

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 27 повестки дня. Повышение эффективности и действенности ИКАО****ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВ В СОВЕТЕ ИКАО ЧЕРЕЗ ЧЛЕНСТВО В РОТАЦИОННОЙ ГРУППЕ**(Представлено группой ABIS¹, SERG², Чили, NORDICAO³)**КРАТКАЯ СПРАВКА****Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) выразить удовлетворение в связи с наличием имеющихся ротационных групп, эффективным образом обеспечивающих большему количеству государств-членов возможность работать в качестве членов Совета;
- c) призвать государства-члены, желающие работать в Совете ИКАО, к созданию новых ротационных групп или присоединению к уже существующим ротационным группам;
- d) обратиться к Совету с просьбой рассмотреть возможность принятия письменных процедур, которые бы обеспечили официальное признание ротационных групп и функции, которую они выполняют для избрания государств-членов в Совет.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/18, A36-WP/241

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Согласно первоначальному тексту статьи 50 а) *Конвенции о международной гражданской авиации*, подписанной в 1944 году, в Совете предусматривается наличие 21 члена. Поскольку государства стремились принимать более активное участие в работе ИКАО и выступать в качестве членов Совета, за последние 70 лет было принято несколько поправок к Конвенции с целью увеличения количества мест в Совете.

¹ Австрия, Бельгия, Ирландия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Хорватия, Швейцария.

² Болгария, Венгрия, Греция, Кипр, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика.

³ Дания, Исландия, Латвия, Норвегия, Финляндия, Швеция, Эстония.

1.2 Данный процесс обычно является длительным и сложным. С 1944 по 1997 год фактически было принято четыре поправки, в результате чего итоговая численность Совета увеличилась на пятнадцать мест. Согласно статье 94 для вступления поправки в силу необходимо, чтобы ее ратифицировали две трети государств-членов ИКАО.

Номер сессии Ассамблеи, на которой была принята поправка	Дата вступления поправки в силу	Количество членов в Совете	Необходимое число ратификаций	Количество лет, прошедших до вступления поправки в силу
13-я (чрезвычайная) сессия, 21 июня 1961 г.	17 июля 1962 г.	27	56	1 год (13 месяцев)
17-я (чрезвычайная) сессия, 12 марта 1971 г.	16 января 1973 г.	30	80	2 года
21-я сессия, 16 октября 1974 г.	15 февраля 1980 г.	33	86	5 лет
28-я (чрезвычайная) сессия, 26 октября 1990 г.	28 ноября 2002 г.	36	108	12 лет

Таблица 1. Обзор поправок, внесенных в статью 50 а) Конвенции

1.3 На текущей сессии Ассамблеи вносится новое предложение об изменении статьи 50 а) с целью увеличения числа мест в Совете с 36 до 40 в соответствии с рекомендацией, вынесенной на 206-й и 207-й сессиях Совета⁴.

1.4 Чтобы обеспечить более эффективную представленность в ИКАО, значительное количество государств в течение нескольких лет сформировали ротационные группы. Эти группы зачастую создаются на основе общих интересов их членов – они относятся к одному региону, или их объединяют схожие характеристики воздушного транспорта.

1.5 Хотелось бы напомнить, что на 36-й сессии Ассамблеи группа ABIS представила рабочий документ⁵, озаглавленный "Представленность государств в Совете ИКАО через членство в ротационной группе". В настоящем рабочем документе содержится обзор ротационных групп, стремящихся быть постоянно представленными в Совете ИКАО, а также механизмы ротации и координации на примере группы ABIS. В данном рабочем документе государства, желающие стать членами Совета ИКАО, призываются к тому, чтобы создавать ротационные группы или присоединяться к существующим.

1.6 В последние годы все большее число государств создавали ротационные группы с целью укрепить свою представленность в ИКАО. Ротационную группу можно фактически определить как группу государств, разделяющих общие взгляды в отношении международной гражданской авиации, решивших осуществлять тесное сотрудничество и взаимодействие на региональном уровне, обеспечивших себе совместную представленность в Организации, а также

⁴ A39-WP/18 Ex/6. Пункт 3.4 документа A39-WP/18: "Было отмечено, что использование региональных групп, функционирующих на основе ротации, является подходящим механизмом для предоставления государствам больше возможностей для участия в работе Совета; также для подтверждения важности региональных групп, функционирующих на основе ротации, было указано на то, что если дополнительные места в Совете займут государства, входящие в эти группы, тогда со временем к Совету сможет присоединиться большее количество государств".

⁵ A36-WP/241.

согласившихся с предложенным графиком ротации, согласно которому через каждые три года в группе выбирается кандидатура другого государства, которое будет претендовать на избрание в Совет ИКАО.

1.7 Тем не менее представляется, что с течением времени первоначальная идея и концепция ротационных групп, представленная в ИКАО на ранних этапах ее существования группой северных государств, стали несколько размытыми. Некоторые группы в большей или меньшей степени напоминают субрегиональные объединения, а не ротационные группы как таковые. ИКАО фактически не предусматривает для ротационных групп какого-либо официального определения или общего набора критериев.

1.8 Таким образом, цель настоящего рабочего документа состоит в том, чтобы признать наличие ротационных групп, а также призвать государства создавать ротационные группы или присоединяться к существующим.

2. ПРЕИМУЩЕСТВА РОТАЦИОННЫХ ГРУПП ДЛЯ ИКАО

2.1 Более широкая представленность государств в Совете.

