



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 18 повестки дня. Поддержка внедрения и развития – авиационная безопасность (ISD-SEC)

**КАДРОВАЯ СИТУАЦИЯ С СОТРУДНИКАМИ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ЕВРОПЕЙСКОМ/СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОМ БЮРО ИКАО**

(Представлено Казахстаном и Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В свете текущих мировых событий, связанных с повышающейся угрозой совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, а также с учетом последних террористических актов на объектах гражданской авиации, совершенных в государствах европейского региона и растущей террористической активностью во всем мире, повышается необходимость усиления регулирующих действий, направленных на повышение мер обеспечения авиационной безопасности как на глобальном, так и на региональном уровнях. Глобальная политика, проводимая ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности с целью улучшения ситуации, требует дополнительных усилий по расширению и повышению эффективности деятельности в рамках региональных бюро ИКАО. В связи с этим расширяется круг полномочий и повышается нагрузка на сотрудников, осуществляющих свою деятельность по координации усилий и улучшению взаимодействия Штаб-квартиры ИКАО с государствами-членами каждого региона, с учетом особенностей каждого из семи регионов ИКАО. С этой целью ИКАО проводит целенаправленную работу по усилению каждого из региональных бюро ИКАО штатными сотрудниками по авиационной безопасности (AVSEC). Так, согласно новому бюджетному предложению, на котором настояли государства – члены ИКАО, являющиеся основными плательщиками в регулярный бюджет ИКАО, запланировано реализовать решение о переводе двух из трех существующих внебюджетных должностей сотрудников по авиационной безопасности в разряд штатных должностей, а также принято решение об увеличении количества сотрудников по авиационной безопасности до двух человек в четырех региональных бюро ИКАО, в число которых Европейского/Североатлантического бюро (EUR/NAT) не включено.

В настоящем документе предлагается рассмотреть предложение об аналогичном по примеру других региональных бюро ИКАО укреплении кадрового состава сотрудников по авиационной безопасности бюро EUR/NAT. Идея состоит в том, чтобы дополнительно включить штатную должность сотрудника по авиационной безопасности в бюджет Регулярной программы на 2017–2019 гг., а в следующем трехлетнем периоде (2020–2022 гг.) преобразовать внебюджетную должность сотрудника по авиационной безопасности, в настоящее время финансируемую за счет добровольных взносов, в штатную должность в бюджете Регулярной программы.

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.
16-3614

<p>Действия: Ассамблее предлагается:</p> <p>а) признать необходимость усиления кадрового состава штатных сотрудников по авиационной безопасности в Европейском/Североатлантическом региональном бюро ИКАО (EUR/NAT);</p> <p>б) предложить Генеральному секретарю ИКАО выделить в рамках регулярного бюджета ИКАО на следующий трехлетний период 2017–2019 гг. дополнительные ассигнования на штатную должность сотрудника по авиационной безопасности в дополнение к должностям EUR/NAT, финансируемым из бюджета Регулярной программы ИКАО, при сохранении внебюджетной должности сотрудника по авиационной безопасности, финансируемой в настоящее время за счет добровольных взносов;</p> <p>с) настоятельно рекомендовать Совету ИКАО в бюджетном предложении Регулярной программы ИКАО на 2020–2022 гг. преобразовать вышеупомянутую внебюджетную должность сотрудника по авиационной безопасности в штатную должность в рамках Регулярной программы, с тем чтобы бюро EUR/NAT располагало двумя (2) штатными должностями сотрудников по авиационной безопасности, финансируемыми из бюджета Регулярной программы.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Изменить подходы, связанные с обеспечением должности сотрудника по авиационной безопасности из внебюджетных источников (за счет добровольных взносов), предусмотрев в бюджете Регулярной программы 2017–2019 гг. средства на обеспечение двух должностей сотрудников по авиационной безопасности в EUR/NAT
<i>Справочный материал</i>	<p>A39-WP/14, <i>Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS)</i></p> <p>A39-WP/20, <i>Внедрение механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ-УППАБ)</i></p> <p>A39-WP/28, <i>Отчет о Программе ИКАО по оказанию технического содействия в сферах обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и упрощения формальностей и охраны окружающей среды</i></p> <p>A39-WP/15, <i>Разработка Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)</i></p> <p>A39-WP/73, <i>Кадровая ситуация в ИКАО</i></p> <p>A38-WP/13, A37-WP/18 и A37-WP/75 <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2013 года) (Doc 10022)</i></p> <p>C-WP/14381, <i>Годовой доклад Совету о деятельности региональных бюро в 2015 году и программах работы на 2016 год</i></p> <p>C-WP/14448, <i>Предлагаемые варианты проекта бюджета организации на 2017–2018–2019 гг.</i></p>

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 В связи с сохраняющейся, а в некоторых регионах и с повышающейся угрозой совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации Штаб-квартирой ИКАО проводится целенаправленная политика по усилению мер для обеспечения глобальной авиационной безопасности. С этой целью разработаны и приняты *Декларация ИКАО*

по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS), внедряется механизм непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ-УППАБ), ведется работа по разработке Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), которые являются ключевыми инструментами для реализации руководящей роли и участия Организации в осуществлении своей программы в сфере обеспечения авиационной безопасности.

