

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 16 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****О МЕРАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В НЕКОНТРОЛИРУЕМОЙ ЗОНЕ
АЭРОПОРТА**

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе содержится информация, касающаяся обеспечения безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов и приводится опыт Российской Федерации в этой области.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание данного рабочего документа;
- b) поддержать решение Совета ИКАО по повышению до уровня Стандартов рекомендаций в пп. 4.8.1 и 4.8.2 Приложения 17 "Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства", касающихся обеспечения безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов;
- c) согласиться с принятием нового Стандарта 4.8.3, регламентирующего установку оборудования для проведения предварительного досмотра всех лиц, входящих в здание аэровокзала, на входах в неконтролируемые зоны аэропортов;
- d) согласиться с необходимостью разработать инструктивный материал по обеспечению безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов в целях его включения в *Руководство по авиационной безопасности* (Дос 8973) с учетом опыта Российской Федерации в этой области.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	За счет собственных ресурсов государств
<i>Справочный материал</i>	Приложение 17 "Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства" Дос 8973, <i>Руководство по авиационной безопасности</i> С-WP/14499

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Терроризм в любых формах его проявления превратился в одну из самых опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которыми человечество столкнулось в XXI столетии. Террористические акты все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы населения и уносят жизни ни в чем не повинных людей.

1.2 22 марта 2016 года в неконтролируемой зоне международного аэропорта Брюсселя, Бельгия, произошло два взрыва, квалифицированные как террористические акты, жертвами которых стали 17 человек. Большое количество находящихся в неконтролируемой зоне людей получили ранения разной степени тяжести. Одно из взрывных устройств привел в действие террорист-смертник.

1.3 Власти Бельгии оперативно отреагировали на террористические атаки в аэропорту – объявили четвертый уровень угрозы, усилили военное патрулирование, пограничный контроль и приняли особые меры безопасности на общественном транспорте, включая гражданскую авиацию.

1.4 Усиленные меры безопасности были приняты во всех аэропортах европейских государств, включая Российскую Федерацию, которая не понаслышке знает, что такое террористическая угроза.

1.5 28 июля 2016 года были осуществлены террористические акты в неконтролируемой зоне аэропорта имени Ататюрка в Стамбуле, Турция, которые унесли жизни 44 человек. Около 240 человек получили ранения различной степени тяжести. Взрывные устройства были приведены в действие террористами-смертниками, проникшими в международный и внутренний терминалы аэропорта.

1.6 В России также произошел террористический акт подобный террористическим актам в аэропортах Бельгии и Турции. 24 января 2011 года в неконтролируемой зоне международных прилетов аэропорта Домодедово террористом-смертником был осуществлен взрыв. В результате погибло 36 и более 130 человек получили ранения.

1.7 Таким образом, мы отмечаем резкий рост в последнее время количества и тяжести последствий террористических актов, совершаемых террористами-смертниками.

2. ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В НЕКОНТРОЛИРУЕМОЙ ЗОНЕ АЭРОПОРТА

2.1 Террористический акт в неконтролируемой зоне аэропорта наиболее вероятен, так как в эту зону свободно могут попасть не только пассажиры, но и

встречающие и провожающие лица, в том числе потенциальные террористы. С точки зрения поражения большого количества людей неконтролируемая зона аэропорта является наиболее притягательным местом для осуществления террористического акта.

2.2 Обеспечить надежность авиаперевозок и безопасность для тысяч пассажиров, ежедневно прибывающих в аэропорт, можно только при наличии эффективной и четко отлаженной системы безопасности, в том числе в неконтролируемой зоне аэропорта.

2.3 В соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил Российской Федерации *"Требования по авиационной безопасности к аэропортам"* и Приказом Минтранса России № 40 *"Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта"* предусмотрены пункты досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа, иных лиц на входах в аэровокзалы международных аэропортов и аэропортов федерального значения, оборудованные рентгено-телевизионным установками, стационарными и ручными металлоискателями и детекторами взрывчатых веществ. Предварительному досмотру с использованием технических средств досмотра подлежат все лица, входящие в аэровокзальные комплексы, а также их вещи, находящиеся при них.

2.4 С целью избежать большого скопления людей и экономии времени при прохождении процедуры досмотра на входах в аэропорт принято положение о том, что нагрузка на один пост досмотра не должна превышать 180 пассажиров в час. Все лица предупреждаются о том, чтобы все электронные приборы (компьютеры, планшеты, фото-видео аппаратура) и другие предметы, подлежащие ручному и визуальному досмотру, размещались в вещах таким образом, чтобы их легко можно было извлечь. Вход в аэровокзальный комплекс контролируется круглосуточно с использованием видеокамер и программно-аппаратных средств, обладающих широкими функциональными возможностями.

2.5 Координация действий по обеспечению безопасности в неконтролируемых зонах аэропортов между уполномоченными государством органами в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 16 *"О транспортной безопасности"* и Приказом Минтранса России № 212 *"Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности"*.

2.6 С целью снижения риска и предотвращения возможных актов незаконного вмешательства осуществляется категорирование аэропортов, оценка их уязвимости и утверждение авиационными властями планов транспортной безопасности аэропортов, содержащих обозначение неконтролируемых зон и комплекс мер в отношении технического и физического обеспечения безопасности, в соответствии с Приказом Минтранса России № 40 *"Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта"*.

2.7 Что касается международных требований относительно обеспечения безопасности в неконтролируемой зоне аэропорта, Российская Федерация поддерживает рабочий документ Совета ИКАО С-WP/14499 в отношении поднятия до уровня стандартов рекомендаций 4.8.1 и 4.8.2 Приложения 17 *"Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* и предлагает для рассмотрения проект Стандарта 4.8.3 в отношении оснащения входа в неконтролируемую зону аэропорта досмотровым оборудованием с целью первоначального досмотра пассажиров, служебного персонала и иных лиц, входящих в аэровокзальный комплекс.

ДОБАВЛЕНИЕ

4.8 Меры, касающиеся неконтролируемой зоны

4.8.1 **Рекомендация.** Каждому Договаривающемуся государству следует обеспечивать принятие в неконтролируемых зонах мер безопасности, направленных на снижение риска и предотвращение возможных актов незаконного вмешательства, в соответствии с оценками риска на национальном и местном уровнях, проводимыми соответствующими полномочными органами.

4.8.2 **Рекомендация.** Каждому Договаривающемуся государству следует обеспечивать координацию действий по применению мер безопасности в неконтролируемых зонах между соответствующими министерствами, ведомствами и другими организациями государства, а также прочими органами;

4.8.3 Каждое Договаривающееся государство размещает на входах в неконтролируемые зоны рентгеновское оборудование, стационарные и ручные металлоискатели, а также детекторы взрывчатых веществ с целью предварительного досмотра всех лиц, входящих в аэровокзальные комплексы.

— КОНЕЦ —