



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目 33: 航空安全和空中航行监测和分析

纳入遥控驾驶航空器系统 (RPAS)

(由多米尼加共和国提交)

执行摘要

过去几年里, 遥控驾驶航空器系统(RPAS)的创新和发展取得了重大进展, 公民现在都可以拥有这些系统: 因此, 不应忽视遥控驾驶航空器系统的数量, 不久的将来, 遥控驾驶航空器系统的运行将超过有人驾驶航空器的数量及其运行。

鉴于此事是对有人驾驶航空安全的真正关切, 这一新的组成部分正在被纳入现有航空系统。这种情况提出了建立管制框架以便安全和高效地纳入遥控驾驶航空器系统的必要性。多米尼加共和国已开始纳入遥控驾驶航空器系统的工作, 颁布了关于航空器和人员水平鉴定的临时规章, 还开展了辅助信息和教育活动。

行动: 请大会:

- a) 授权国际民航组织秘书处公布指导材料, 让各国能够拟定遥控驾驶航空器系统安全运行的规章, 并让遥控驾驶航空器系统的运营人对自身运行实行风险管理原则。
- b) 确保国际民航组织编订指南以支持发展监测和监督遥控驾驶航空器系统的技术和支持各国的监督和运行安全措施。
- c) 促进宣传活动, 让用户了解其行动的影响和确保遵守现行规章。
- d) 鼓励对专家进行国内培训, 了解地区和全球层面上这一问题的发展情况, 促进与利害攸关方集团(大学、制造商、服务提供商、用户、协会和活动组织者)的战略联盟, 这些集团具有促进遥控驾驶航空器系统充分发展的影响力。
- e) 促进遥控驾驶航空器系统的全球标准化, 主要涉及遥控驾驶航空器系统的术语和根据重量和用途进行分类, 以及为确保国家间可能的相互承认, 对颁发遥控驾驶航空器系统运营人证书实施最低培训的要求。

战略目标:	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响:	如能根据 2017-2019 年经常方案提供预算资源, 可以开展本工作文件所列活动; 但有可能根据大会所做决定需要额外资源。
参考文件:	Doc. 10019号文件: 《遥控驾驶航空器系统 (RPAS) 手册》 第328号通告: 《无人驾驶航空器系统 (UAS) 》 多米尼加民航局关于管制国家领土内遥控驾驶航空器系统的使用和运营的第008-2015号决议

¹ 西班牙文版本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 2015年7月15日,多米尼加共和国民用航空当局—多米尼加民航局(IDAC)通过了管制国家领土内遥控驾驶航空器系统RPAS/无人机的使用和运营的第008-2015号决议。

1.2 在国际民航组织颁布实施管理遥控驾驶航空器系统安全运行的指导材料之前,上述规章已作为临时性规章予以公布。

1.3 根据这一临时规章,开展了同利害关系方集团举行的研讨会、会议和圆桌会议等培训和提高认识活动,以便促进运行安全和管理遥控驾驶航空器系统运行对于有人驾驶的航空器运行的影响。

1.4 从2015年10月至2016年7月,多米尼加民航局发放了遥控驾驶航空器系统运行特别许可,对遥控驾驶航空器系统进行了登记,并启动了发放遥控驾驶航空器系统运营人许可证的程序。

2. 分析

2.1 人们和各组织对遥控驾驶航空器系统表现了极大的兴趣,开展或愿意开展遥控驾驶航空器系统运行活动,培训机构也通过合作开展技术创新项目,因此,当前的趋势是设计更高效的遥控驾驶航空器系统来满足业界发展的需求。

2.2 遥控驾驶航空器系统飞越城市和人口密集地区的数量,是公布确保运行安全和制定明确的运行规则的规章的主要理由。

3. 监测

3.1 对遥控驾驶航空器系统运行的监测必须侧重于运行的安全,并确保用户和运营人遵守规章。鉴于运行的复杂性和数量,民用航空当局不可能高效地监督所有的遥控驾驶航空器系统活动,因此,必须与国家各安全当局建立战略联盟。

3.2 国际民航组织有必要发布准则,支持发展监测和监督遥控驾驶航空器系统的技术。

3.3 还有必要编订指导材料确保遥控驾驶航空器系统运营人对其运行实行风险管理原则。

4. 挑战

4.1 开展方便用户和有效的宣传活动,以便提高用户对其行动的影响的认识并确保遵守规章。

4.2 由于现有技术应用而出现的可能用途,国际民航组织必须发挥领导作用,在拟订涵盖所有可能用途的遥控驾驶航空器系统的规章方面继续发挥主导作用。社会和/或商业项目的发展体现了这一点,这些项目将创建基于货物运输网络的独立的遥控驾驶航空器系统。

4.3 另一个必须考虑的重要因素是,经民用航空当局颁证从事航空任务的运营人,倾向于使用遥控驾驶航空器系统进行这些运行。这种活动包括摄影制图、烟熏灭虫、电影拍摄和航空宣传。