

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 35 повестки дня. Безопасность полетов и стандартизация в области аэронавигации****ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И ПОДДЕРЖКА
ИХ СЕМЕЙ СО СТОРОНЫ ПОЛНОМОЧНОГО ОРГАНА AIG**

(Представлено Аргентиной)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлено предложение относительно процедуры координации работы государственного органа AIG, AAC и других участников авиационной системы, имеющих отношение к авиационному происшествию, цель которой заключается в том, чтобы обеспечить возможность оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению предлагаемую процедуру координации;
- b) предложить Группе экспертов по расследованию авиационных происшествий проанализировать представленную информацию;
- c) если потребуется, разработать инструктивный материал и впоследствии включить его в Приложение 13 и связанные с ним документы.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Аэронавигационный потенциал и эффективность" и "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Дос 9988, <i>Основные принципы оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям</i> Дос 9973, <i>Руководство по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям</i> Приложение 13 <i>"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"</i>

¹ Тексты на английском и испанском языках представлены Аргентиной.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиационное происшествие – это неожиданное и, как правило, катастрофическое событие. Забота о людях, переживших боль и понесших утрату в результате авиационного происшествия, заставила авиационную отрасль активизировать усилия по выработке процедур для своевременного удовлетворения потребностей пострадавших и членов их семей.

1.2 В октябре 1998 года в ходе своей 32-й сессии Ассамблея Международной организации гражданской авиации (ИКАО) рассмотрела вопрос оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и членам их семей и признала, что политика ИКАО должна быть направлена на обеспечение надлежащего учета ИКАО и ее Договаривающимися государствами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и членов их семей.

1.3 В итоге проведенного обсуждения Ассамблея в резолюции А32-7, в частности:

- призвала Договаривающиеся государства вновь подтвердить свою приверженность принципу оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей;
- настоятельно рекомендовала Договаривающимся государствам в сотрудничестве с ИКАО и другими государствами в оперативном порядке рассмотреть, разработать и внедрить правила и программы оказания такой поддержки;
- настоятельно рекомендовала Совету разработать материал, посвященный необходимости принятия Договаривающимися государствами и их авиаперевозчиками правил и программ оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям.

1.4 В резолюции № 2 Международной конференции по воздушному праву, проходившей с 10 по 28 мая 1999 года в Монреале, признаются трагические последствия, к которым приводят авиационные происшествия. Конференция учитывала тяжелое положение семей жертв авиационных происшествий и приняла во внимание их безотлагательные экономические потребности. Исходя из этого, Конференция настоятельно призвала авиаперевозчиков незамедлительно производить предварительные выплаты, основанные на безотлагательных экономических потребностях пострадавших в авиационных происшествиях и их семей. Конференция также рекомендовала государствам – участникам Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, принятой в Монреале 28 мая 1999 года, принять соответствующие меры в соответствии с национальным законодательством для содействия таким действиям перевозчиков.

2. АНАЛИЗ

2.1 Программы оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям требуют совместного планирования и реагирования со стороны эксплуатанта воздушного судна, эксплуатанта аэропорта, государства места происшествия, неправительственных организаций и специализированных коммерческих компаний. Независимо от тяжести происшествия пострадавшие и члены их семей должны получать необходимую помощь. В связи с различиями в масштабах и обстоятельствах авиационных происшествий объем ресурсов, необходимых для

оказания помощи семьям, может колебаться в широких пределах. Поэтому при планировании на случай таких событий необходимо предусматривать, чтобы при крупном авиационном происшествии оказываемая пострадавшим и их семьям помощь была адекватной и достаточной.

2.2 Государствам необходимо разрабатывать принципы оказания помощи жертвам авиационных происшествий и их семьям, поощрять планирование, разработку и внедрение законодательства, правил, принципов и процедур, касающихся оказания помощи семьям.

