропортов и всеми другими заинтересованными сторонами, как на глобальном, так и на локальном уровне, чтобы решить все проблемы распределения "окон" и достигнуть соглашения в отношении будущих улучшений процесса, если таковые будут необходимы.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ В АДРЕС АССАМБЛЕИ

3.1. Ассамблее предлагается:

- a) признать ключевую роль всех заинтересованных сторон, которую они играют на глобальном и локальном уровнях, определяя политику и правила распределения "окон", и с этой целью поддержать усилия ИАТА по привлечению государств, аэропортов, авиакомпаний, координаторов распределения "окон" и организаций, обеспечивающих управление воздушным движением, в дальнейшую работу по оптимизации процесса на глобальном уровне;
- b) поддержать стратегически важную работу по пересмотру WSG в качестве ключевой инициативы по обеспечению постоянного совершенствования и оптимизации политики и процессов WSG, и с этой целью призвать государства и другие заинтересованные стороны обеспечить свой вклад в данный процесс;
- c) установить, что существующие отраслевые рабочие группы и собрания, предусмотренные WSG, в достаточной мере справляются с проблемами распределения "окон" и, таким образом, исключить потребность в группах экспертов или подобных дублирующих структурах для решения таких проблем.

— КОНЕЦ —