



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目36：航空安全和空中航行实施支助

事故调查委员会以及保证其独立性

(由空难受害者家属国际联合会 (ACVFFI) 提交)

执行摘要

空难受害者家属国际联合会代表全世界商业航空受害者的利益，旨在完善与航空器事故相关的惯常做法，并致力于加强对受害者及其家属的援助、旅客权利以及航空安全。联合会所开展的工作是对空难受害者家属小组 (ACVFG) 于1983年在国际民航组织所发起工作的延续。

近期的成员国普遍安全监督审计计划审计报告突出显示，一些成员国未能遵守关于建立调查委员会并确保其所需独立性的要求。附件13及其相关指导材料都表明有必要确保调查过程以及事故调查部门的独立性。

行动：请大会：

- a) 敦促各成员国建立事故调查委员会；
- b) 敦促各成员国确保调查委员会的独立性；
- c) 敦促国际民航组织理事会制定相关标准，以便对事故调查委员会的独立性做出限定；和
- d) 敦促国际民航组织理事会在普遍安全监督审计计划审计中查明各成员国是否遵守了关于建立事故调查委员会以及确保其独立性的要求。

战略目标：	本文件涉及安全以及安保和简化手续的战略目标。
财务影响：	不适用。
参考文件：	附件13 — 《航空器事故和事故征候调查》 Doc 9756号文件 — 《航空器事故和事故征候调查手册》第I部分 — 《组织和规划》 Doc 9962号文件 — 《事故和事故征候调查政策和程序手册》

¹ 英文和西班牙文版本由空难受害者家属国际联合会提供。

1. 引言

1.1 “事故调查部门”这一术语在1981年被纳入附件13中，许多国家之后在其规章和立法中通过了相关要求。自2000年起，这一术语用在了与事故调查和预防相关的指导材料中，并因此出现在了国际民航组织的普遍安全监督审计计划审计的相关访谈大纲问题中。

1.2 各国须建立一个事故调查部门，并使其独立于管理航空的国家部门以及可能会对调查的开展或客观性造成干扰的其他实体和服务提供者。关于事故调查部门独立性的指导，载于《航空器事故和事故征候调查手册》第I部分 —《组织和规划》（Doc 9756号文件）以及《事故和事故征候调查政策和程序手册》（Doc 9962号文件）中。

2. 讨论

2.1 根据成员国普遍安全监督审计计划审计编制的近期报告突出显示，大量的国家未能遵守关于建立调查委员会，尤其是保证委员会所需独立性的要求。

2.2 对于没有足够的资源开展事故或事故征候调查的国家，最实际的解决方案是建立一个地区事故和事故征候调查组织（RAIO）。

2.3 附件13及相关指导材料都表明，有必要确保调查过程和事故调查部门本身的独立性。这种“独立性”可避免实际的或主观认为的利益冲突，提高事故调查部门的公信力。