1.2 В Декларации определены девять приоритетных направлений деятельности государств, в работе над каждым из которых напрямую задействованы региональные бюро ИКАО для оказания содействия государствам – членам ИКАО в их реализации. В рамках деятельности в данном направлении в первую очередь ведется работа по повышению качества процессов сбора и обмена информацией, расширению использования современных технологий обнаружения и повышения возможностей государств в ходе устранения недостатков. В Декларации также подтверждается необходимость совершенствования Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS), связанных с авиационной безопасностью, и принятия мер для эффективного устранения новых и возникающих угроз. ICASS стала ключевым инструментом в укреплении авиационной безопасности во всемирном масштабе, упрощении и сфокусированности международного и межрегионального сотрудничества, развитии взаимодействия между правительствами и отраслью, улучшении координации действий между партнерами и мобилизации спонсорской помощи, реализации инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" и инициативы ИКАО по мобилизации ресурсов на основе применения более целостного и ориентированного на результат подхода к повышению глобальной авиационной безопасности в трехлетний период 2017–2019 гг. и далее.

1.3 По мере того, как террористы продолжают изобретать нововведения, авиационная безопасность сталкивается со все более сложной средой рисков. По оценкам экспертов предполагается, что в число первостепенных рисков для авиации в ближайшее время будут входить безопасность в неконтролируемых зонах, опасность кибератак на авиационную отрасль, возрастающая опасность использования дистанционно пилотируемых авиационных систем (ДПАС), а также самодельных взрывных устройств, проносимых человеком.

1.4 На современном этапе на фоне существующих событий значительно возросла необходимость усиления между ИКАО и государствами-членами координации деятельности по повышению мер обеспечения авиационной безопасности как на глобальном, так и на региональном уровнях. В работе в данном направлении широко задействованы региональные бюро ИКАО, при этом круг их задач в этом направлении постоянно расширяется.

2. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮРО ИКАО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 В рамках функционала региональных бюро ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности выполняется целый ряд задач с учетом специфики каждого из семи регионов ИКАО, включая:

- a) оказание содействия в ходе внедрения механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (МНМ-УППАБ) в регионе;

- b) оказание помощи государствам-членам региона ИКАО в процессе их подготовки к проверкам в рамках МНМ-УППАБ, а также оказание поддержки Штаб-квартире ИКАО (Секция проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности) в организации подготовительных мероприятий для проведения проверок в государствах-членах регионов;
- c) оказание содействия государствам региона в ходе подготовки планов по устранению недостатков, а также решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в сфере обеспечения авиационной безопасности (SSeC), выявленных в результате проверочных мероприятий в рамках МНМ-УППАБ;
- d) внедрение принципов, содержащихся в Декларации ИКАО по авиационной безопасности;
- e) оказание содействия государствам – членам ИКАО в ходе внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, содержащихся в Приложении 17 *"Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*, а также соответствующих положений по вопросам обеспечения авиационной безопасности Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*;
- f) оказание содействия государствам региона в разработке национальной программы по упрощению формальностей;
- g) координацию деятельности при оказании технической помощи государствам региона, в том числе в ходе проведения учебных практикумов, внедрения программ по модернизации системы обеспечения авиационной безопасности отдельных государств, определение потребностей государств региона с целью повышения мер обеспечения авиационной безопасности;
- h) координацию и организацию проведения совещаний региональных групп по авиационной безопасности;
- i) оказание содействия в рамках региональной сети учебных центров ИКАО по авиационной безопасности;
- j) оказание содействия при проведении в регионе учебных курсов, семинаров, практикумов ИКАО;
- k) организацию и проведение региональных совещаний директоров учебных центров ИКАО для выработки консолидированной позиции региона по целому ряду вопросов организации учебного процесса;
- l) взаимодействие и координацию усилий с региональными организациями по вопросам обеспечения авиационной безопасности, участие в тематических совещаниях, форумах и конференциях,
- m) а также ряд других вопросов в зависимости от специфических особенностей каждого из регионов ИКАО.

2.2 Одновременно с этим в соответствии с новым бюджетным предложением, рассмотренным и предварительно одобренным Советом ИКАО в ходе его 208-й сессии, прослеживается тенденция по сокращению средств за счет еще большего увеличения нагрузки на региональные бюро ИКАО. В соответствии с данным предложением бюджет Штаб-квартиры ИКАО на командировки сокращается на 21 %, а проведение проверок на местах и учебных курсов в учебных центрах ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ) потребует большей поддержки со стороны региональных бюро, которым будет передано 10 % бюджета на командировки из Штаб-квартиры ИКАО. Несмотря на то что финансирование основной деятельности покрывается бюджетом Регулярной программы ИКАО, более двух третей объема деятельности будет по-прежнему зависеть от внебюджетных ресурсов (Фонд авиационной безопасности, ФГДД и прикомандированные сотрудники). Это особенно остро скажется на деятельности в рамках всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS).

