



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 22 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата.

**ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ И СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ ПОДРЕГИОНА
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКИ В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ СО₂
МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ**

(Документ представлен девятью² центральноафриканскими государствами – бенефициариями проекта ИКАО – ЕС)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится информация о прогрессе, достигнутом девятью центральноафриканскими государствами в деле разработки планов действий по сокращению эмиссии СО₂ и внедрения системы экологического мониторинга (авиационная экологическая система – (AES)), в рамках программы технической помощи Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в области охраны окружающей среды. В настоящем документе также приводится краткая информация о сотрудничестве упомянутых государств в области разработки регионального плана действий, поддержка которой осуществляется в рамках совместного проекта ИКАО – Европейского союза по оказанию помощи.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть информацию, представленную в настоящем рабочем документе, включая информацию о прогрессе, достигнутом этой группой центральноафриканских государств на данный момент;
- b) просить ИКАО изыскать дополнительные источники финансирования для совершенствования и наращивания масштабов технической помощи в области разработки планов действий и реализации предусмотренных ими мероприятий;
- c) просить другие государства-члены и международные организации предоставить отдельные источники финансирования, которые позволили бы ИКАО усовершенствовать и расширить деятельность по наращиванию возможностей, связанную с охраной окружающей среды;
- d) рекомендовать другим государствам и группам государств обращаться к ИКАО за помощью в целях разработки и реализации планов действий и создания надежной системы мониторинга эмиссии, основанной на AES;
- e) просить Совет дать указание ИКАО об интеграции системы мониторинга, отчетности и верификации AES в запланированную авиационную систему глобальных рыночных мер;
- f) просить Совет дать указание ИКАО о расширении возможностей регионального бюро Западной и Центральной Африки (WACAF) и других африканских региональных бюро в целях получения устойчивых результатов реализации проектов в долгосрочной перспективе и обеспечения постоянного контроля за решением проблем экологического характера в секторе гражданской авиации Африки.

¹ Текст на французском языке представлен девятью центральноафриканскими государствами.

² Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Конго, Принсипи, Сан-Томе, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

| | |
|-------------------------------|---|
| <i>Стратегические цели</i> | Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Требуются дополнительные финансовые ресурсы |
| <i>Справочный материал</i> | <ul style="list-style-type: none"> • Резолюция А38-18 Ассамблеи ИКАО; • ИКАО, Дос 9988 <i>"Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂"</i>; • Совместный проект ИКАО–ЕС по оказанию помощи в целях наращивания потенциала для <i>смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации</i>; • Планы действий девяти центральноафриканских государств |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюции А37-19 и А38-18 Ассамблеи ИКАО играют исключительно важную роль в наращивании масштабов глобальной деятельности по уменьшению воздействия авиации на изменение климата. Помимо определения глобальных желательных целей, в число которых входит обеспечение углеродно-нейтрального прироста с 2020 года и ежегодное двухпроцентное повышение топливной эффективности к 2050 году, результатом этих резолюций Ассамблеи стало добровольное представление государствами-членами планов действий. Эти планы действий являются для государств практическим средством представления в ИКАО информации о мерах, направленных на снижение эмиссии CO₂ международной гражданской авиации.

1.2 В пункте 15 резолюции А38-18 Ассамблея просит "Совет [...] продолжать предоставлять рекомендации и другую техническую помощь для подготовки и обновления планов действий государств до конца июня 2015 года в целях проведения государствами необходимых исследований и добровольного представления своих планов действий в ИКАО".

1.3 В развитие вышеупомянутых положений ИКАО наладила партнерское сотрудничество в целях упрощения доступа к финансовым ресурсам и оказания помощи государствам в подготовке и обновлении планов действий по смягчению последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации. Это привело к запуску совместного проекта ИКАО – ЕС по оказанию помощи в *наращивании потенциала для смягчения последствий воздействия эмиссии CO₂ международной авиации*.

1.4 Проект ИКАО – ЕС по оказанию помощи, реализация которого началась в январе 2014 года, ставит своей целью оказать помощь четырнадцати выбранным государствам (12 в Африке и 2 в регионе Карибского моря) в определении объемов и уменьшении эмиссии авиационного сектора. Наличие надлежащей поддержки позволило государствам разработать и представить хорошо продуманные национальные планы действий по сокращению эмиссии CO₂, создать кадастры эмиссии международной авиации после внедрения AES и приступить к реализации мер, направленных на сокращение эмиссии и уменьшение потребления авиационного топлива.

2. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ

2.1 Следует отметить, что после запуска проекта ИКАО – ЕС ни в одном из девяти государств не было необходимых средств для подготовки и представления планов действий в ИКАО даже несмотря на то, что до начала реализации проекта ИКАО – ЕС некоторые из этих государств следили за развитием событий, связанных с окружающей средой и деятельностью авиационного сектора, и принимали участие в работе различных региональных практикумов, посвященных подготовке национальных планов действий.

2.2 В ответ на просьбу Генерального секретаря Экономического сообщества государств Центральной Африки (ECCAS) об оказании ИКАО помощи в создании национального и регионального плана-программы смягчения последствий эмиссии международной гражданской авиации были выбраны государства, заинтересованные в реализации совместной инициативы ИКАО/Европейского союза. Несмотря на то, что деятельность по оказанию помощи и наращиванию потенциала в рамках проекта ИКАО – ЕС началась в 2014 году, эти государства-бенефициарии смогли подготовить и представить в ИКАО хорошо продуманные планы действий по снижению эмиссии CO₂ в соответствии с резолюцией 38-й сессии Ассамблеи.

