



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目 37: 航空安全

推广儿童约束系统（CRS）的审批和使用的全球标准

（由国际运输工人联盟（ITF）提交）

摘要

国际民航组织标准要求，依据运营商所在国家规定，应对航空器上超过一定年龄的每位乘客提供座位或铺位。在2013年举行的国际民航组织第38届大会上，技术委员会一致认为有必要出台解决儿童约束装置问题的一体化规定，并要求理事会制定解决这一问题的适当规定。国际民航组织客舱安全组（ICSG）受任制定审批并使用航空器上儿童约束系统（CRS）的指导方针。ICSG是一个国际行业联合管理组，由来自民航当局、航空公司、航空器制造商和国际组织的客舱安全专家组成。该专家组向国际民航组织提供客舱安全相关事务的咨询，并协助制定或修正各项要求和指导材料以及实施支持，从而在全球范围内提高客舱安全性。ITF是该组的积极成员。经过两年的努力，ICSG完成了《儿童约束系统的审批和使用手册》（Doc 10049号文件）。采用手册中指导方针的国家将确保乘坐航空器的所有婴儿或儿童使用与他们的身高和体重相称的专用座椅和儿童约束系统，并在飞行和颠簸的关键阶段为他们提供与其他所有乘客同等的保护。本文件总结了《手册》中的指导方针并为协调儿童约束系统的审批和使用提供建议。

行动：敬请大会：

- 关注自第38届大会以来ICSG就儿童约束系统这一议题所做的工作；
- 要求成员国实施 Doc 10049号文件中的指导方针，确保在国家层面对儿童约束系统的充分审批和使用；
- 进行国家和行业层面的合作，推广婴儿和儿童专用约束系统的使用；
- 要求理事会制定关于协调审批儿童约束系统的明确一致的指导方针，从而促进国家间对儿童约束系统的相互认可，并鼓励在国际层面的使用。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	ITF人力资源部将协助制定指导材料。
参考资料：	《儿童约束系统的审批和使用手册》，Doc 10049号文件。

¹ 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由国际运输工人联盟提供。

1. 引言

1.1 条例和指导方针的国际标准化是国际民航组织的核心职能。附件六《航空器运行》第一部分《国际商业航空运输 — 飞机》中的国际民航组织标准要求，依据运营商所在国家规定，应对飞机上超过一定年龄的每位乘客提供座位或铺位。座位或铺位的使用，以及座位或铺位上提供的乘客约束装备的合理使用是提高乘客在事故中存活率的两个基本和关键的因素。然而，航空器上座位和约束装备是为成人而不是婴儿或儿童设计的，后者的身高、体重、身体比例和生理结构与成人的大有不同。

1.2 大多数国家要求婴幼儿（由年龄、体重和/或身高确定）在乘坐机动车辆时使用经过审批的儿童约束系统。很多国家并未对航空旅行作出同样的规定。一些国家有针对儿童约束系统的规定；其他国家有对其使用的建议。多数国家建议所有乘客都使用约束装备。然而，航空器上的儿童约束系统类型多样，效果各异。此外，对于双座的座位没有一体化的国际标准。这意味着父母可能会被允许乘坐飞机时将婴儿抱在腿上（无论有无补充的约束装备）。鉴于规定允许，父母们可能会认为这样做并无不妥，且是安全的做法。

1.3 可惜这种假设有悖于专家意见。事实上，父母将婴儿或儿童抱在腿上的时候，尤其在航空器突然加速和/或减速、意外或严重颠簸或撞击时，不可能用身体充当安全约束装备。被父母抱在腿上的婴儿或儿童与其他在自己座位或铺位上、配备适当的约束装备的乘客相比，无法享受同等水平的安全保障。

2. 讨论

2.1 在 2013 年举办的国际民航组织第 38 届大会上，技术委员会审查了两份关于儿童约束系统的工作文件，一份来自美国，一份来自 ITF，并对制定解决儿童约束系统问题的一体化规定的必要性达成一致。国际民航组织客舱安全组（ICSG）受任制定审批并使用航空器上儿童约束系统（CRS）的指导方针。经过两年的努力，最终发布了《儿童约束系统的审批和使用手册》，Doc 10049 号文件。

2.2 由于认识到航空器上儿童约束系统的审批、合格和使用没有一个国际通用的一体化标准，ICSG 在 Doc 10049 号文件中就这些问题为各国提供了指导方针。国家间一体化的缺失阻碍了国际航班中国和国外运营商联运时对儿童约束系统的更加无缝一致的使用。在 ICSG 的讨论过程中，来自各国和行业的代表一致认为应在国家层面作更多努力，这样他们才会考虑允许经营商接受外国审批使用的儿童约束系统。因此，ICSG 专家一致认为儿童约束系统应用问题中的下一步是让各国放宽审批使用航空器上儿童约束系统的种类范围，从而将其纳入符合联合国标准的或由外国审批的儿童约束系统。由此，有必要制定关于协调审批儿童约束系统的明确一致的指导方针，从而促进国家间对儿童约束系统的相互认可，并鼓励在国际层面的使用。

2.3 Doc 10049 号文件还包含针对公共信息运动的指导方针，帮助父母理解在航空器上使用儿童约束系统的安全效益。其他机构过去的经验，例如，汽车内婴幼儿安全约束装备的使用经验表明，公共信息运动能帮助提高对这些问题的意识，并使未来的方案或要求更容易被接受。应在航空领域寻求类似的效益：旨在提高父母认识的推广活动能提高他们的安全意识，并最终确保在航空器上使用儿童约束系统与在很多国家在汽车里使用安全装备一样，成为一种社会规范。

3. 结语

3.1 国际民航组织 Doc 10049 号文件为儿童约束系统的审批和使用提供了指导方针，帮助确保所有航空器乘客，不论年龄、身高或体重，享受同等水平的安全保障。为保证所有乘客（儿童和成人）同等水平的安全，国际民航组织应鼓励成员国实施 Doc 10049 号文件中的指导方针。《手册》由成员国和行业人员共同完成，是该组织走出的重要的第一步。为促进国家间对儿童约束系统审批的相互认可的过程，还需采取进一步措施。这是为确保儿童约束系统的更加广泛的使用所迈出的重要一步。由成员国和行业发起的使用儿童约束系统的推广活动，有助于提高意识，并最终确保航空器上儿童约束系统的使用成为一种社会规范。

— 完 —