3. КАДРОВОЕ УСИЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮРО ИКАО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1 В связи с вышеизложенным в рамках формирования регулярного бюджета ИКАО на следующий трехлетний период 2017–2019 гг. ведется целенаправленная работа по усилению кадрового состава штатных сотрудников по авиационной безопасности в каждом из регионов ИКАО. В соответствии со сформированным на сегодняшний день бюджетом функции и потенциал региональных бюро будут дополнительно укреплены благодаря созданию четырех новых должностей сотрудников по авиационной безопасности уровня С-4: две из них – в Южноамериканском (SAM) и Азиатско-тихоокеанском (APAC) бюро ИКАО, две – по вопросам Всеобъемлющего регионального плана в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке (План AFI SECFAL) – в бюро Западной и Центральной Африки (WACAF) и бюро Восточной и Южной Африки (ESAF) ИКАО, а также планируется перевод из Авиатранспортного управления (АТВ) Штаб-квартиры ИКАО двух должностей сотрудников по координации помощи уровня С-4 (поддержка внедрения и развитие – авиационная безопасность) в Ближневосточное (MID) бюро и бюро Северной Америки, Центральной Америки и бассейна Карибского моря (НАСС) ИКАО. Таким образом, согласно новому бюджетному предложению, на котором настояли государства – члены ИКАО, являющиеся основными плательщиками в регулярный бюджет ИКАО, запланировано реализовать решение об усилении кадрового состава сотрудников по авиационной безопасности в региональных бюро ИКАО путем перевода внебюджетных должностей сотрудников по авиационной безопасности, финансируемых за счет добровольных взносов, в разряд штатных должностей, финансируемых из бюджета Регулярной программы ИКАО (в Южноамериканском (SAM) и Ближневосточном (MID) бюро ИКАО), а также путем увеличения количества сотрудников по авиационной безопасности до двух человек в нескольких региональных бюро ИКАО.

3.2 Однако при этом следует отметить, что совершенно иная ситуация складывается в EUR/NAT, в котором в настоящее время находится один сотрудник по авиационной безопасности, должность которого по-прежнему зависит от внебюджетных ресурсов и финансируется из Фонда ИКАО по авиационной безопасности. При этом следует отметить, что данный регион является самым большим с точки зрения территориального охвата, так как в рамках данного регионального бюро ИКАО осуществляется координация деятельности 56 государств – членом ИКАО, что значительно превышает количество государств-членов, аккредитованных в рамках других регионов ИКАО.

4. ВЫВОД

4.1 В связи с вышеизложенным предлагается, следуя примеру решений, принятых в отношении других региональных бюро ИКАО, и на период 2017–2019 гг. рассмотреть возможность усиления кадрового состава штатных сотрудников по авиационной безопасности Европейского/Североатлантического бюро ИКАО путем включения штатной должности сотрудника по авиационной безопасности в бюджет Регулярной программы при сохранении внебюджетной должности сотрудника по авиационной безопасности, финансируемой в настоящее время за счет добровольных взносов. Затем, в трехлетнем периоде 2020–2022 гг. упомянутая внебюджетная должность была бы преобразована в штатную должность в рамках бюджета Регулярной программы. В итоге, бюро EUR/NAT располагало бы двумя (2) штатными должностями сотрудников по авиационной безопасности, финансируемыми бюджетом Регулярной программы.

ДОБАВЛЕНИЕ

**КОЛИЧЕСТВО ШТАТНЫХ СОТРУДНИКОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
 В РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮРО ИКАО В РАМКАХ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕГУЛЯРНОМУ
 БЮДЖЕТУ ИКАО НА СЛЕДУЮЩИЙ ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2017–2019 ГГ.**

Региональное бюро ИКАО	Количество штатных сотрудников по авиационной безопасности	Форма финансирования	Количество государств – членов ИКАО, аккредитованных в рамках региона ИКАО
ICAO Asia and Pacific (APAC) Office (Bangkok)	2	из бюджета Регулярной программы ИКАО	38
ICAO Middle East (MID) Regional Office (Cairo)	1	из бюджета Регулярной программы ИКАО	15
ICAO Western and Central African (WACAF) Office (Dakar)	2	из бюджета Регулярной программы ИКАО	24
ICAO South American (SAM) Office (Lima)	1	из бюджета Регулярной программы ИКАО	13
ICAO North American, Central American and Caribbean (NACC) Office (Mexico)	2	из бюджета Регулярной программы ИКАО	21
ICAO Eastern and Southern African (ESAF) Office (Nairobi)	2	из бюджета Регулярной программы ИКАО	24
European and North Atlantic Office (Paris) (EUR/NAT)	-	за счет добровольных взносов	56

— КОНЕЦ —