



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 28 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)

**ДОКЛАД О ХОДЕ РАБОТЫ ПО СОЗДАНИЮ ФОНДА РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ
РЕСУРСОВ (HRDF))**

(Представлено 54 государствами – членами Африканской комиссии
гражданской авиации (АКГА)*)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен доклад о ходе работы по созданию добровольного Фонда развития людских ресурсов (HRDF) для сектора гражданской авиации в Африке.

С инициативой создания добровольного Фонда развития людских ресурсов (HRDF) выступили государства Африки, приняв соответствующую декларацию на проходившей 7–11 апреля 2014 года 3-й сессии Конференции африканских министров, ведающих вопросами гражданской авиации, в Малабо (Экваториальная Гвинея).

В соответствии с декларацией Малабо и согласно резолюции пленарного заседания Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА) по вопросу HRDF, принятой на 24-й чрезвычайной пленарной сессии, проходившей 1–4 июля 2014 года в Дакаре (Сенегал), секретариат АКГА обратился к ИКАО с просьбой проработать в тесном взаимодействии с АКГА вопросы создания HRDF для Африки.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию о создании HRDF для увеличения потенциала людских ресурсов в сфере специалистов гражданской авиации в Африке;
- b) принять к сведению информацию о ходе работы по созданию HRDF;
- c) просить Совет ИКАО продолжать работу по развитию HRDF и созданию и реализации дополнительных программ и мероприятий, имеющих целью укрепить людской потенциал в секторе гражданской авиации в Африке;
- d) обратиться с призывом к Договаривающимся государствам, партнерам по отрасли и международным организациям, государственному и частному сектору вносить добровольные взносы в HRDF для обеспечения его успеха, стабильности и устойчивости.

¹ Тексты на английском и французском языках предоставлены АКГА.

* Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После 1977 года объем воздушных перевозок во всем мире удваивается каждые 15 лет, и эта тенденция будет продолжаться и в будущем. Международное авиационное сообщество признает, что согласно прогнозам в ближайшем будущем возникнет нехватка квалифицированных авиационных специалистов. К примеру, в течение 20 ближайших лет авиакомпаниям нужно будет увеличить свой парк еще на 25 000 новых коммерческих воздушных судов в дополнение к существующим 17 000. К 2026 году авиакомпаниям потребуется 480 000 специалистов для обслуживания этих воздушных судов и более 350 000 пилотов для управления ими. Считается также, что во всем мире не хватает примерно 10 % диспетчеров воздушного движения, а для перехода в будущем на системы ОрВД потребуется в течение многих лет еще 15 %.

1.2 Авиационная отрасль в Африке проходит период значительного роста, но она испытывает трудности с удовлетворением спроса на людские ресурсы в гражданской авиации. Это сказывается на обеспеченности гражданской авиации квалифицированными техническими специалистами и способности государств Африки обеспечивать эффективное соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и участие в других программах и мероприятиях ИКАО.

1.3 В связи с этим существует настоятельная потребность в наращивании потенциала в Африке и повышении квалификации авиационного персонала. Признавая важность данного вопроса, африканские министры, ведающие вопросами гражданской авиации, на проходившей 7-11 апреля 2014 года 3-й сессии своей конференции в Малабо (Экваториальная Гвинея) приняли декларацию с призывом создать добровольный Фонд развития людских ресурсов (HRDF) для сектора гражданской авиации в Африке и уполномочили АКГА проработать данный вопрос с ИКАО.

1.4 Цель HRDF заключается в обеспечении механизма, который позволит осуществлять сбор и использование добровольных взносов со стороны государств и других доноров для выявления и реализации возможностей по наращиванию потенциала в сфере гражданской авиации в государствах Африки. Это поможет им улучшить положение дел с людскими ресурсами, необходимыми в условиях роста сектора гражданской авиации, повысить эксплуатационную эффективность и обеспечить стабильное внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и участие в других программах ИКАО, что позволит повысить безопасность и надежность воздушного транспорта в государствах Африки и тем самым способствовать социально-экономическому развитию на африканском континенте.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В соответствии с просьбой АКГА и согласно политике ИКАО по созданию добровольных фондов и управлению ими Совет ИКАО 19 сентября 2014 года утвердил учреждение добровольного HRDF в целях содействия созданию возможностей для наращивания потенциала сектора гражданской авиации государств Африки. Затем, 31 октября 2014 года, Секретариат ИКАО выпустил письмо государствам A2/76.1 CONF-14/085 с призывом к государствам и другим заинтересованным донорам вносить взносы в этот Фонд.

