



大会 — 第 39 届会议
经济委员会

议程项目 39：国际航空运输的经济管理 — 政策

低成本运营人的增长及其对航空运输业的影响 — 给大韩民国带来的益处

(由大韩民国提交)

执行摘要

从大韩民国（ROK）的情况可清楚地看到，低成本运营人（LCCs）使得航空运输市场出现了需求上升；由于可提供多样化和更廉价的航空运输，低成本运营人当前成了推动航空运输业增长及增加消费者受益的一个关键因素。对关于低成本运营人的增长实例及政府和机构的举措进行共享的各成员国将成为一个主要推手，推动低成本运营人继续发展成一个推动经济增长和增加消费者所受益处的主要因素。

行动：请大会：

- a) 鼓励国际民航组织发挥更大作用，推动就政府和机构的举措及成员国低成本运营人的增长实例进行信息共享；和
- b) 鼓励成员国就举措和经验共享的程序与国际民航组织开展积极合作。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标D — 航空运输经济发展。
财务影响：	不适用
参考文件：	A39-WP/4号文件：国际民航组织第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）建议的实施情况

1. 引言

1.1 随航空运输业自由化而涌现出来的低成本运营人（LCCs）一直以来因其价格竞争优势和独特的市场营销战略而快速增长，并且一直在对全球航空运输业进行重构。当前，低成本运营人在促进航空运输业增长方面起着重要作用，其 2015 年的客运量约占全球航空运营人客运量的 28%。

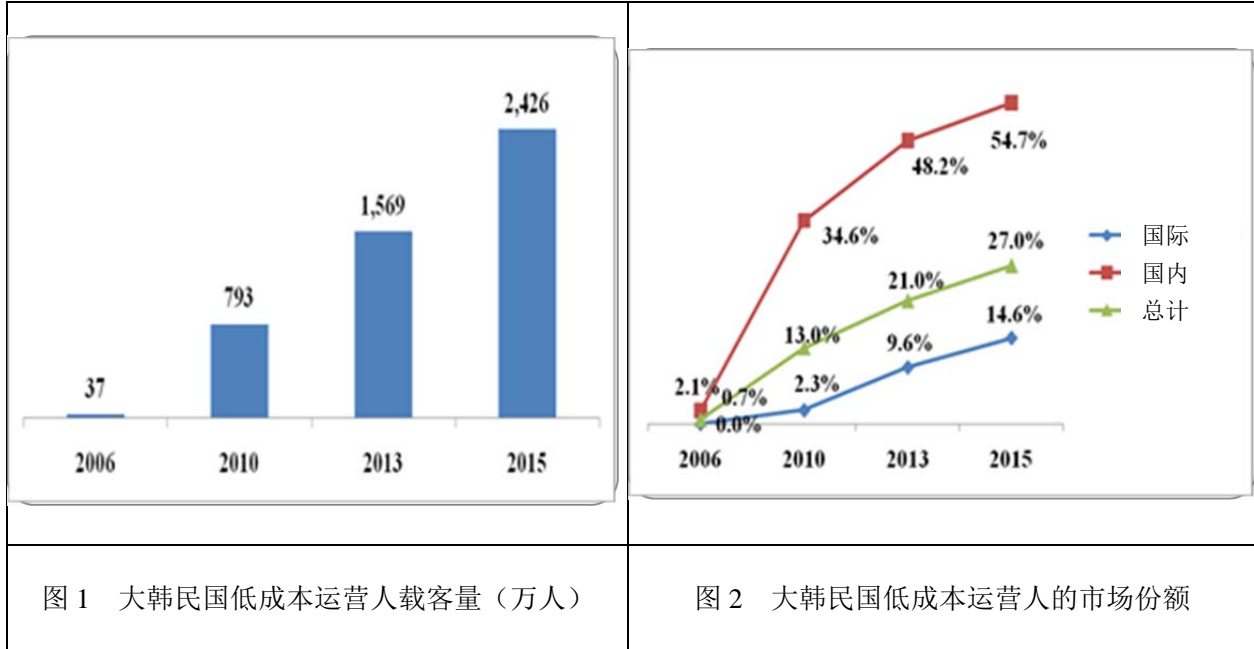
1.2 低成本运营人于 2005 年进入大韩民国（ROK），与欧洲和美国市场相比，这有点晚。通过提供比全服务运营人（FSC）更低廉的票价和多样化的城市对，大韩民国的低成本运营人可提供更廉价的航空运输，因而目前在促进航空运输业增长方面扮演着重要角色。

