



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目 35: 航空安全和空中航行标准化

航空器事故调查期间对环境的作用

(由阿根廷提交)

执行摘要

本工作文件提交了关于在事故现场事故调查程序中纳入环境保护规程的提案。

行动: 请大会:

- a) 注意到所提交的事故调查期间环境保护指南提案等相关信息;
- b) 建议事故调查专家组对所提供的信息进行分析; 和
- c) 酌情编制指导材料并纳入附件 13 和相关文件中。

战略目标:	本工作文件涉及安全、空中航行能力和效率、与航空运输经济发展等战略目标。
财务影响:	无财务影响。
参考文件:	附件 13 — 航空器事故和事故征候调查 Doc 9756 号文件: 航空器事故和事故征候调查手册 Doc 9962 号文件: 事故和事故征候调查政策和程序手册 Doc 9184 号文件: 机场规划手册

¹ 英文版和西班牙语版由阿根廷提交。

1. 引言

1.1 国际民航组织关于环境保护的目标之一是：减少民用航空活动对环境的不利影响。

1.2 2016 年国际民航组织环境报告表明了 CAEP (航空环境保护委员会) 的工作，共有逾 600 名国际知名专家参与了下列领域的工作如：生活质量、噪声控制、气候变化、航空器报废、回收处理和气候变化适应等。该报告还侧重点出本组织在培训方案、以及与其他联合国组织合作建设项目的重要性。

1.3 该报告总结了过去三年在关键领域如环境保护等的进展成果。其中还包括了一系列由国际民航组织秘书处、成员国、和一些其他参与者所提供的杰出技术文章。这份文件将这两个领域的每个作用因素均纳入考虑，被视为国际航空器与环境问题的一大里程碑。

1.4 “国际民航组织环境报告让航空业得以建立政策，实现最高标准的环境保护，并使得政治决定可以建立在坚实的科学基础上”，联合国气候变化框架公约前执行秘书如此表示。

1.5 目前事故调查组织在附件 13 或相关文件中并没有这方面的相关程序。但有一些文件提到了这些问题，以便决定调查范围，例如：

Doc9962 号文件第 6 章 — 调查政策和程序，第 6.1.3 项表示：

调查部门的政策是确定调查的范围和在进行这种调查时应该遵循的程序，这取决于它预期可从调查中为提高安全汲取的经验教训而定。调查的范围和复杂程度以及调查组的大小和组成特别应受到下列因素的影响：

a) 死伤人数以及对设备、第三方和环境造成的损坏；

...

1.6 9184 号文件“机场规划手册”第二部分第 2 章航空活动及其对环境的影响第 2.8 节载有危险品的航空器事故和事故征候造成的环境问题 — 紧急程序表示：

1.7 为了确保环境紧急措施付诸实行，必须有这方面的紧急计划。机场的环境紧急情况如燃油泄露、化学产品和其他许多事故征候等，均涉及了危险品或可能损害环境的有害产品。紧急计划的目标是要在发生任何环境相关的事故征候时，能够快速立即反应。

1.8 上述段落所考虑的情况涉及机场内或其邻近地区发生的事故，但大多数情况下，重大事故均发生在机场以外的地区。总体而言，首先抵达事故现场的航空当局是事故调查组织，因此这些组织应该能够查明是否出现环境威胁，并能够据此通报负责环境紧急计划的组织。

2. 分析

2.1 为了帮助国际民航组织实现其环境保护承诺,各缔约国的事故调查组织应根据国际民航组织环境保护总体指南,采取建议措施以处理该问题,同时考虑到在出现航空器事故时,由于碳氢废物、树脂、生物废物、危险品、和事故调查人员在事故现场为用于调查活动而搭建的可废弃设备等,都很有可能影响环境。因此,有必要统一指导材料以便有效地开展工作,同时不影响环境。

2.2 抵达事故现场时首先要做的活动之一,是由事故调查组织在调查进行期间为该区域负责。经分析附件 13、9756 号文件和 9962 号文件后,我们发现,没有任何文件提到确立事故调查组织必须对环境保护作贡献的任何规程或程序。

2.3 有鉴于上述,有必要编制程序和/或规程,以在事故现场进行活动时处理这种情况(抵达时、活动期间和必须离开现场时)。

3. 提案

3.1 考虑到上述分析,有必要使事故调查组织在调查进行期间为事故现场区域负责,并适当使用或实施程序和/或规程以避免影响环境。为此目的,仅建议下述提案,以便根据以下指导原则编制指导材料:

3.2 一旦接手管制事故现场,必须查明碳氢废物和危险品等污染环境的威胁,并通知负责环境应急计划的国家组织。

3.3 必须采取所有必要措施,尽量减少为后续检验抽取液体时发生污染的风险。

3.4 在搜寻或查明如储存装置或证据等物件时,残骸的移动必须以避免污染现场的方式进行。

3.5 必须制定程序并培训人员,以便在现场进行工作时,将所有用过的一次性供给品均放置在适当容器内。

3.6 在调查组织为现场负责的同时,必须和现场参与工作的其他当局(警察、消防员、取证人员等)协调,以便遵守为环境保护而实施的规程或程序。

3.7 事故调查组织必须为装有废物的容器及其后续处理负责。