

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 47 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией****САНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ НЕДИСЦИПЛИНИРОВАННЫХ ПАССАЖИРОВ**

(Представлено Гватемалой при поддержке государств – членов
Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА))²

КРАТКАЯ СПРАВКА

Пассажиры, которые ведут себя недисциплинированно, буйно или нарушают порядок, своими вредоносными действиями неконтролируемого поведения на борту воздушного судна негативно влияют на воздушное сообщение. Они представляют угрозу безопасности на борту, нарушают производственные процессы, а их поведение приводит к значительным затратам для авиакомпаний и эксплуатантам аэропортов. В целях предотвращения такого поведения Колумбия решила ужесточить свои общие принципы применения санкций и ввести административные санкции в отношении недисциплинированных пассажиров, что будет способствовать безопасности полетов, безопасности в аэропортах и устойчивому развитию воздушного транспорта.

Действия: Ассамблее предлагается принять этот опыт во внимание при обновлении циркуляра 288.

<i>Стратегические цели</i>	Вспомогательные стратегии реализации. Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 10022 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 4 октября 2013 года) Дос 10034 "Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов. Совершено в Монреале 4 апреля 2014 года" Заключительный акт Международной конференции по воздушному праву для рассмотрения вопроса о внесении изменений в Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), проводившейся под эгидой Международной организации гражданской авиации в Монреале с 26 марта по 4 апреля 2014 года Сirc 288 "Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"

¹ Текст на испанском языке представлен ЛАКГА.

² Аргентина, Аруба, Белиз, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) с 26 марта по 4 апреля 2014 года провела в Монреале Международную конференцию по воздушному праву, с тем чтобы рассмотреть вопрос о внесении изменений в *Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год). На Конференции был выработан *Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Протокол). В статье XV Протокола говорится, что сам Протокол является дополнением к Конвенции, а также что между государствами-участниками настоящего Протокола Конвенция и настоящий Протокол "будут рассматриваться и толковаться как единый документ, который будет называться Токийской конвенцией, измененной Монреальским протоколом 2014 года".

1.2 На Конференции было решено не включать в Протокол список правонарушений и других актов, но рекомендовано обновить циркуляр ИКАО 288 *"Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*.

1.3 Хотя международное право значительно усовершенствовалось, для эффективного реагирования на мелкие правонарушения и другие акты, совершаемые недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами на борту воздушных судов, необходимы надлежащее национальное законодательство и нормы.

2. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ

2.1 В связи с наблюдаемым увеличением количества и степени серьезности инцидентов, о которых сообщается в ИКАО и которые связаны с недисциплинированными, нарушающими порядок или неуправляемыми пассажирами на борту воздушных судов, и по рассмотрении воздействия таких инцидентов на безопасность воздушных судов, а также пассажиров и экипажа на борту Колумбия сочла необходимым принять положения, направленные на предотвращение недисциплинированного, нарушающего порядок или неконтролируемого поведения. Как следствие, она включила классификацию и/или варианты такого поведения в свою нормативную базу и связала ее со своими общими принципами применения санкций, введя административные санкции в отношении недисциплинированных пассажиров.

2.2 За последние пять лет сектор пассажирского воздушного транспорта Колумбии столкнулся со значительным повышением количества пассажиров с разным уровнем образования и самоконтроля. Это происходит из-за различных специальных предложений и рекламных акций авиакомпаний и появления на рынке бюджетных авиакомпаний. Однако в связи с развитием воздушного транспорта в последние годы произошли события, вызвавшие изменения в области авиационной безопасности.

2.3 Недавно группа из 36 пассажиров бюджетной авиакомпании ворвалась в аэровокзал через двери вспомогательного помещения и проникла к месту стоянки на перроне. Пассажиры предприняли такие действия в связи с отменой их рейса и отсутствием информации от авиакомпании.

2.4 В целях предотвращения такого поведения авиационное ведомство инициировало административное расследование в отношении причастных к инциденту пассажиров и в итоге наложило штраф в размере 14 трлн песо (соответствует примерно 4500 долл. США) на каждого пассажира. Для вступления постановления в законную силу требуется решение суда.

3. **ВЫВОД**

3.1 В свете представленного выше рассмотрения вопроса всем Договаривающимся государствам настоятельно рекомендуется как можно скорее ввести национальное законодательство и нормы в целях эффективного разрешения проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров с применением по возможности административных санкций, соответствующих юрисдикции ведомств гражданской авиации, в дополнение к мерам, принимаемым другими судебными органами.

3.2 Различным заинтересованным сторонам, таким как ведомства гражданской авиации, эксплуатанты аэропортов, полицейские и судебные органы, необходимо рекомендовать сотрудничать между собой, с тем чтобы подкреплять такие случаи достаточными и соответствующими фактическими материалами.

3.3 Опыт Колумбии соответствует духу взаимопомощи государств в деле пресечения недисциплинированного поведения и восстановления порядка и дисциплины на борту воздушного судна.

3.4 Ассамблее предлагается принять этот опыт во внимание при обновлении циркуляра 288.

— КОНЕЦ —