



大会 — 第 39 届会议

经济委员会

议程项目 39：国际航空运输的经济管理 — 政策

大韩民国航空运输自由化和放宽监管的成果

(由大韩民国提交)

执行摘要

大韩民国 (ROK) 继续将其航空运输业予以自由化并放宽管制，以便通过促进扩展航空运输的提供，推动航空运输业和经济的成长，并提高消费者益处。因此产生了一系列积极成果，包括相关行业 (例如旅游业等) 的成长和消费者益处的增加，其中包括机票价格降低，可提供的服务种类更为多样。在考虑到这些积极成果时，成员国必须携手工作将其各自的航空运输业予以自由化和放宽监管，并继续通过国际民航组织建立协作共识，弥补此类航空运输业之间的差距。

行动：请大会：

- a) 支持国际民航组织将航空运输业自由化和放宽监管的努力并积极参与国际民航组织政策；和
- b) 鼓励国际民航组织发挥更大作用，促进各成员国之间共享对其航空运输业进行自由化和放宽监管的经验。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 D — 航空运输的经济发展。
财务影响：	不适用
参考文件：	A39-WP/4 号文件：国际民航组织第六次世界范围航空运输会议 (AT CONF/6) 建议的实施情况 A39-WP/5 号文件：关于拟定市场准入、航空货运和航空承运人所有权和控制权自由化的国际协定的进展报告 A39-WP/66 号文件：关于第六次世界范围航空运输会议 (ATConf/6) 建议和大会第三十八届会议决定的实施报告

1. 引言

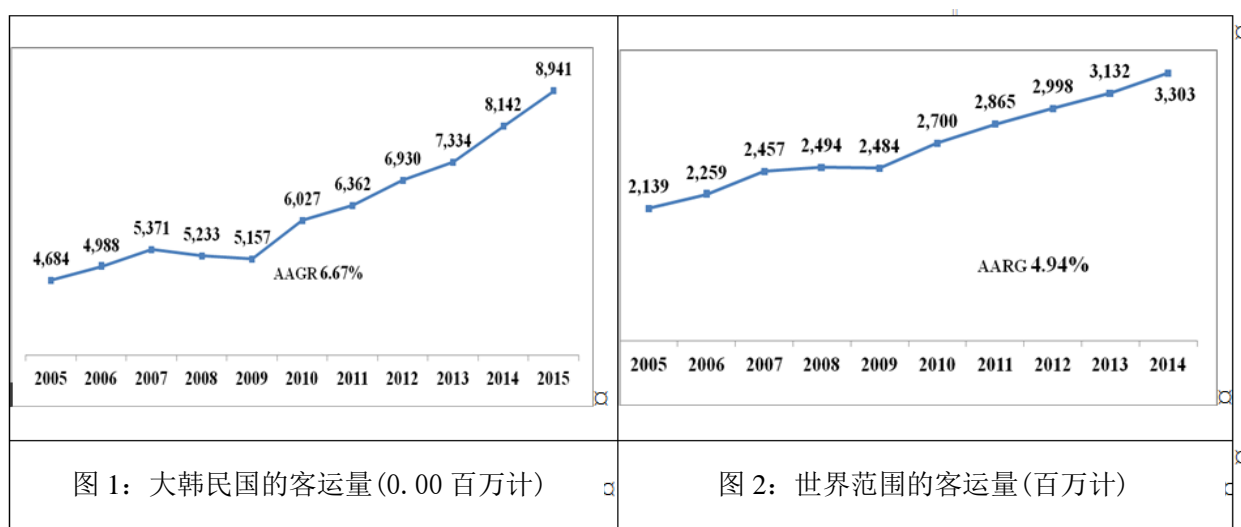
1.1 自从上世纪 80 年代以来，全球航空运输业朝着自由化和放宽监管的方向发展，降低了准入门槛，使得新的航空承运人得以提供更多的国际航路服务，并使消费者能够受益于更多可负担的航空运输服务，进而带来了航空运输业的成长。根据一系列研究，在过去 20 年间“城市对”数量翻了一倍以上，而平均机票价格则降低了将近 50%。截至 2014 年，航空运输业占全球国内生产总值的 3.5%，在全球范围内创造了 6270 万个就业机会。