2. 低成本运营人在大韩民国的出现及其市场影响

2.1 自第一家低成本运营人 2005 年开始运营以来，在大韩民国运营的低成本运营人的数量在 2016 年已增至六（6）家，其中三（3）家为现有市场参与者大韩航空和韩亚航空的子公司，而另外三（3）家则为独立的低成本运营人。低成本运营人最初从提供国内航线航班开始，但已开始提供国际航线航班，尤其是与那些与大韩民国缔结了开放天空协议的那些国家之间的国际航班。

2.2 低成本运营人的推出改变了大韩民国航空运输业的格局。低成本运营人载运的旅客数年均增长 59%，这表明低成本运营人在引领航空运输市场的增长。目前，低成本运营人在促进航空运输业增长方面起着关键作用，其市场占有率在 2015 年达到了 27%，这距其初次推出仅过去了 10 年。

2.3 低成本运营人的启动不单单只是吸收了航空运输市场的现有需求，它还催生了航空公司市场中新的需求。大韩民国航空旅客数年均增长 2.66%；但自 2006 年推出第一家低成本运营人以来，年均增长开始达 6.7%。特别是自低成本运营人于 2009 年开始积极提供国际航线航班以来，年均增长率达到了 9.6%。尤其值得一提的是，在高速铁路运输的竞争压力下饱受市场需求低迷之苦的支线机场的客运量出现增长，直接原因在于低成本运营人在此类机场进行运营。同时，这也为本地居民和全国消费者带来了更多的益处，因为低成本运营人可让他们利用航空运输服务。



2.4 在各式各样的航空运营人争相进入市场而低成本运营人却能将其自身塑造成一大推动大韩民国航空运输市场增长的稳定因素这样一个环境下，大韩民国正在大力开展工作，以创建公平市场条件。首先，主管当局一直在提供咨询服务，以加强低成本运营人的安全能力（如维护能力等），并一直在向低成本运营人提供《消费者管理手册》。另外，主管当局实施了《消费者保护通知》，以便向低成本运营人提供消费者保护方面的指导方针，从而帮助低成本运营人成为更加安全和便捷的航空运营人。此外，我们在与韩国公平贸易委员会密切合作，以规避任何可能有损航空运输业的不公平市场/业务做法。

2.5 在成功登陆大韩民国航空运输市场之后，低成本运营人一直在思考着要求有新的政策导向和制度依据的新业务模式。低成本运营人一直在强化其市场营销网络和能力，以便与其他航空公司缔结协议，包括联盟协议、联运协议和代码共享协议。作为大韩民国低成本运营人的济州航空公司和易斯达航空公司已宣布与亚太地区低成本运营人结盟，以通过与其他国家的联合运营来提升其竞争力。作为现有航空运营人子公司的真航空和釜山航空则正在通过与其母公司达成代码共享安排来扩大其覆盖范围。

3. 在成员国之间对经验和政府举措进行共享

3.1 低成本运营人的崛起不只是限于大韩民国。虽然与欧洲和美国相比，其到来较迟，但包括东北亚在内的亚洲区域的低成本运营人市场在近些年取得了令人印象深刻的增长。随着低成本运营人的到来及其新联盟的成立，要求对低成本运营人的相关信息和经验进行共享及由成员国一同实施相关的政府和机构举措。

3.2 在成员国之间对经验和看法进行共享及携手开展工作将有助于低成本运营人继续引领市场的增长，使低成本运营人能够成为这个向消费者提供安全和有竞争力的航空运输的市场中的关键参与者。

4. 结论

4.1 从大韩民国的情况可清楚地看到，低成本运营人通过提供更加多样化和低廉的航空运输，在提升市场需求和增加消费者受益方面起着关键作用。

4.2 在成员国之间对其各自关于低成本运营人的增长实例及政府和机构所开展的工作进行共享，将有助于低成本运营人作为一个可推动经济增长及给消费者带来便利的主要参与者继续壮大。

4.3 大韩国提议由国际民航组织建立一个平台以推动对成员国的经验和所开展工作进行共享，并在此鼓励各成员国全面参与国际民航组织的此类工作。