



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目22：环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策、标准化和实施保障

支持国际民航组织（ICAO）第39届全会通过市场导向型的全球性措施

（发言人：世界银行集团）

内容提要

鉴于气候变化与贫困之间的关联性以及国际民航界为全球发展和降低温室气体排放做出的贡献，本文件重点阐述了ICAO与世界银行集团携手为落实市场导向型的全球性措施（GMBM）提供支持的机遇。

行动：请全会：

- a) 敦促各成员国通过市场导向型的全球性措施；
- b) 认识到为确保成功落实GMBM，有必要与多边发展银行建立环境合作伙伴关系。

战略目标：	本工作文件的内容涉及环境保护 — 国际航空与气候变化。
财务影响：	本文件所述各项活动的开展将使用2017-2019年常规项目预算和/或预算外捐助的资金。
参考文件：	

¹ 中文、阿文、英文、法文、俄文和西班牙文文本由世界银行提供。

1. 背景

1.1 世界银行集团（WBG）希望在 2030 年前实现两大主要目标：

- 消除极端贫困，将每天生活费不足 1.9 美元的人口比例降至 3% 以下；和
- 促进共享繁荣，推动各国收入最低的 40% 人口增加收入。

1.2 世行集团是全球发展中国家资金与技术援助的重要来源，其援助的形式包括低息贷款、无偿援助、无息贷款和提供咨询服务。世行集团亦支持开展研究、了解跨行业的知识以及与相关的公共、私营部门和民间团体结成伙伴关系。

1.3 世行集团的投资横跨多项领域，其中包括教育、卫生、农业、环境与自然资源管理、公共行政管理、私营部门发展、交通以及信息通信技术（ICT）。

1.4 世行集团由五个组织构成：国际开发协会（IDA）、国际复兴开发银行（IBRD）、国际金融公司（IFC）、多边投资担保机构（MIGA）和解决投资争端国际中心（ICSID）。

1.5 IDA 为最贫穷国家的政府提供不收取利息的贷款— 我们称之为无息贷款— 和无偿援助。IBRD 向中等收入和值得信赖的低收入国家政府提供贷款。重点聚焦于私营部门的 IFC 则通过为相关企业和政府提供投资、从国际金融市场上筹措资金和提供咨询服务的方式，帮助发展中国家实现可持续发展。MIGA 以向投资方和借款人提供政治风险保险（保障）的方式促进向发展中国家直接投资。ICSID 为投资争端的调停与仲裁提供国际机制。

2. 引言

2.1 气候变化与贫困存在不可分割的联系。如不采用快速、包容的气候智慧型发展模式，到 2030 年，世界将有 1 亿多人口生活在贫困之中。2015 年 12 月的《巴黎协议》呼吁各国、各社团和各行业采取大胆的行动，化解气候变化带来的风险与影响。

2.2 航空运输是全球经济和社会发展的重要贡献者。因此，具备可持续发展能力的航空业是实现世界各国领导人于 2015 年制定的联合国可持续发展目标以及应对气候变化的关键要素。

2.3 世行集团对 ICAO 在第 38 届全会上制定的市场导向型的全球性措施（GMBM）表示热烈欢迎，此外 ICAO 还采用了一揽子其它措施，其中包括为缓解国际航空业造成的气候影响而制定的技术和运营增效措施。世行集团特别声明指出，其在为实现共同的全球中期目标提供支持方面取得了进展，该目标要求 2020 年后国际航空业的全球二氧化碳净排放量与 2020 年前持平（2020 年前的碳中和增长）。

2.4 GMBM 的通过将是一项重大成就，整个行业将采取全球性行动对温室气体排放进行自我约束，并为其它行业采取大胆的行动抵制气候变化树立了一个榜样。

3. ICAO 与世界银行的合作伙伴关系

3.1 世行集团目前正在帮助各国设计并落实一系列国家和行业层面的气候变化缓解政策。此项工作包括提供市场主导的、有助于促进减排的碳定价工具以及投资于低碳基础设施。世行集团在能力建设活动方面拥有广泛的经验，这些活动正是 GMBM 机制的核心内容，例如设计并建立注册机构；监督、报告和认证系统；数据采集和管理工具；和碳市场的监管框架。

3.2 对航空业而言，建立符合 GMBM 要求的基础设施是一项新的、雄心勃勃的任务。世行集团随时准备为 ICAO 及其航空环境保护委员会（CAEP）顺利实施 GMBM 提供支持。作为利用市场工具缓解气候变化的先驱，世行集团将继续在支持未来的碳市场和监管工具方面发挥领导职能，帮助世界各国应对在有效实施 GMBM 过程中出现的各类挑战。

3.3 世行集团就 ICAO 于 2015 和 2016 年为在各成员国间启动市场机制下的能力建设而组织的全球航空届对话表示祝贺。这两次对话确定了世界银行集团可与 ICAO 携手，为确保 GMBM 取得成功而向各利益攸关方提供专业技能服务的领域。

4. 结论

4.1 世界银行集团敦促 ICAO 成员国在第 39 届全会期间通过市场导向型的全球性措施，并藉此在应对气候变化方面发挥主导作用。

4.2 世界银行集团希望与 ICAO 建立环境合作伙伴关系，以确保其成员国和利益攸关方为在 2020 年落实 GMBM 做好准备。