2.3 Планы действий, составленные каждым из девяти государств, стали результатом обмена мнениями между основными представителями государственного и частного секторов, связанных с деятельностью международной авиации. На первом этапе в каждом соответствующем государстве была создана группа основных национальных заинтересованных сторон для разработки всеобъемлющего плана действий, участие в работе которой приняли все стороны, которые провели оценку возможностей и готовности государств принимать наиболее эффективные смягчающие меры. В ходе процесса подготовки планов действий группы по планам действий проводили эффективные и целенаправленные консультации и обязали всех участников добиваться общей цели.

2.4 В период с декабря 2015 года по май 2016 года девять государств выполнили свои обязательства, представив национальные планы действий, согласующиеся с рекомендациями, изложенными в документе 9988 ИКАО "Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂". Эти планы, нацеленные на реализацию мероприятий, предусмотренных шестью категориями из семи категорий корзины мер, описание которых приводится в Дос 9988, имеющемся у государств, соответствуют глобальной стратегии и инструктивным указаниям ИКАО. Это отражает готовность государств к переходу на использование низкоуглеродной модели развития, принятию обязательств, учитывающих их соответствующие возможности, и координации действий, основанных на принятии конкретных мер.

2.5 После представления этих планов действий, которые были рассмотрены ИКАО и признаны удовлетворительными, государства сместили акцент своей деятельности на реализацию изложенных в них мер. Важно понимать, что принятие этих мер, нацеленных на смягчение воздействия эмиссии авиационного сектора, может быть связано со значительными затратами. Учитывая экономическое положение, характерное для развивающихся стран, эти меры могут оказаться весьма обременительными. Несмотря на то, что девять государств признают планы действий очень важным средством обеспечения соответствия целям ИКАО и содействия устойчивому развитию авиации, не все располагают аналогичными возможностями для реализации таких мер. В этой связи исключительно важно рекомендовать ИКАО, международным организациям и партнерам по развитию продолжать оказание технической и финансовой поддержки государствам в целях оперативной реализации согласованных смягчающих мер.

2.6 Кроме того, при поддержке, оказываемой в рамках проекта ИКАО – ЕС, предприняты значительные усилия по предоставлению этим девяти центральноафриканским государствам возможностей для оценки достигнутого и ожидаемого прогресса с использованием системы AES в целях осуществления мониторинга, представления отчетности и верификации эмиссии CO₂, образуемой в авиационном секторе. В настоящее время эта система позволяет соответствующим государствам ежемесячно представлять в ИКАО отчеты об эмиссии CO₂, образуемой в результате деятельности международной авиации этих государств. Учитывая выгоды, обеспечиваемые этой системой в каждом соответствующем государстве и вклад этой системы в сбор данных, необходимых для оценки прогресса в достижении глобальных желательных целей, государства–бенефициарии хотели бы, чтобы это средство было бы также внедрено в государствах, которые пока не сделали этого, особенно в развивающихся государствах, в которых отсутствуют надежные данные и эффективные системы мониторинга.

2.7 Наконец, подготовка совместного, охватывающего девять государств регионального плана действий, согласующегося с национальными планами и призванного оказать содействие снижению эмиссии на региональном уровне, является еще одной инициативой, в реализацию которой вносит свой вклад проект ИКАО – ЕС. Несмотря на то, что на долю Центральной Африки приходится лишь незначительная часть глобальной эмиссии CO₂, этот регион исключительно уязвим и чувствителен к изменению климата. По мнению соответствующих государств подготовка регионального плана действий по снижению эмиссии станет исключительно полезной, она послужит делу стимулирования региональной интеграции и окажет положительное влияние на деятельность, связанную с изменением климата. В конечном итоге этот добровольный план действий, призванный служить справочным руководством для других групп государств, свидетельствует о готовности и приверженности государств этого региона защищать глобальную окружающую среду, содействовать устойчивому развитию гражданской авиации и бороться с изменением климата в рамках сектора воздушного транспорта.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Основываясь на положительных результатах реализации проекта ИКАО – ЕС и принимая во внимание инициативу ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*, девять государств предлагают Ассамблее:

- a) рассмотреть информацию, представленную в настоящем рабочем документе, включая информацию о прогрессе, достигнутом этой группой центральноафриканских государств на данный момент;
- b) просить ИКАО изыскать дополнительные источники финансирования для расширения технической помощи и сотрудничества в деле разработки планов действий и реализации изложенных в них мер;
- c) просить другие государства-члены и международные организации обеспечить отдельное финансирование, позволяющее ИКАО усовершенствовать и расширить деятельность по наращиванию потенциала в области охраны окружающей среды;
- d) рекомендовать другим государствам и группам государств обращаться к ИКАО за помощью в целях разработки и реализации планов действий и внедрения основанной на AES надежной системы мониторинга эмиссии;

- e) просить Совет дать указание ИКАО об интеграции системы мониторинга, отчетности и верификации AES в запланированную для международной авиации систему глобальных рыночных мер;
- f) просить Совет дать указание ИКАО о расширении возможностей регионального бюро WACAF и других африканских региональных бюро с целью получения устойчивых результатов реализации проектов в долгосрочной перспективе и осуществления постоянного экологического мониторинга в секторе гражданской авиации Африки.

— КОНЕЦ —