1.2 大韩民国在整个航空运输业内做出了大量努力，对航空运输业进行自由化并放宽监管，同时促进增长，以推动大韩民国的经济发展并提高消费者益处。大韩民国自从 1998 年与美国缔结了开放天空协定以来，已经缔结了大约 40 个开放天空协定。此外，大韩民国继续对航空运输业放宽监管，降低准入门槛。由于这些努力，大韩民国的航空运输业继续实现可观成长，其发展速度超过了其他业界的发展速度。

2. 大韩民国航空运输业的成长

2.1 大韩民国航空旅客的数量在过去 20 年间翻了一倍以上，从 1995 年的 3500 万名乘客增加到 2015 年 8900 万名乘客。这一成长自 2015 年以来尤为显著，这一年航空运输业的自由化和放宽监管使得若干个低成本承运人 (LCCs) 得以进入市场。此后大韩民国航空运输业的发展速度超过了全球航空运输业的发展速度。由于低成本承运人进入大韩民国，在大韩民国运营的航空承运人数量从 2005 年的 59 个增加到 2015 年的 86 个，而在大韩民国运营的国家航空承运人的数量从 2005 年的两个增加到 2015 年的 8 个。

2.2 航空运输业的成长不仅推动了相关行业的成长，同时也促进了国家经济的发展。由于在大韩民国内有更多的国家航空承运人运营，因此这些航空承运人创造的就业机会从 2005 年的 20000 个增加到 2015 年的 35000 个。此外，由此产生的相关行业的增值约为 441.93 亿美元，创造了大约 77 万个就业机会。



2.3 航空运输业的成长除了创造这些经济价值以外，还大大改善了消费者经验。从大韩民国门户机场仁川国际机场始发的城市对数量从 2006 年的 132 个增加到 2015 年的 188 个。此外，由于引入了低成本承运人，从其他地区机场始发的国际航路也得到大幅扩展。航空自由化降低了外国航空承运人的准入门槛，而航空运输业的放宽监管则促成了国家航空承运人的出现，这些都打造了更富有竞争力的市场并降低了消费者的票价。

2.4 由于大韩民国对航空运输业进行了自由化和放宽监管，航空运输业通过国家航空承运人及其相关行业的成长而得到发展，而通过促进外国航空承运人及其他低成本承运人加入大韩民国市场，国家经济得到发展，消费者利益得到提高。这一切都可归功于航空运输业逐步自由化和放宽监管这种量体裁衣的战略性做法，同时虑及大韩民国的国家航空承运人的竞争力及其他消费者益处的诱导因素。

3. 航空运输业进一步自由化和放宽监管的必要性；国际民航组织的作用

3.1 鉴于航空运输业的自由化和放宽监管对航空运输业及其消费者的益处，全球航空服务业必须开展协作。关于这一点在国际民航组织已经开展了积极的讨论，尤其是 2013 年国际民航组织第 6 次世界范围航空运输会议 (ATCONF/6) 提供了新的动力，随后采取了后续措施以回应会议提出的建议。

3.2 毋庸置疑，成员国结合其各自航空运输业的特点分享其各自经验和日程的具体内容是至关重要的。航空运输业的自由化和放宽监管本身并不是目的，其目的在于推动经济发展和提高消费者益处，因此必须充分考虑到每个成员国的独特国情和利益。

3.3 在此方面，国际民航组织必须发挥更大作用，促进成员国分享其航空运输业自由化和放宽监管的经验。国际民航组织每年召集的国际民航组织航空运输谈判会议 (ICAN) 经证明是一项强有力的平台，大韩民国一直在利用这一平台与其他成员国建立航空自由化的共识。此外，国际民航组织第三次航空运输专题讨论会 (IATS 2016) 于去年 3 月召开，为成员国提供了分享观点的绝佳机会。成员国通过更积极地使用这些平台，将能统一其关于航空运输业自由化和放宽监管的政策日程。

4. 结论

4.1 大韩民国航空运输业自由化和放宽监管的积极成果是非常好的例子，以支持朝着全球范围航空运输业自由化和放宽监管的方向前进。为了实现航空运输业自由化和放宽监管的目标，包括经济成长和消费者经验的改进，必须充分考虑到每个成员国的独特国情和利益。为此目的，至关重要的是各成员国结合其各自航空运输业的特点分享其各自经验和日程，而国际民航组织必须发挥更大作用，促进成员国的经验和日程共享。