



国际民用航空组织

工 作 文 件

A39-WP/299¹
EX/109
2/7/16

大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目 28：不让任何国家掉队的举措

关于人力资源发展基金 (HRDF) 落实情况的进展报告

(由非洲民用航空委员会 (AFCAC) * 54 个缔约成员国提交)

执行摘要

本文件介绍关于非洲民用航空业的人力资源发展基金 (HRDF) 落实情况的进展报告。

2014 年 4 月 7 日至 11 日，在赤道几内亚马拉博举行的第三次非洲民用航空部长会议上，非洲国家通过部长宣言，发起设立了自愿人力资源发展基金 (HRDF)。

根据《马拉博宣言》，并根据非洲民用航空委员会 (AFCAC) 全体会议关于 2014 年 7 月 1 日至 4 日在塞内加尔达卡尔举行的第二十四次特别全体会议期间成立的人力资源发展基金的决议，非洲民用航空委员会请国际民航组织与非洲民用航空委员会密切协调，制定设立非洲人力资源发展基金的方式。

行动：请大会：

- a) 注意到旨在加强非洲民用航空专业人士的人力资源能力的人力资源发展基金的设立；
- b) 注意到在落实人力资源发展基金方面取得的进展；
- c) 请国际民航组织理事会设立人力资源发展基金和制定旨在加强非洲民用航空业的人的能力的补充方案和活动；和
- d) 呼吁各缔约国、业界伙伴和国际组织、公共和私营实体向人力资源发展基金自愿捐款，以便为该基金的成功、连续性和持续性作出贡献。

¹ 英文和法文版本由非洲民用航空委员会提交。

* (阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。)

1. 引言

1.1 自 1997 年以来，全球空中交通规模每 15 年翻一番，并将继续。国际航空界意识到，预期不久的将来会出现熟练的航空专业人士短缺的情况。例如，今后 20 年里，各航空公司将在现有 17,000 多架商业机队的基础上再增加 25,000 架航空器。到 2026 年，各航空公司需要增加 480,000 名技术人员维修这些航空器，雇用 350,000 名驾驶员驾驶这些航空器。还有人认为，空中交通管制员大约有 10% 的短缺，而过渡到未来的全球空中交通管理（ATM）系统则需要很多年内再增加 15% 的空中交通管制员。

1.2 虽然非洲航空业增长势头正劲，但在满足民用航空的人力资本需求方面却面临困难。这使得合格航空技术专业人士的来源受到影响，同时也影响非洲国家有效实施国际民航组织标准和建议措施（SARPs）及其他国际民航组织方案和活动的的能力。

1.3 因此，迫切需要建设非洲民用航空业的能力和增强其人员的技能。认识到这一挑战的重要性，非洲各国负责民用航空的部长们在 2014 年 4 月 7 日至 11 日在赤道几内亚马拉博举行的第三次部长会议上通过了一项宣言，呼吁创建非洲民用航空业的人力资源发展基金（HRDF），同时授权非洲民用航空委员会就这一问题与国际民航组织进行合作。

1.4 人力资源发展基金的目的是提供一种机制，以便能够收集和使用各国和其他捐助者的自愿捐款，查清和促进非洲国家民用航空能力建设的机会。这将协助非洲国家更好地满足支持日益增长的民用航空业、运作效益和持续地实施国际民航组织标准和建议措施（SARPs）及其他方案活动所需要的人力资源需要，并能够保障非洲国家安全可靠的航空运输，从而为非洲大陆的社会和经济发展作出贡献。

2. 讨论

2.1 根据非洲民用航空委员会的要求，并根据国际民航组织的关于设立和管理自愿基金的政策，国际民航组织理事会于 2014 年 9 月 19 日批准设立自愿人力资源发展基金（HRDF），以协助为非洲国家民用航空业提供能力建设的机会。因此，国际民航组织秘书处于 2014 年 10 月 31 日印发了 A2/76.1 CONF-14/085 号国家级信件，呼吁各国和其他有关捐助者向该基金捐款。

2.2 该基金在财务上独立于国际民航组织的经常方案预算，并按照《国际民航组织财务条例》（Doc 7515 号文件）及理事会和秘书长权限内的其他规章进行运作。

2.3 参加该基金是自愿的。鼓励各成员国、国际和地区组织以及与民用航空有关的公共和私营实体向基金自愿捐款。

2.4 向人力资源发展基金所作自愿捐助将被用于支持非洲国家民航业的下列能力建设活动，同时亦顾及“不让任何国家掉队”（NCLB）的举措：

- a) 向国际民航组织借调现职非洲航空专业人士，将促进国际民航组织的工作，同时并提升自己的知识、技能和专业知识，以满足各国持续实施国际民航组织的标准和建议措施和国际民航组织其他方案活动的要求；

- b) 年轻和新兴的非洲航空专业人士的实习，将促进下一代专业人才的培养，用于满足民用航空新的业务需求；和
- c) 国际民航组织和非洲民用航空委员会根据非洲航空专业人士需求确定的其他领域。

2.5 经遴选的航空专业人士参加人力资源发展基金所资助的能力建设活动和项目的期限一般为一年，并可再延长一年。在完成活动/项目后，选出的候选人预期将重返非洲民用航空业，并为加强非洲的人力资源能力作出贡献。

2.6 人力资源发展基金成立后，建立了人力资源发展基金必要的管理框架，主要包括：修订了国际民航组织与非洲民用航空委员会的合作备忘录，以及详细的实施安排。

2.7 国际民航组织负责人力资源发展基金的全面管理，包括接受自愿捐款。成立了由国际民航组织和非洲民用航空委员会成员组成的人力资源发展基金管理委员会（HRDFMC），协助规划、协调和落实人力资源发展基金所资助的能力建设机会。

2.8 根据定义，自愿基金依赖各有关方的支助和捐助。自愿捐款将用于解决非洲国家内确定的能力建设需要，并用于促进运营效率和持续实施标准和建议措施及其他方案活动，这将为改进非洲的安全记录作出贡献。

2.9 非洲民用航空委员会确定了向国际民航组织寻求援助的重点能力建设方案，其中之一是制定了由非洲民用航空政府部门的专业人士中向国际民航组织借调专业人士的计划。

2.10 根据迄今收到的人力资源发展基金捐款，并考虑到非洲民用航空委员会确定的非洲国家有效实施标准和建议措施所需要的重点技术领域，2016年6月启动了人力资源发展基金机制下的向国际民航组织借调人员的方案。

2.11 向国际民航组织借调人员，将确保经遴选的非洲民用航空专业人士能够通过参加这些专业人士的国家需要援助的国际民航组织各技术领域的工作方案，提升自己的技能和知识。在重返本国公务员制度后，这些专业人士将为增进本国民用航空行政管理的总体技能和能力作出贡献，从而支持有效实施标准和建议措施和全面加强航空运输的安全，这将有助于为整个地区各国的持续经济发展作出贡献。对于国家、民用航空业以及个人的总体实惠将是多方面。

3. 结论

3.1 必须通过制定有助于满足非洲民用航空运营需要的额外方案和活动，进一步发展人力资源发展基金。

3.2 人力资源发展基金的成功、连续性和持续性取决于收到的自愿捐款。特别感谢苏丹、土耳其、肯尼亚、坦桑尼亚、尼日利亚、塞舌尔、非洲和马达加斯加航空安全局（ASECNA）和赤道几内亚先前为支持人力资源发展基金所作的捐助和肯定承诺。

3.3 敦促各成员国、国际组织、公共和私营实体以及其他有关捐助者向人力资源发展基金作出自愿捐款，并参与提升非洲民用航空业的人的能力。

—完—