2.1.1 Ротационные группы дают ИКАО множество преимуществ. Однако их главное преимущество, бесспорно, заключается в том, что благодаря ротационным группам большее количество государств смогут периодически получать место в Совете ИКАО и тем самым вносить свой вклад в работу Организации. Кроме того, с помощью таких групп, ротационная функция которых должна быть закреплена, 70 государств-членов ИКАО в настоящее время могут внимательно следить за работой Совета и участвовать в ней.

2.2 Повышение степени доверия государств к Совету.

2.2.1 Благодаря тому, что посредством ротационных групп прямой доступ в Совет обеспечивается большему числу государств, можно с уверенностью утверждать, что фактическая степень доверия государств к Совету выше, потому что в его работе принимает непосредственное участие больше государств.

3. ПРЕИМУЩЕСТВА РОТАЦИОННЫХ ГРУПП ДЛЯ ГОСУДАРСТВ – СТРУКТУРА И МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ

3.1 Ротационные группы обычно создаются на основе письменного соглашения между ведомствами гражданской авиации каждого государства или даже министерствами иностранных дел. Как правило, различные условия членства и участия каждого государства в работе группы указываются в меморандуме о взаимопонимании. Желательно, чтобы этот документ носил комплексный характер и охватывал все вопросы, касающиеся функционирования группы.

3.2 Обычно в соглашении указывается график ротации, которая, как правило, осуществляется каждые три года, чтобы обеспечить другому государству доступ к непленарным органам.

3.3 Государство-член ротационной группы, которое было избрано в Совет ИКАО, выполняет данную функцию от своего имени. Тем не менее, входя в состав ротационной группы, такие государства могут представлять мнения всех других членов группы. Следовательно,

избранный член группы представляет в Совете свое государство, но также может косвенно представлять все другие государства, которые входят в ротационную группу.

3.4 Ротационные группы позволяют своим членам согласовывать позиции, а также оказывать поддержку своим общим интересам в ИКАО, и поэтому их вклад основывается на широком спектре технических знаний. Таким образом, ключевым элементом ротационных групп является тесное сотрудничество и взаимодействие, демонстрирующие, что государства эффективно работают друг с другом на региональном уровне и что их совместная представленность носит целостный и интегрированный характер.

3.5 Ротационные группы обычно имеют общие помещения в ИКАО и расходы на них, как правило, делятся между всеми членами группы. Кроме того, делегация ротационной группы выступает в качестве координатора для всех ее членов, а также в качестве особого канала связи между ними и ИКАО.

4. ПОТРЕБНОСТЬ В ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ ПРИЗНАНИИ

4.1 Считаю, что ИКАО необходимо официально признать ротационные группы и ту функцию, которую они выполняют в целях избрания государств-членов в Совет. Перечень существующих ротационных групп и государств-членов, представленных в каждой группе, содержится в дополнении к настоящему рабочему документу. Ассамблее рекомендуется официально утвердить приложенный перечень и, как следствие, попросить Совет разработать письменные процедуры для оформления изменения статуса существующих ротационными группами или оформления новых ротационных групп. Они могут основываться на механизме, аналогичном тому, который в настоящее время применяется в отношении международных организаций, приглашаемых к участию в совещаниях ИКАО. Данный метод официального признания ротационных групп обеспечит дополнительное преимущество для Организации с точки зрения эффективного управления.

4.2 Следует поощрять практику, в соответствии с которой государства, входящие в какую-либо ротационную группу ИКАО, уведомляли бы ИКАО о своем соглашении.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Ротационные группы, позволяющие большему числу государств получить место в Совете, снизят потребность в постоянном увеличении числа мест в нем.

5.2 Ротационные группы могут играть важную роль в ИКАО. Посредством тесного сотрудничества они обеспечивают преемственность позиций и более широкий круг компетенций. Хотя некоторые государства могут быть не представлены в Совете, они получают возможность более активно участвовать в работе ИКАО.

5.3 Поскольку число государств, которые за последние годы присоединились к ротационным группам, растет, необходимо обеспечить их институциональное признание, чтобы стимулировать государства создавать новые ротационные группы или присоединяться к существующим.

ДОПОЛНЕНИЕ

РОТАЦИОННЫЕ ГРУППЫ – 2016 ГОД			
ГРУППА	СТРАНЫ	Количество государств	
ГРУППА ABIS	Австрия Бельгия Хорватия Люксембург	Нидерланды Ирландия Португалия Швейцария	8
Северные государства (NORDICAO)	Дания Финляндия Исландия Норвегия	Швеция Латвия Эстония	7
Центрально-европейская ротационная группа (CERG)	Болгария Кипр Чешская Республика Греция Венгрия	Литва Польша Румыния Словакия Словения	10
Группа государств Черного и Каспийского морей	Азербайджан Грузия	Украина Турция	4
CARICOM	Куба Доминиканская Республика Ямайка		3
Государства Магриба	Марокко Алжир Тунис	Ливия Мавритания	5
Ротационное соглашение государств Центральной Америки и Панамы (КОСЕЧА)	Белиз Коста-Рика Сальвадор Гватемала	Гондурас Никарагуа Панама	7
Ротационное соглашение государств Южной Америки (ARS)	Эквадор Боливия Перу		3
Ротационная группа "Сантьяго"	Чили Уругвай Парагвай		3
Ротационная группа Венесуэлы и Колумбии	Венесуэла Колумбия		2
Сообщество развития стран Юга Африки (САДК)	Ангола Ботсвана Демократическая Республика Конго Лесото Мадагаскар Малави Маврикий Мозамбик	Намибия Сейшельские Острова Южная Африка [‡] Свазиленд Объединенная Республика Танзания Замбия Зимбабве	15

— КОНЕЦ —