



大会 — 第39届会议

执行委员会

议程项目20：环境保护 — 航空器噪声 — 政策、标准化和实施支助

建立噪声相关收费平台的建议

(由大韩民国提交)

执行摘要

国际民航组织关于机场收费，尤其是与噪声有关收费的政策，允许成员国征收机场费，也允许用户回收执行噪声缓解和预防措施的成本。

目前，成员国采纳和征收噪声相关费用的办法各不相同。由于航空器制造能力的发展，最大起飞重量 (MTOW) 与噪声的相关性已经减少，因此，大韩民国 (ROK) 正在修改与噪声有关收费的国家规章，以适应迅速变化的航空环境。

噪声相关收费是涉及减噪和居民补贴，航空公司承运人的管理，以及引进低噪声航空器的基本考虑因素。在这方面，大韩民国建议国际民航组织设立一个关于噪声相关收费的平台。

行动：请大会：

- a) 注意本文件的内容；和
- b) 同意第 2.9段和 2.10段中的建议。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 E: 环境保护
财务影响：	不适用
参考文件：	DOC 9829号文件：关于航空器噪声管理平衡做法的指导 DOC 9082号文件：国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策 DOC 7100号文件：机场和空中航行服务收费

## 1. 引言

1.1 大韩民国(ROK) 在较短的时间内实现了航空业的惊人增长。根据国际机场理事会 (ACI)2014 年的报告, 大韩民国的国际客运总量位居第 8, 货运量位居第 4。

1.2 尤其是过去十年, 五个低成本承运人 (LCCs) (济州航空、釜山航空、德威航空、真航空和易斯达航空) 从韩国航空市场中脱颖而出, 与主要的航空公司承运人, 如大韩航空和韩亚航空等, 展开竞争。结果, 这些低成本公司占国内市场份额达 50% 以上, 而且韩国目睹了国际航空公司飞往韩国几个地区的交通量也在增加。

1.3 为了应对这种迅速变化的航空环境, 韩国正在考虑修订噪声相关收费规章。

1.4 但是, 由于每个成员国各自采用自己的噪声相关收费制度, 而国际民航组织给予的标准和建议指导不足, 韩国在实施适当的噪声相关收费模式, 以顺应迅速变化的航空环境方面遇到困难。

1.5 韩国认为, 今后成员国之间会提出下述问题, 为此, 愿介绍一下国内的噪声相关收费制度和潜在的挑战。

1.6 同时, 韩国建议就当前的挑战和改进噪声相关收费制度展开讨论。

## 2. 讨论

2.1 1993 年以来, 韩国政府一直在五个指定的地区机场 (金浦、金海、济州、蔚山和丽水) 征收噪声相关收费, 收费按航空器噪声水平分六个不同种类。

2.2 韩国征收的噪声相关费用包含在每个机场的着陆费里, 着陆费按每架航空器的最大起飞重量确定。噪声相关收费在每架航空器最大起飞重量的 30% 以内计算。(注: 根据波音公司 2013 年有效统计。所调查的 651 家机场中, 20% 实施了噪声相关收费。)

2.3 低成本航空公司的成长和吸引了更多的国际航空公司, 导致航空运输量增加, 噪声相关收费费率变化十分明显, 这和过去不一样, 以前韩国的航空器主要集中在 5、6 类之间。

2.3.1 国际民航组织计划于 2017 年增加新的航空器分章, 因此, 韩国修订目前的噪声相关收费规则和规章, 是势在必行。

2.4 为了鼓励航空公司购买未来噪声较小的航空器, 并确保获得必要的收入以补贴机场附近受噪声干扰的社区, 韩国目前在修订噪声相关收费的规则和规章。

2.5 韩国充分了解目前按直接噪声影响分类的征收制度的局限性, 因为它是与着陆费相关, 而着陆费又是根据每架航空器的最大起飞重量确定的。

2.6 成员国各自按照航空器重量, 着陆费, 有效感觉噪声分贝 (EPNdB) 或综合办法, 采行不同的噪声相关收费标准。噪声等级分类有按单一等级的, 有按国际民航组织规定的, 有按有效感觉噪声分贝或其他依据的, 不一而足。

2.6.1 每个成员国实行噪声相关收费的目的和系统也不尽相同。

2.7 国际民航组织Doc 9082号文件第4部分关于噪声相关收费的指导原则，被认为有其不足之处。“噪声相关收费应仅在经历噪声问题的机场征收，而且应按回收不超过噪声缓解或预防成本进行设计。”就上述而言，需要有详细和具体标准的指导意见。

2.8 在这方面，包括韩国在内的成员国在确定噪声相关收费政策方面遇到了复杂情况。

2.9 韩国建议，成员国之间交流有关噪声相关收费的经验和意见，寻求适用的最佳做法，并要求国际民航组织审议这些做法，以求最终反映在未来关于噪声相关收费的建议措施中。

2.7 韩国提议国际民航组织在其官方网站上为成员国提供一个“布告板”，一个平台，这样成员国可以自由交流思想和政策，以便加强国际民航组织这方面的指导。

### 3. 结论

3.1 韩国希望通过这些举措，继续促进加强关于噪声相关收费的国际标准，并愿与其他成员国分享关于噪声相关收费政策和措施的知识和经验，以便形成有效的国际民航组织指导原则。

3.2 韩国请求也经历了噪声收费监管方面困难的成员国，支持这些倡议。