



大会 — 第39届会议

技术委员会

议程项目33：航空安全和空中航行监测和分析

遵守《西班牙港宣言》

(由特立尼达和多巴哥提交并得到安提瓜和巴布达、阿鲁巴岛、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、哥斯达黎加、古巴、库拉索岛、多米尼加共和国、萨尔瓦多、法国（法属安的列斯）、格林纳达、危地马拉、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、荷兰（博奈尔岛、萨巴岛和圣尤斯特歇斯岛）、尼加拉瓜、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣马丁、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥、联合王国（安圭拉岛、百慕大群岛、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特特克斯和凯科斯群岛）和美国的支持)

执行摘要

本工作文件介绍了北美、中美和加勒比（NAM/CAR）国家通过承诺实现《西班牙港宣言》中阐述的安全和空中航行目标所取得的进展。

行动：请大会：

- a) 注意本文件提供的关于在实施《西班牙港宣言》中制定的安全和空中航行目标方面所取得的进展和所做出的承诺的信息，包括2016年之后的后续行动；
- b) 建议采取任何行动加强《西班牙港宣言》中地区目标的实现；和
- c) 敦促国际民航组织确保宣言中尚未实现的承诺在未来活动中仍被认为是有效的并得到规划。

注：虽然《西班牙港宣言》中的很多事项未被论及，但它们仍然是相关的并应在《巴哈马意向宣言》中继续予以实现。该宣言现在已经签署，并且确定了国别行动计划，其中包括将不会在2016年12月之前实现的承诺。

战略目标：	本工作文件涉及安全和空中航行能力与效率的战略目标。
财务影响：	不适用。
参考文件：	《西班牙港宣言》 (http://www.2010.icao.int/NACC/Documents/Meetings/2014/NACCDCA5/POSDeclarationEN_SP.pdf)

1. 引言

1.1 作为各国就遵守国际民航组织《芝加哥公约》、国际民航组织《全球航空安全计划》（GASP）和《全球空中航行计划》（GANP）中制定的目标做出承诺的后续行动，并承认随着地区合作机制的成功实施对解决共同关心的问题采取的联合做法，北美、中美和加勒比民用航空局长在 2014 年 4 月 28 日至 30 日于特立尼达和多巴哥的西班牙港举行的第五次会议（NACC/DCA/5）就制定和承诺实现《西班牙港宣言》（POS）中规定的安全和空中航行目标达成共识。这些目标已成为北美/加勒比地区的一套指标和度量标准以及绩效一览表。

1.2 对《西班牙港宣言》中的目标进行了定期监测和报告，并且就相应的行动和改进措施达成了一致以确保这些目标的实现所带来的效益。

2. 讨论

2.1 《西班牙港宣言》的安全目标

安全监督：到 2016 年 12 月，实现地区平均 80% 的有效实施（EI）率

2.1.1 自最初的普遍安全监督审计计划 — 全面系统做法（USOAP-CSA）审计以来，北美/加勒比的 13 个国家接受了一次国际民航组织协调的核实访问（ICVM）和两次普遍安全监督审计计划审计访问。自 2015 年以来，作为北美、中美和加勒比“不让任何国家掉队（NCLB）”战略的一部分由北美、中美和加勒比地区办事处提供的对口援助已提供给这些地区的几乎所有国家。

2.1.2 旨在解决目前的重大安全关切（SSC）的专门行动已通过“不让任何国家掉队”战略得到实施。2014 年，该地区的有效实施率约为 67%，而 2016 年 6 月，有效实施率为 69.02%。考虑到 2015 年实施的北美、中美和加勒比“不让任何国家掉队”战略，再加上所提供的援助和在该地区的有效实施率中仍未得到反映的 2016 年协调的核实访问中其中一次访问的结果，以及 2016 年有待完成的非现场核实活动，有效实施率预计至少增长 6 个百分点。

2.1.3 目前，北美/加勒比的 13 个国家高出了《全球航空安全计划》中设定的 60% 的有效实施目标。

安全监督：到 2016 年 12 月，该地区没有一个国家的国际民航组织普遍安全监督审计计划关键要素 3（民航局工作人员）和关键要素 4（监察员胜任能力）的有效实施率低于 70%

2.1.4 与有效实施率的地区平均目标相类似，预计关键要素 3 和关键要素 4 的有效实施率会提高。北美/加勒比地区关键要素 3 和关键要素 4 目前的有效实施率分别为 68.36% 和 59.15%。

事故：以 2010 年为基准，到 2020 年，加勒比地区按照 121 部或类似规章实施的商业航空运输运行的事故的死亡风险减少 50%。

2.1.5 下表（来源：综合安全趋势分析和报告系统）显示，加勒比地区重量在 5 700 千克以上、从事定期商业航空运输运行的航空器的事故率（蓝线）在逐渐下降，2015 年达到每百万起降架次的事故率为 0.78，呈下降趋势。根据这一业绩，这一目标在 2015 年继续被超越。加勒比地区的事故率与全球事故率相一致。



