

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ**

Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2016 года

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)

ОБ УРОВНЕ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе излагается позиция Российской Федерации относительно повышения уровня раскрытия результатов проверок в рамках Универсальной программы проверок в сфере авиационной безопасности и опубликования на закрытом сайте ИКАО информации по вопросам, вызывающим значительную озабоченность в области авиационной безопасности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание настоящего рабочего документа;
- b) согласиться с суверенным правом каждого государства предоставлять информацию о результатах проверки в сфере авиационной безопасности на основе "ограниченной прозрачности" и сохранения принципа конфиденциальности информации;
- c) поддержать предложение о том, что чувствительная информация по результатам проверки ИКАО может размещаться на закрытом сайте ИКАО в том случае, если государство не заявит о своих возражениях.

| | |
|-------------------------------|--|
| <i>Стратегические цели</i> | Данный информационный документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Неприменимо |
| <i>Справочный материал</i> | Приложение 9 "Упрощение формальностей" Приложение 17 "Безопасность" Дос 8973 "Руководство по авиационной безопасности" |

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) была принята по решению 33-й сессии Ассамблеи ИКАО (резолюция А33-1), в соответствии с которым предлагалось проводить регулярные, обязательные, систематические и гармонизированные проверки уровня авиационной безопасности во всех государствах – членах ИКАО в целях определения его соответствия Стандартам Приложения 17 "Безопасность".

1.2 В ходе 36-й сессии Ассамблеи ИКАО (резолюция А36-20) был одобрен второй цикл проверок в рамках УППАБ, который предназначался для определения возможностей государств-членов ИКАО осуществлять надзор за обеспечением авиационной безопасности за счет эффективного внедрения критических элементов авиационной безопасности.

1.3 И, наконец, 38-я сессия Ассамблеи ИКАО одобрила (резолюция А38-15) механизм непрерывного мониторинга уровня авиационной безопасности в рамках УППАБ (УППАБ-МНМ). В полном масштабе механизм непрерывного мониторинга начал действовать с 2015 года.

1.4 В течение всего периода применения программы УППАБ действует принцип конфиденциальности результатов проверок, поскольку такая информация считается информацией ограниченного доступа и может предоставляться только ИКАО или другому государству – члену ИКАО по его запросу в соответствии со служебной необходимостью.

1.5 После того, как 27-му совещанию Группы экспертов ИКАО по авиационной безопасности было предложено пересмотреть уровень раскрытия результатов проверок в вопросах, вызывающих значительную обеспокоенность (SSeC), в сторону большей степени раскрытия, Группа экспертов рекомендовала сохранить статус-кво в отношении уровня раскрытия результатов проверок с указанием на защищенном сайте ИКАО названий государств и опубликования диаграмм, отражающих уровень внедрения государством критически важных элементов системы контроля за обеспечением безопасности, а также показателей соблюдения государствами Стандартов Приложения 17 "Безопасность" по областям проверки, связанным с вопросами, вызывающими значительную обеспокоенность.

1.6 Ниже излагается позиция Российской Федерации по вопросу прозрачности и раскрытия результатов проверок в вопросах, вызывающих значительную обеспокоенность.

2. ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 В резолюции А38-15 Ассамблеи ИКАО признана важность обеспечения ограниченной прозрачности результатов проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности, а также было принято во внимание то обстоятельство, что Совет ИКАО утвердил механизм своевременного урегулирования вопросов, вызывающих значительную озабоченность.

2.2 При этом в соответствии с рекомендацией 2.4.5 *"Каждому Доверяющемуся государству следует по мере целесообразности и с учетом своего суверенитета предоставлять по просьбе другого государства информацию о результатах проверки, проведенной ИКАО, и о корректирующих действиях проверяемого государства"*.

2.3 Но следует учитывать, что даже косвенная информация об ослаблении мер авиационной безопасности в том или ином государстве может быть использована террористическими организациями в целях совершения актов незаконного вмешательства, которые могут привести к гибели людей или причинению ущерба собственности.

2.4 В этой связи уместно настаивать на том, чтобы название государства, в котором были обнаружены недостатки в обеспечении авиационной безопасности, вызывающие значительную обеспокоенность, и диаграммы, отражающие уровень внедрения государством критически важных элементов системы контроля за обеспечением безопасности, а также показатели соблюдения государством Стандартов Приложения 17 "*Безопасность*", указывались на закрытом сайте ИКАО только в том случае, если государство не заявит о своих возражениях.

2.5 Следует также отметить, что никто не может дать гарантии в том, что экстремистские или террористические организации не смогут получить доступ к опубликованной на закрытом сайте ИКАО информации и использовать ее в своих террористических целях.

2.6 В отношении более широкого раскрытия результатов проверок Российская Федерация по-прежнему придерживается принципа "ограниченной прозрачности" и выступает против снижения принципа конфиденциальности информации, который играет важную роль с точки зрения национальной безопасности государств – членов ИКАО и противодействия террористическим угрозам.