



**АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
И  
ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 27 повестки дня. Повышение эффективности и действенности ИКАО**  
**Пункт 36 повестки дня. Безопасность полетов и поддержка внедрения в области**  
**аэронавигации**

**УСИЛЕНИЕ РОЛИ ИКАО И РОРАП ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ РАССЛЕДОВАНИЯХ  
РЕЗОНАНСНЫХ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ**

(Представлено Межгосударственным авиационным комитетом)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлены предложения по усилению роли и привлечению ресурсов ИКАО, а также к расширению использования потенциала Региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РОРАП/РАЮ) при расследованиях тяжелых авиационных катастроф, затрагивающих интересы многих государств, в целях более эффективного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в этой области.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Целесообразно рассмотреть вопрос о дополнительных ресурсах для обеспечения деятельности секции расследования авиационных происшествий (AIG)
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13, <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 9946, <i>Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов: 2014–2016</i>

<sup>1</sup> Тексты на русском и английском языках представлены МАК.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с Doc 9756 п. 2.1.2. "Полномочный орган по расследованию авиационных происшествий должен быть совершенно объективным и абсолютно беспристрастным и восприниматься как таковой. Его следует сформировать таким образом, чтобы он мог противостоять политическому или другому вмешательству, или давлению".

1.2 Также, в Doc 9756 отмечено, что "Расследование авиационных происшествий – это специфическая область, в которой должны работать только квалифицированные расследователи. Однако многие государства не располагают персоналом, который занимался бы исключительно расследованием авиационных происшествий".

1.3 Проблема квалифицированных кадров остро стоит перед всеми регионами ИКАО. Так, во втором издании Глобального плана обеспечения безопасности полетов (Doc 10004, п. 4.4.2) указано, что "КЭ-4, касающийся квалифицированного технического персонала в государстве, имеет самый низкий показатель EI из всех КЭ" (47,75 %). Проблема привлечения необходимых ресурсов к задачам расследования авиационных происшествий и инцидентов, к решению задач повышения безопасности полетов, а также эффективного использования этих ресурсов, является одной из основных и наиболее сложных проблем, стоящих перед многими государствами ИКАО в настоящее время.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Проверки в рамках УППКБП показали, что многие государства не располагают необходимыми ресурсами для проведения в полном объеме расследования авиационных происшествий и инцидентов, и осуществления тщательного анализа полученных данных об авиационных происшествиях и инцидентах.

2.2 В соответствии с руководящим материалом ИКАО (Doc 9946 п. 2.1.3) "В целях расследования серьезных авиационных происшествий в государствах, которые не располагают ресурсами для проведения такого расследования, другие заинтересованные государства (например, государство регистрации, государство эксплуатанта, государство разработчика или государство-изготовитель) могут оказать помощь и предоставить поддержку государству места события. Однако помощь и поддержка, например, передача целиком или частично проведения расследования другому государству, не освобождает государство места события от его ответственности назначить расследование и подготовить окончательный отчет о расследовании." Кроме того, передача проведения расследования другому государству не решает полностью вопросов, связанных с независимостью проведения расследования, обеспечения защиты информации, вопросов, связанных с политическими рисками такого решения.

- a) Расследования в рамках РОРАП позволяют государствам:
- b) содействовать обеспечению независимости расследований;
- c) устранить дублирование усилий посредством объединения людских, технических и финансовых ресурсов;

- d) добиться экономии за счет масштабов деятельности, что обеспечит действенность и эффективность;
- e) позволить расследователям в регионе быстрее получать соответствующий опыт;
- f) облегчить государствам наем и постоянную стабильную работу расследователей.

2.3 В соответствии с п. 2.5.3 Глобального плана обеспечения безопасности полетов (Doc 10004) "Региональные организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO) содействуют внедрению систем расследования авиационных происшествий и инцидентов, создавая для государств условия для обмена необходимыми финансовыми и людскими ресурсами и выполнения ими своих обязательств по проведению расследований. Некоторые группы государств уже создали RAIO и в настоящее время выдвигаются другие инициативы. Основные задачи RAIO заключаются в следующем:

- a) обеспечить создание надлежащим образом финансируемой, укомплектованной квалифицированными кадрами и независимой региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов;
- b) обеспечивать, чтобы все авиационные происшествия и инциденты расследовались в соответствии с положениями Приложения 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов";
- c) расширять сотрудничество, устраняя дублирование усилий;
- d) содействовать расширению информационного обмена."

2.4 Создание и использование потенциала РОРАП дает возможность практически любому государству обеспечить соответствие Стандартам и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО в области расследования авиационных происшествий и инцидентов, а также содействовать внедрению передовых достижений в области безопасности полетов, тем самым отвечая принципам проекта ИКАО "Ни одна страна не останется без внимания". Совместное использование ресурсов в рамках РОРАП подтверждает свою эффективность, и в настоящее время такая модель построения регионального сотрудничества в области безопасности полетов становится все более востребованной.

2.5 Doc 9756 упоминает Межгосударственный авиационный комитет (МАК), в качестве примера создания подобной организации. Действительно, МАК в течение 25 лет осуществляет успешную деятельность в области расследования авиационных происшествий. За эти годы было проведено более 600 расследований в 74 государствах мира в интересах 12 государств, подписавших Соглашение о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства в 1991 году.

2.6 Многолетний опыт показывает, что расследования авиационных катастроф, повлекших большие человеческие жертвы и затрагивающих интересы многих государств, должны проводиться международными комиссиями под руководством международных или региональных организаций, а в некоторых случаях с участием или под эгидой ИКАО. Привлечение

международных экспертов и организаций в случаях расследования тяжелых авиационных катастроф может способствовать его независимости, в частности, от политически-мотивированного вмешательства, позволяя установить подлинные причины авиационного происшествия и разработать действенные рекомендации по результатам расследования. Привлечение международных специалистов к расследованию содействует также минимизации возможной напряженности между участниками расследования и обеспечивает доверие к результатам такого расследования со стороны международной общественности.

### 3. ВЫВОДЫ

3.1 Межгосударственный авиационный комитет поддерживает усилия ИКАО, направленные на содействие условий для внедрения всеми государствами Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, в том числе в рамках кампании "Ни одна страна не останется без внимания" (NCLB), и поддерживает политику ИКАО по расширению использования потенциала Региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РОРАП).

3.2 Межгосударственный авиационный комитет, призывая государства к более интенсивному взаимодействию в рамках региональных и международных организаций по расследованию авиационных происшествий и использованию возможностей этих организаций, считает целесообразным также рассмотреть вопрос об использовании ресурсов ИКАО при расследовании тяжелых авиационных катастроф, повлекших большие человеческие жертвы и затрагивающих интересы многих государств, тем самым содействуя независимости и объективности таких расследований.

— КОНЕЦ —