



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 39-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 35 повестки дня. Безопасность полетов и стандартизация в области аэронавигации

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

(Представлено Аргентиной)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлено предложение о включении в процедуры проведения расследования авиационных происшествий на месте происшествия протокола об охране окружающей среды.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению информацию о предложении в отношении охраны окружающей среды при расследовании авиационных происшествий;
- б) предложить Группе экспертов по расследованию авиационных происшествий (AIGP) проанализировать представленную информацию;
- с) разработать в случае целесообразности инструктивный материал и включить его в Приложение 13 и соответствующие документы.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Аэронавигационный потенциал и эффективность" и "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 <i>"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"</i> Дос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> Дос 9962, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов: политика и процедуры</i> Дос 9184, <i>Руководство по проектированию аэропортов</i>

¹ Тексты на английском и испанском языках представлены Аргентиной.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Одной из целей ИКАО в области охраны окружающей среды является сведение к минимуму отрицательного воздействия на окружающую среду, связанного с деятельностью авиации.

1.2 В докладе ИКАО 2016 года по вопросам окружающей среды изложена работа САЕР (Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации), в которой приняли участие более 600 международно признанных экспертов в следующих областях: качество жизни, снижение уровня шума, изменение климата, снятие воздушных судов с эксплуатации, утилизация и адаптация к изменению климата. В данном докладе также делается акцент на важность роли ассоциаций в части программ подготовки и разработки проектов в сотрудничестве с ООН.

1.3 В докладе изложены результаты достигнутого прогресса за последние три года в таких ключевых областях, как охрана окружающей среды. В нем также содержится ряд заслуживающих внимание технических статей, поскольку они исходят от Секретариата ИКАО, государств-членов и некоторых других участников. Этот документ считается важной вехой в области международной авиации и окружающей среды и отражает каждый фактор, затрагивающий обе области.

1.4 "Доклад ИКАО по вопросам окружающей среды предоставляет авиационной отрасли возможность разработать политику, направленную на достижение высочайших стандартов охраны окружающей среды, позволяющих принятие политических решений на основе глубоких научных знаний", – заявил бывший исполнительный секретарь Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

1.5 В настоящее время в Приложении 13 или связанных с ним документах отсутствуют процедуры по этому вопросу для организаций по AIG. Однако они упомянуты в некоторых документах в целях определения сферы расследования, например:

Пункт 6.1.3 главы 6 "Политика и процедуры расследования" Дос 9962 гласит:

Политика [полномочного органа по расследованию] предусматривает определение объема расследования и процедур, выполняемых в ходе такого расследования, в зависимости от уроков, которые предполагается извлечь из расследования для повышения безопасности полетов. Объем и сложность расследования, а также размер и состав группы по расследованию определяются, в частности, следующими факторами:

- а) телесные повреждения, гибель людей и ущерб, нанесенный технике, третьим сторонам и окружающей среде;

...

1.6 Пункт 2.8 "Экологические проблемы, возникающие в результате авиационных происшествий/инцидентов, связанных с опасными грузами, и порядок действий в аварийной обстановке" главы 2 "Воздействие на окружающую среду, связанное с деятельностью авиации" части II Руководства по планированию аэропортов (Дос 9184) гласит:

1.7 В целях обеспечения быстрого реагирования на чрезвычайные экологические ситуации важно разработать план чрезвычайных действий по охране окружающей среды. Чрезвычайные ситуации в области охраны окружающей среды в аэропортах включают, но не ограничиваются ими, следующие происшествия: разливы топлива и химических веществ и инциденты, связанные с опасными грузами и материалами, которые могут нанести вред окружающей среде. Задача планов чрезвычайных действий в области охраны окружающей среды состоит в том, чтобы в полном объеме и оперативно реагировать на происшествия, затрагивающие окружающую среду.

1.8 Рассмотренная в вышеуказанном пункте ситуация относится к происшествию в пределах аэропорта или его окрестностях, однако в большинстве случаев крупные происшествия имеют место за пределами аэропортов. Как правило, первыми на место происшествия прибывают организации по расследованию авиационных происшествий, поэтому эти организации должны определить, существует ли угроза окружающей среде, и они должны сообщить об этом организациям, отвечающим за план чрезвычайных действий в области охраны окружающей среды.

2. АНАЛИЗ

2.1 В целях содействия выполнению задач ИКАО в области охраны окружающей среды организациям Договаривающихся государств по AIG необходимо предоставить соответствующую общим рекомендациям ИКАО по охране окружающей среды рекомендуемую практику для решения этой проблемы, учитывая тот факт, что при авиационном происшествии существует высокая вероятность загрязнения окружающей среды нефтепродуктами, биологическими отходами, опасными грузами, а также одноразовым оборудованием, используемым персоналом AIG при проведении расследования. Таким образом, необходимо иметь единообразный инструктивный материал для эффективного выполнения наших задач, не подвергая опасности окружающую среду.

2.2 Во время прибытия на место происшествия организация AIG прежде всего берет на себя ответственность за данный район на период проведения расследования. Анализ Приложения 13 и документов 9756 и 9962 показывает, что ни в одном из них не упоминается протокол или процедура, устанавливающая обязанность организации по AIG обеспечивать охрану окружающей среды.

2.3 В связи с вышеизложенным необходимо разработать процедуры и/или протоколы с учетом этой ситуации во время проведения расследований на месте происшествия (во время прибытия, в ходе расследования, а также когда расследователи должны покинуть место происшествия).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

3.1 Учитывая анализ, приведенный выше, необходимо, чтобы организации по расследованию авиационных происшествий несли ответственность за место происшествия во время проведения расследования, надлежащим образом применяя процедуры и/или протоколы во избежание отрицательного воздействия на окружающую среду. Для этого, как указано ниже, предлагается разработать инструктивный материал согласно следующим рекомендациям:

3.2 После того как место происшествия взято под контроль, необходимо определить угрозу загрязнения окружающей среды отходами нефтепродуктов, опасными грузами и т. д. и уведомить государственную организацию, ответственную за план действий по охране окружающей среды в чрезвычайных обстоятельствах.

3.3 Необходимо принимать все требуемые меры для сведения к минимуму риска загрязнения во время отбора жидких продуктов для их последующего анализа.

3.4 В ходе поиска или в целях обнаружения различных объектов, таких как средства хранения информации или вещественных доказательств, перемещение обломков должно осуществляться таким образом, чтобы избежать загрязнения места происшествия.

3.5 Следует разработать правила и обучить персонал их применению, с тем чтобы все средства одноразового использования в ходе выполнения различных задач на месте происшествия помещались в соответствующие контейнеры.

3.6 Соблюдение протоколов или процедур, применяемых для охраны окружающей среды, должно координироваться с другими участвующими в расследовании на месте происшествия органами (полиция, пожарные, судебно-медицинские эксперты и т. д.), в то время как ответственность за место происшествия несет организация по расследованию.

3.7 Организация по AIG несет ответственность за контейнеры, используемые для хранения отходов, и их последующую утилизацию.

— КОНЕЦ —