2.3 Программы оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям требуют совместного планирования и реагирования со стороны государств, в соответствии со сказанным в п. 1, а также с учетом того, что организации по расследованию авиационных происшествий относятся к полномочным органам авиации, и в соответствии с п. 2.1.4 документа Дос 9998 "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям":

2.4 Расследование авиационных происшествий и инцидентов является способом предотвратить происшествия и инциденты, а не назначить виновных или ответственных, и представляет собой отдельный от оказания помощи семьям жертв вопрос. Однако полномочный орган по расследованию авиационных происшествий несет ответственность за предоставление семьям и выжившим в авиационном происшествии соответствующей, своевременной и проверенной информации, касающейся хода расследования, при условии, что она не ставит под угрозу цель расследования.

2.5 В п. 2.1 главы 2 "Получатели помощи семьям" документа Дос 9973 говорится:

Цель оказания помощи семьям заключается в том, чтобы в максимально возможной степени удовлетворить запросы и потребности пострадавших и их семей и предоставить им в удобной форме фактическую информацию о ходе расследования авиационного происшествия. В соответствии с положениями Приложения 13 выживших и членов семей следует с самого начала информировать о целях расследования. Для оказания помощи семьям необходимо задействовать ресурсы из различных областей, с тем чтобы обеспечить следующее: [...]

е) информацию о процессе расследования и его целях, ходе расследования и обнародование результатов расследования;

г) координацию посещений места происшествия, если доступ к нему практически возможен, с учетом соображений безопасности;...

2.6 Ввиду опыта, полученного после крупного происшествия, имевшего место в марте 2015 года и повлекшего жертвы на государственном и международном уровне, а также в соответствии с документом Дос 9998 и рекомендацией п. 5.27 Приложения 13, Комиссия по расследованию авиационных происшествий в гражданской авиации (ЖААС) оказывала помощь семьям погибших в результате происшествия, предоставляя им информацию о ходе расследования; впоследствии им был передан экземпляр окончательного отчета. Извлеченные из этого опыта уроки обуславливают необходимость обеспечивать участие организаций по расследованию в государственных мероприятиях по планированию координации работы со всеми участниками до того, как произойдет трагедия подобного масштаба.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

3.1 В силу вышесказанного, организации по расследованию происшествий должны своевременно предоставлять информацию о ходе расследования пострадавшим в авиационном происшествии и членам их семей, а также обеспечивать возможность посещения ими места происшествия. Следует отметить, что расследование авиационного происшествия, единственная цель которого заключается в предотвращении происшествий и инцидентов в дальнейшем, должно осуществляться независимо от оказания помощи семьям жертв.

3.2 В целях решения этой задачи необходимо обеспечить:

- a) подтверждение и своевременное представление информация пострадавшим в авиационном происшествии и их семьям;
- b) координацию посещения места происшествия, когда проводящая расследование организация сочтет это удобным.

3.3 Для этого организациям по расследованию авиационных происшествий предлагается:

3.4 Рассмотреть возможность назначения координатором квалифицированного специалиста, с тем чтобы он согласовывал с другими сторонами, оказывающими помощь пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, меры, направленные на обеспечение эффективной связи и координации, а также получение разрешения на посещение семьями пострадавших и оставшимися в живых пассажирами места происшествия в тех случаях, когда это удобно и предоставление доступа практически осуществимо.

4. ВЫВОД

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную в настоящем рабочем документе информацию;
- b) рассмотреть возможность передачи настоящего рабочего документа Группе экспертов АІG для анализа и, если потребуется, включения в Приложение 13 и в связанные с ним документы:

5. РЕКОМЕНДАЦИЯ

5.1 Организациям по расследованию авиационных происшествий следует назначить координатором квалифицированного специалиста, с тем чтобы он согласовывал с другими сторонами, оказывающими помощь пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, меры, направленные на обеспечение эффективной связи и координации, а также получение разрешения на посещение семьями пострадавших и оставшимися в живых пассажирами места происшествия в тех случаях, когда это удобно и предоставление доступа практически осуществимо.