



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 47 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией

**ОБЩИЕ ИНСТРУКТИВНЫЕ УКАЗАНИЯ КАСАТЕЛЬНО ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
СТАТЬИ 12 ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ В СВЯЗИ С НАРУШЕНИЯМИ
СО СТОРОНЫ ИНОСТРАННЫХ АВИАКОМПАНИЙ**

(Представлено Бразилией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Предполагается, что статья 12 Чикагской конвенции закладывает основу сотрудничества государств с целью обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, нарушающих действующие регламенты и правила полетов. Однако подобное требование никак не соотносится с процессуальными нормами, которых необходимо придерживаться при таких действиях по привлечению к ответственности.

Действия: Учитывая требования статьи 12, сложности, с которыми могут столкнуться некоторые государства при полном их выполнении в связи с отсутствием процессуальных норм и возможными отрицательными последствиями для безопасности полетов гражданской авиации, Ассамблее предлагается обратить внимание на эту проблему и предпринять действия, которые она сочтет необходимыми.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан с вспомогательной стратегией реализации " <i>Правовые вопросы и внешние сношения</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 7300 " <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i> "

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 12 Конвенции о международной гражданской авиации (Дос 7300 "Чикагская конвенция") гласит:

"Каждое Договаривающееся государство обязуется принимать меры для обеспечения того, чтобы каждое воздушное судно, совершающее полет или маневрирующее в пределах его территории, а также каждое воздушное судно, несущее его национальный знак, где бы такое воздушное судно ни находилось, соблюдало действующие в данном месте правила и регламенты, касающиеся полетов и маневрирования воздушных судов. Каждое Договаривающееся государство обязуется поддерживать максимально возможное единообразие своих собственных правил в этой области и правил, устанавливаемых время от времени на основании настоящей Конвенции. Над открытым морем действующими являются правила, установленные в соответствии с настоящей Конвенцией. Каждое Договаривающееся государство обязуется обеспечить привлечение к ответственности всех лиц, нарушающих действующие регламенты."

1.2 Несмотря на заключительную часть вышеупомянутой статьи Бразилия понимает, что государства могут столкнуться с некоторыми трудностями при осуществлении действий по привлечению к такой ответственности. Хотя государства пользуются практически одинаковыми определениями нарушений, в Конвенции отсутствуют руководящие указания относительно процессуальных норм привлечения к ответственности за подобные действия, и государства зачастую принимают различные по характеру нормы.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Большая часть вышеупомянутых сложностей связана с отсутствием у государств общей позиции в части процессуального законодательства. В статье 12 Конвенции не приводятся указания по поводу того, как государствам следует осуществлять привлечения к ответственности, что вынуждает их полагаться в основном на национальное законодательство. В этой связи каждому государству потребуется ознакомиться с процессуальными нормами всех остальных государств, с тем чтобы предоставить соответствующую информацию для обеспечения эффективного правоприменения.

2.2 Отсутствие механизмов сотрудничества также не позволяет обеспечить эффективное правоприменение в государстве эксплуатанта в случае сообщения другим государством о нарушении. Стоит отметить, что в части, касающейся судебных решений, их исполнение в различных государствах зависит от юридических документов о международном сотрудничестве, обеспечивающих их исполнение, однако административные решения могут исполняться по-разному.

2.3 Текущая практика передачи уведомлений о нарушениях в большинстве случаев включает дорогостоящую и не очень оперативную передачу по дипломатическим каналам, на что указали Соединенные Штаты Америки в документе RAAC/14-WP14. По этой причине в государствах возникает тенденция игнорировать или не принимать во внимание небольшие нарушения, что может отрицательно сказаться на стандартах безопасности полетов, особенно на решении вопросов, вызывающих беспокойство в области безопасности полетов.

2.4 Отсутствие единообразия в выполнении государствами заключительной части статьи 12 Конвенции, равно как и отсутствие механизмов сотрудничества, можно считать препятствием для исполнения вышеупомянутой обязанности по осуществлению привлечения к ответственности. В итоге, если обеспечить правоприменение нормы не представляется возможным, ее требования становятся ничем иным, как рекомендацией, что в конечном счете может поставить под угрозу безопасность полетов гражданской авиации.

3. **ВЫВОДЫ**

3.1 Принимая во внимание поднятые в настоящем рабочем документе вопросы, мы исходим из того, что отсутствие общих и четких процессуальных норм выполнения статьи 12 Чикагской конвенции может представлять собой риск для безопасности полетов. Важно, чтобы Ассамблея рассмотрела этот вопрос с целью выработать документ, в котором были бы представлены четкие процессуальные нормы.

— КОНЕЦ —