跑道偏离 (RE)：到 2016 年 12 月，与 2007-2012 年地区平均水平相比，跑道偏离率减少 20%

2.1.6 已通过地区航空安全组—泛美 (RASG-PA) 安全增强举措 (SEIs) 和其他通过采用监管和机场当局制定的缓解措施而开展的地区性安全活动，对跑道偏离问题进行了解决。其重点是经常性地测量摩阻力以保持良好的道面状况，缩短公布的距离以提供跑道端安全区 (RESAs) 并在跑道湿或跑道有异常情况时报告跑道状况。对这一目标的最终评估值将根据事故报告信息来计算。

机场：到 2016 年 12 月，对加勒比地区 48% 的国际机场进行合格审定

2.1.7 截至 2015 年 3 月 31 日，对 32.7% 的国际机场进行了合格审定。截至 2016 年 4 月 30 日，对 36% 的机场进行了合格审定。考虑到目前若干国家作为北美、中美和加勒比“不让任何国家掉队”战略的后续行动启动的合格审定过程，预计到 2016 年 12 月，得到合格审定的机场将达到 48%。

国家安全方案 (SSP) 和安全管理体 (SMS) 的实施：到 2016 年 12 月，60% 的国家将实施国家安全方案第 1 阶段、接受服务提供者安全管理体系绩效指标以及确定初步的安全绩效的被接受水平 (ALoSP)

国家安全方案和安全管理体 (SMS) 的实施：到 2016 年 12 月，60% 的服务提供者将实施其安全管理体系的第 I 阶段，并至少具有反应阶段功能风险管理程序

2.1.8 目前，95.24% 的北美/加勒比国家已完成了国家安全方案的第 1 级，42.86% 的国家完成了各自的国家安全方案的第 2 级。注意到各国应以根本性的安全监督体系为基础来实施国家安全方案，且关于服务提供者实施安全管理体系的要求已纳入国家安全方案中，正在继续与负责国家安全方案实施的国家联络人 (PoCs) 密切合作，对这一进展进行检查。

2.2 《西班牙港宣言》中的空中航行目标

进近 — 基于性能的导航 (PBN)：到 2016 年 12 月，80% 的仪表进近跑道将具有由服务提供者和用户实施的带有气压垂直导航 (Baro VNAV) 的垂直引导进近程序 (APV)

2.2.1 根据大会关于要求仪表进近跑道具有带有气压垂直导航 (Baro VNAV) 的垂直引导进近程序 (APV) 的 A37-11 号决议，到目前为止，具备这种程序的跑道已达到 85.4%，而预计的比例为 80%，但低于 2016 年 100% 实现基于性能导航的目标。

空中交通流管理 (ATFM)：到 2018 年 12 月，100% 的飞行情报区 (FIRs) 内的所有区域管制中心 (ACCs) 都将具有空中交通流管理措施

2.2.2 目前，据报告，这一目标的实施率已达到 60%。已安排对口援助和若干会议以确保达到目标日期。

向航空情报管理 (AIM) 过渡：到 2016 年 12 月，100% 的航空情报服务 (AIS) 将实施航空情报管理路线图—第 I 阶段所要求的要素

2.2.3 截至 2016 年 7 月，85% 的北美/加勒比国家已实施了从航空情报服务向航空情报管理过渡的第 1 阶段，它涉及对航空情报规定与控制 (AIRAC) 遵守情况进行监测、监测各国与附件 4 和附件 15 的差异、实施世界大地测量系统—1984 (WGS-84) 和质量管理。

地—地数字协调/传送：到 2016 年 12 月，50% 的飞行情报区内的所有适用的区域管制中心至少具备一个接口，以便使用与附近区域管制中心连接的空中交通服务设施间数据通信 (AIDC) /在线数据交换 (OLDI)。

2.2.4 北美/加勒比地区的 44 个飞行情报区 (FIRs) 中有 37 个已通过交换飞行计划数据和使用北美空中航行服务程序 (NAM/PANS ICD)，实施了空中交通服务设施间数据通信。这一实施比例为 84.09%，超过了 50% 的初始目标。

环境效益：到 2016 年 12 月，通过实施基于性能导航，每年将减少该地区 4 万吨的二氧化碳排放

2.2.5 因 2015 年在加勒比地区进行的航线网络优化过程，每年减少 4 万吨二氧化碳的目标仍在接受评估，并且将取决于基于性能导航的最终实施，而根据估算，如果完成了为今年预想的实施计划，2016 年将减少更多的二氧化碳排放。大多数国家已使用了国际民航组织的燃料节省估算工具 (IFSET)，其他国家则通过与航空服务运营人合作对节省的燃料进行了计算。

2.3 后《西班牙港宣言》目标的后续行动

2.3.1 作为北美/加勒比地区基于性能实施的一部分，各国/各民航局局长已在北美、中美和加勒比民用航空局长第六次会议（NACC/DCA/6）期间达成如下共识：2016 年之后针对安全和空中航行目标的后续行动将通过北美、中美和加勒比地区办事处的“不让任何国家掉队”战略来制定。

2.3.2 根据北美、中美和加勒比地区办事处的“不让任何国家掉队”战略，对现有的/计划的运行和安全改进/目标的评估和确定工作以及推进实施《西班牙港宣言》中现有目标的工作正在进之中。

— 完 —