2.2 Указанный Фонд, который в финансовом отношении не зависит от бюджета Регулярной программы ИКАО, будет функционировать согласно Финансовым положениям ИКАО (Doc 7515) и другим положениям, относящимся к сфере компетенции Совета и Генерального секретаря.

2.3 Участие в Фонде является добровольным. Договаривающимся государствам, международным и региональным организациям, а также государственным и частным организациям, связанным с деятельностью гражданской авиации, рекомендуется вносить в Фонд добровольные взносы.

2.4 Вносимые в HRDF добровольные взносы будут использоваться для поддержки следующих инициатив по наращиванию потенциала в секторе гражданской авиации государств Африки, принимая во внимание программу "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB):

- a) прикомандирование к ИКАО находящихся на службе африканских авиационных специалистов, которые будут вносить свой вклад в деятельность ИКАО и одновременно с этим совершенствовать свои знания, опыт и квалификацию, чтобы удовлетворять потребности государств в стабильной реализации SARPS ИКАО и других видов деятельности в рамках программ ИКАО;
- b) стажировка молодых и начинающих африканских авиационных специалистов в целях содействия созданию нового поколения специалистов для удовлетворения новых производственных потребностей гражданской авиации;
- c) прочие области, подлежащие определению ИКАО и АКГА на основе потребностей в африканских специалистах.

2.5 Отбор авиационных специалистов для участия в деятельности и проектах по наращиванию потенциала, финансируемых из HRDF, можно осуществлять в обычном порядке на срок один год с возможностью продления на второй год. Предполагается, что по завершении деятельности/проекта отобранный кандидат будет возвращаться в сектор гражданской авиации Африки и вносить свой вклад в укрепление людских ресурсов.

2.6 После учреждения HRDF были приняты необходимые меры по созданию для него управленческой структуры, что включало среди прочего внесение поправки в Меморандум о взаимопонимании между ИКАО и АКГА и детальную проработку организационных вопросов.

2.7 За общее управление HRDF, включая получение добровольных взносов, отвечает ИКАО. Для оказания помощи в планировании, координации и реализации мероприятий по наращиванию потенциала, финансируемых из HRDF, был создан Комитет по управлению HRDF (HRDFMC).

2.8 Согласно определению добровольные фонды зависят от поддержки и поступления взносов от заинтересованных сторон. Добровольные взносы будут использоваться для удовлетворения выявленных в государствах Африки потребностей в наращивании потенциала и необходимы для повышения эксплуатационной эффективности и уровня внедрения SARPS и реализации других программ, что в свою очередь будет способствовать улучшению показателей в сфере безопасности полетов в Африке.

2.9 Одной из первоочередных программ по наращиванию потенциала, выявленных АКГА и требующих помощи со стороны ИКАО, является разработка программы прикомандирования к ИКАО специалистов из государственного сектора гражданской авиации Африки.

2.10 За счет поступивших на настоящее время взносов в HRDF и с учетом выявленных АКГА первоочередных технических областей, в которых государствам Африки требуется помощь

для эффективного внедрения SARPS, в июне 2016 года в рамках механизма HRDF была запущена в действие программа прикомандирования специалистов к ИКАО.

2.11 Эта программа прикомандирований к ИКАО позволит отобранным авиационным специалистам из Африки повышать свою квалификацию и знания путем участия в осуществлении программы работы ИКАО в тех технических областях, в которых их государствам требуется помощь. По возвращении на работу в гражданской службе своих государств эти специалисты будут вносить вклад в повышение общей квалификации персонала своих администраций гражданской авиации, что будет способствовать эффективной реализации SARPS и общему повышению уровня безопасности в воздушном транспорте, а это в свою очередь будет служить вкладом в устойчивое экономическое развитие государств всего региона. Это обеспечит существенные выгоды на уровне государства, сектора гражданской авиации и отдельных лиц.

3. **ВЫВОД**

3.1 Существует необходимость в дальнейшем развитии механизма HRDF путем создания дополнительных программ и мероприятий, которые будут способствовать удовлетворению эксплуатационных потребностей гражданской авиации в Африке.

3.2 Успех, устойчивость и стабильность HRDF зависят от поступления добровольных взносов. Выражается особая признательность Судану, Турции, Кении, Танзании, Нигерии, Сейшельским Островам, ASECNA, Экваториальной Гвинее за уже внесенные ими взносы и взятые твердые обязательства в поддержку HRDF.

3.3 Настоятельно призываем государства-члены, международные организации, государственные и частные организации и всех других заинтересованных доноров вносить добровольные взносы в HRDF и участвовать в укреплении людского потенциала сектора гражданской авиации Африки.

— КОНЕЦ —