



## ASAMBLEA — 39º PERÍODO DE SESIONES

### COMITÉ EJECUTIVO

#### Cuestión 22: Protección del medio ambiente – La aviación internacional y el cambio climático – Políticas, normalización y apoyo a la implantación

#### APOYO A LA ADOPCIÓN DE LA MEDIDA BASADA EN EL MERCADO, DE ALCANCE MUNDIAL, POR PARTE DE LOS MIEMBROS DE LA 39ª ASAMBLEA DE LA OACI

(Nota presentada por el Banco Mundial)

#### RESUMEN

En reconocimiento del vínculo entre cambio climático y pobreza, y de la contribución de la aviación internacional al desarrollo mundial y a la emisión de gases de efecto invernadero, en este documento se busca destacar las oportunidades de asociación entre la OACI y el Grupo Banco Mundial para respaldar la correcta implementación de la Medida Basada en el Mercado, de alcance mundial.

**Decisión de la Asamblea:** Se invita a la Asamblea a:

- a) instar a los Estados miembros a adoptar la Medida Basada en el Mercado, de alcance mundial;
- b) reconocer la necesidad de forjar alianzas ambientales con los bancos multilaterales de desarrollo para garantizar una implementación exitosa de la medida.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con el Objetivo estratégico E — <i>Protección del medio ambiente.</i>
<i>Repercusiones financieras:</i>	Las actividades mencionadas en este documento se llevarán a cabo teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos provenientes del presupuesto para el programa regular de 2017-19 o de contribuciones extrapresupuestarias.
<i>Referencias:</i>	

<sup>1</sup> Las versiones en español, árabe, chino, francés, inglés y ruso fueron proporcionadas por el Banco Mundial.

## 1. ANTECEDENTES

1.1 El Grupo Banco Mundial (GBM) orienta sus actividades a alcanzar dos objetivos principales para 2030:

- a) poner fin a la pobreza extrema reduciendo el porcentaje de personas que viven con menos USD 1,90 al día a no más del 3% para 2030, e
- b) impulsar la prosperidad compartida promoviendo el aumento de los ingresos del 40 % más pobre en todos los países.

1.2 El GBM es una fuente vital de asistencia financiera y técnica para los países en desarrollo de todo el mundo porque ofrece préstamos con bajo interés, donaciones, créditos y servicios de asesoría. También respalda las actividades de investigación, los conocimientos intersectoriales y las alianzas con actores de los sectores público y privado y de la sociedad civil.

1.3 Las inversiones del GBM abarcan una variedad de sectores, como la educación, la salud, la agricultura, la gestión del medio ambiente y los recursos naturales, la administración pública, el desarrollo del sector privado, y el transporte y las tecnologías de la información y las comunicaciones.

1.4 El GBM está integrado por cinco instituciones: la Asociación Internacional de Fomento (AIF), el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Corporación Financiera Internacional (IFC), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA) y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).

1.5 La AIF ofrece préstamos sin interés —denominados “créditos”— y donaciones a los Gobiernos de los países más pobres. El BIRF concede préstamos a los Gobiernos de los países de ingreso mediano y de ingreso bajo con capacidad crediticia. IFC, que se centra exclusivamente en el sector privado, ayuda a los países en desarrollo a lograr un crecimiento sostenible a través del financiamiento de inversiones, la movilización de capitales en mercados financieros internacionales y la prestación de servicios de asesoría a empresas y Gobiernos. El MIGA promueve la inversión extranjera directa en los países en desarrollo ofreciendo seguros contra riesgos políticos (garantías) a inversionistas y prestamistas. El CIADI presta servicios internacionales de conciliación y arbitraje de diferencias sobre inversiones.

