

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 16 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ ВОЗДУШНОГО  
ТРАНСПОРТА, РЕАЛИЗУЕМЫЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НАЗВАНИЕ**

(Представлено Российской Федерацией)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В данном документе представлена информация, касающаяся реализации дополнительных мер государственного регулирования направленных на повышение уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе террористического характера.

В частности, в документе дано краткое описание принимаемых Российской Федерацией таких дополнительных мер в российских аэропортах и авиакомпаниях, учитывающих возросшие риски связанных с террористической угрозой. Предлагается принять во внимание положительный опыт обеспечения мер авиационной безопасности в Российской Федерации.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять во внимание информацию, содержащуюся в данном документе;
- b) поручить Совету:
  - призвать государства – члены ИКАО принять меры по дальнейшему усилению обмена информацией в сфере авиационной безопасности;
  - учесть в инструктивных документах опыт присвоения категорий объектам и транспортным средствам, проведения их оценок уязвимости и планов мероприятий по обеспечению авиационной безопасности, а также профессиональной подготовки сил ее обеспечения.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Приложение 17 "Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства" Дос 8973/9 "Руководство ИКАО по авиационной безопасности"

<sup>1</sup> Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Терракты, совершенные террористами-смертниками, произошедшие в России в августе 2004 года, связанные с практически одновременным взрывом в воздухе двух гражданских пассажирских воздушных судов и в январе 2011 года в аэропорту Домодедово в неконтролируемой зоне, а также последние трагические события, связанные с взрывом на самолете российской авиакомпании "Когалымавиа" в небе над Синайским полуостровом, вызвали необходимость введения комплекса дополнительных мер государственного регулирования по усилению авиационной безопасности. Особое внимание было уделено противодействию новым видам угроз, обусловленным действиями террористов-смертников.

1.2 Поступающая информация от специальных служб и правоохранительных органов Российской Федерации свидетельствует о сохранении угроз совершения актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов, на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта, обусловленных высокой степенью их уязвимости.

1.3 В этой связи авиационные власти Российской Федерации разработали и активно внедряют системный подход, направленный на повышение уровня обеспечения устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса в рамках реализации Федерального закона "О транспортной безопасности".

## 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ"

2.1 В рамках реализации требований Федерального закона Российской Федерации "*О транспортной безопасности*" и новых дополнительных мер государственного регулирования, внесенных в него в феврале 2014 года, в установленном порядке осуществляется отнесение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств к определенным категориям в зависимости от количественных показателей статистических данных о совершенных и предотвращенных актах незаконного вмешательства на территории Российской Федерации (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и/или совершении акта незаконного вмешательства), показателей о возможных погибших или получивших вред здоровью людей, а также показателей о возможном материальном ущербе.

2.2 Для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств устанавливаются свои требования по обеспечению безопасности по видам транспорта, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности. Так, в частности, на наиболее значимых и уязвимых объектах может в зависимости от уровня безопасности проводиться сплошной досмотр всех лиц, в том числе на входах в аэровокзальные комплексы в неконтролируемой зоне аэропорта. Кроме того, может быть ограничен доступ в различные зоны, а также установлен запрет на допуск к критическим элементам объектов.

2.3 После категорирования предусмотрена оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которая проводится в целях определения степени защищенности объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства от потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства. Оценка уязвимости воздушного судна, объекта транспортной инфраструктуры воздушного транспорта проводится с учетом требований, установленных стандартами Международной организации гражданской

авиации в области защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства и законодательства Российской Федерации.

2.4 На основании результатов проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности. Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и/или транспортных средств осуществляется поэтапно. Количество этапов реализации планов и сроки их реализации определяются соответствующим планом обеспечения транспортной безопасности.

2.5 По состоянию на 2016 год на территории Российской Федерации действуют несколько сотен аэродромов и вертодромов гражданской авиации. Из них около ста аэропортов имеют статус федерального значения, им также присвоена категория, проведена соответствующая оценка рисков уязвимости и реализуется план обеспечения транспортной безопасности.

2.6 Государственными органами с 1998 года проводится сертификация деятельности по авиационной безопасности аэропортов, эксплуатантов воздушного транспорта, подразделений вневедомственной и ведомственной охраны, осуществляющих охрану аэропортов гражданской авиации. Международные аэропорты, аэропорты федерального, регионального, местного значения имеют действующие сертификаты соответствия по авиационной безопасности. Контроль за соблюдением сертификационных требований осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых инспекционных проверок.

2.7 В целях повышения защищенности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в Российской Федерации разработана и реализуется *"Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте"*. Целью программы является защита жизни и здоровья людей на всех видах транспорта от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Программой предусматривается за счет средств федерального бюджета переоснащение аэропортов современными инженерно-техническими системами обеспечения безопасности, строительство патрульных дорог, реконструкция периметровых ограждений аэропортов, а также обучение, подготовка и аттестация специалистов и должностных лиц в области обеспечения авиационной безопасности.

### **3. НОВЫЕ МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

3.1 С февраля 2014 года внедрены новые правовые основы обеспечения безопасности в аэропортах подразделениями транспортной безопасности, предусматривающие мероприятия по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (включая договора с субъектами транспортной инфраструктуры) с привлечением подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и/или аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

3.2 С целью обучения, прохождения проверок и последующей аттестации всех лиц, ответственных за обеспечение авиационной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением авиационной безопасности объектов транспортной

инфраструктуры или транспортных средств введено понятие сил обеспечения транспортной безопасности, к которым отнесены указанные выше лица.

3.3 Создан и функционирует институт выдачи полицией заключений о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением авиационной безопасности.

3.4 Для отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности предусмотрена обработка персональных данных, в том числе путем исследования перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

3.5 Введены требования для установления соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации в целях принятия субъектом транспортной инфраструктуры решения о допуске (невозможности допуска) сил обеспечения транспортной безопасности к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением авиационной безопасности, либо об отстранении от выполнения такой работы.

— КОНЕЦ —