## 2. INTRODUCCIÓN

2.1 El cambio climático y la pobreza están inextricablemente relacionados. Si no se pone en práctica un desarrollo rápido, inclusivo e inteligente en relación con el clima, para 2030 podría haber más de 100 millones de personas sumidas en la pobreza. En el Acuerdo de París, de diciembre de 2015, se instó a los países, las sociedades y los sectores a aplicar medidas concretas para abordar los riesgos y los impactos del cambio climático.

2.2 El transporte aéreo contribuye en gran medida al desarrollo económico y social del mundo. Por eso, la sostenibilidad del sector de la aviación es clave para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, adoptados por los líderes mundiales en 2015, y para hacer frente al cambio climático.

2.3 El GBM recibe con agrado los esfuerzos que lleva adelante la OACI desde la celebración de la 38.<sup>a</sup> Asamblea, orientados a formular una Medida Basada en el Mercado (MBM), de alcance mundial, como parte del conjunto de medidas —tales como mejoras de eficiencia técnica y operacional— que la organización está adoptando para mitigar los impactos climáticos de la aviación internacional. En

especial, el GBM reconoce los avances realizados en respaldo de un ambicioso objetivo colectivo de alcance mundial a mediano plazo: mantener las emisiones mundiales netas de CO<sub>2</sub> provenientes de la aviación internacional en el mismo nivel después de 2020 (crecimiento con neutralización de las emisiones de carbono para 2020).

2.4 La adopción de la MBM sería un logro fundamental, ya que un sector completo adoptaría medidas a nivel mundial para autorregular sus emisiones de gases de efecto invernadero y sentaría precedente para que otros sectores también intervinieran en la lucha contra el cambio climático.

### **3. ALIANZA ENTRE LA OACI Y EL BANCO MUNDIAL**

3.1 Actualmente el GBM está ayudando a los países a diseñar e implementar una serie de políticas sobre mitigación del cambio climático a nivel de países y sectores. Esta labor incluye la utilización de instrumentos para fijar el precio del carbono basándose en el mercado, que faciliten la reducción de emisiones y las inversiones en infraestructura con bajas emisiones. El GBM posee amplia experiencia en actividades de fortalecimiento de la capacidad que son clave para aplicar mecanismos en virtud de la MBM, como diseñar y configurar registros; crear sistemas de seguimiento, informes y verificación; utilizar herramientas de recolección y gestión de datos, y aplicar marcos regulatorios para los mercados del carbono.

3.2 En el sector de la aviación, crear toda la infraestructura necesaria para cumplir con los requisitos de la MBM es una tarea nueva y ambiciosa. El GBM está preparado para respaldar los esfuerzos de la OACI y su Comité sobre Protección Ambiental y Aviación, de modo de lograr una adecuada implementación de la MBM. Como pionero en el uso de instrumentos de mercado para mitigar el cambio climático, el GBM continúa desempeñando una función de liderazgo a la hora de respaldar nuevos mercados de carbono e instrumentos regulatorios, y ayudará a los países de todo el mundo a abordar cada tipo de desafío que se les plantee como parte de la aplicación de la MBM.

3.3 El GBM felicita a la OACI por haber organizado los Diálogos de la Aviación Mundial en 2015 y 2016, como forma de comenzar a fortalecer la capacidad de los Estados miembros en relación con los mecanismos basados en el mercado. En estos diálogos ya se han identificado ámbitos en los que el GBM, en asociación con la OACI, puede transmitir conocimientos especializados a las partes interesadas para garantizar el éxito de la MBM.

### **4. CONCLUSIÓN**

4.1 El Grupo Banco Mundial insta a los Estados miembros de la OACI a adoptar la Medida Basada en el Mercado, de alcance mundial, en la 39<sup>a</sup> Asamblea y, de esta manera, asumir una posición de liderazgo en la lucha contra el cambio climático.

4.2 El Grupo Banco Mundial espera poder forjar una alianza ambiental con la OACI a fin de garantizar que los Estados miembros y las partes interesadas estén preparados para avanzar con la implementación de la MBM en 2020.