



الجمعية العمومية - الدورة التاسعة والثلاثون

اللجنة التنفيذية

البند ١٥ من جدول الأعمال: التعاون الفني

قيمة التعاون والترويج لأدوات التمويل من أجل حماية البيئة

(مقدمة من إندونيسيا)

الموجز التنفيذي

تلقي هذه الورقة الضوء على دور التعاون الدولي في تحقيق خطة العمل الوطنية الإندونيسية لخفض انبعاثات غازات الدفيئة في مجال الطيران بغرض عرض نموذج ناجح من التعاون يمكن أن يكون ملائماً لدول أعضاء أخرى. كما تنادي بالحاجة إلى تسهيل الدعم التمويلي لإعداد برامج بيئية في الاقتصاديات النامية، بما في ذلك تحقيق التعاون الفني الذي سيكون لازماً من أجل التنفيذ الفعال لخطة الإيكاو العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (G-MBM). وينبغي أن يُدعم هذا التعاون الفني عبر المساهمات من جانب الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة في صندوق البيئة الذي أنشأته الإيكاو ويكون مطبقاً عبر التعاون والتنسيق الوثيقين بين فرع شؤون البيئة (ENV) وإدارة التعاون الفني (TCB) في الإيكاو.

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

- (أ) الإحاطة علماً بالتعاون الناجح بين إندونيسيا والإيكاو ودول أخرى وأصحاب مصلحة في تطبيق إجراءات حماية البيئة في مجال الطيران المدني؛
- (ب) من أجل دعم الدول ذات الموارد الأقل على تطبيق البرامج البيئية في مجال الطيران، تشجيع الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة والمنظمات الدولية والهيئات الأخرى التابعة للأمم المتحدة على توفير التمويل والموارد عبر صندوق البيئة الذي أنشأته الإيكاو؛
- (ج) إقامة أحكام داخلية في الإيكاو من أجل التنسيق الوثيق بين فرع شؤون البيئة (ENV) وإدارة التعاون الفني (TCB) في الإيكاو بغرض إعداد برنامج للتعاون الفني في مجال البيئة.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي (هـ) - حماية البيئة
الآثار المالية:	ستتقد الأنشطة المشار إليها في هذه الورقة رهنا بتوفر الموارد في ميزانية البرنامج العادي للفترة ٢٠١٧-٢٠١٩ و/أو المساهمات من خارج الميزانية.
المراجع:	قرار الجمعية العمومية ٣٨-١٨: بيان موحد بسياسات وممارسات الإيكاو المستمرة في مجال حماية البيئة - تغير المناخ

١ - المقدمة

- ١-١ في يوليو ٢٠١٣، قدّمت المديرية العامة للطيران المدني (DGCA) التابعة لوزارة النقل الإندونيسية إلى الإيكاو خطة عملها الوطنية لخفض انبعاثات غازات الدفيئة في قطاع الطيران التي تثبت التزام إندونيسيا دعم السياسة العالمية بشأن حماية البيئة في مجال الطيران.
- ٢-١ وقد استند تطبيق خطة العمل هذه بالكامل إلى التعاون مع أصحاب المصلحة الوطنيين والدوليين، وتهدف هذه الورقة إلى تقديم نموذج ناجح للتعاون يمكن أن يكون مناسباً لدول أخرى.
- ٣-١ ومن أجل تطبيق خطة عملها الوطنية، وقّعت المديرية العامة الإندونيسية للطيران المدني في عام ٢٠١٣ اتفاقاً مع إدارة التعاون الفني في الإيكاو (TCB) بشأن "المساعدة في إعداد وتطبيق إجراءات بيئية للطيران المدني". وقد عُيّن خبير دولي منسقاً للمشروع وأطلق برنامج مدته ثلاثة أعوام.
- ٤-١ وقد صمّم هذا البرنامج بالتعاون الوثيق مع فرع شؤون البيئة وطُبّق بدعم من إدارة التعاون الفني في الإيكاو. وحظي البرنامج بالدعم المالي الكامل من جانب وزارة النقل الإندونيسية، التي وفّرت الميزانية المطلوبة للإيكاو من أجل استخدامها بأكثر الطرق كفاءة ووفقاً لقواعد الإيكاو.
- ٥-١ وفي ظل هذا الإطار التعاوني مع الإيكاو، استضاف فرع شؤون البيئة أيضاً العديد من موظفي المديرية العامة الإندونيسية للطيران المدني في مقر الإيكاو عبر برنامج زمالات لبناء قدرات الموارد البشرية في المديرية.
- ٦-١ وقد تحقق تقدّم ملحوظ في تطبيق خطة العمل الوطنية أثناء السنتين الأوليين من التعاون مع إدارة التعاون الفني وفرع شؤون البيئة في الإيكاو.
- ٧-١ كما عزّزت إندونيسيا أيضاً مبادرات التعاون مع أصحاب مصلحة آخرين وطنيين ودوليين، وهم يساهمون في بلوغ الأهداف المتوقعة لخطة العمل الوطنية.

٢ - قيمة التعاون الدولي

- ١-٢ في ٢٣/١٠/٢٠١٥، وقّعت إدارة الطيران الاتحادية (FAA) الأمريكية والمديرية العامة الإندونيسية للطيران المدني اتفاقاً بشأن تعزيز أنواع الوقود البديل المستدامة للطيران والطاقة المتجددة" يهدف إلى تعزيز إعداد واستخدام أنواع الوقود البديل المستدامة للطيران والمزيد من التعاون البيئي بين الدولتين.
- ٢-٢ دور أصحاب المصلحة، لا سيّما مشغلي الطائرات، أساسي لنجاح خطة العمل. وقد أشركت المديرية العامة منذ البداية بعض الناقلين الجويين الوطنيين الرئيسيين لديها في الصياغة والتطبيق. ويوصفها منظمة دولية أساسية، تعاونت الأياتا (اتحاد النقل الجوي الدولي) أيضاً تعاوناً وثيقاً مع الحكومة الإندونيسية عبر المشاركة في أنشطة بناء القدرات وعمليات التقييم الفني.
- ٣-٢ وتعمل إدارة الطيران الاتحادية الأمريكية والأياتا وإندونيسيا أيضاً بالتعاون الوثيق فيما بينها ضمن إطار لجنة الإيكاو لحماية البيئة في مجال الطيران (CAEP) وقد قدّمت العديد من ورقات العمل المشتركة.
- ٤-٢ وبالإضافة إلى ذلك، أقامت المديرية العامة الإندونيسية تعاوناً مع مصنّعي الطائرات. وتقدّم شركة إيرباص الدعم الفني لإندونيسيا في تطبيق التحسينات التشغيلية والملاحة القائمة على الأداء (PBN)، وفي مجال أنواع الوقود البديل المستدامة.

٥-٢ وتعتبر إندونيسيا التعاون مع الإيكاو والشركاء العالميين الآخرين مصدر دعم أساسي للنجاح في تطبيق خطة العمل الوطنية وقد تحقق تقدّم كبير بفضل ذلك التعاون.

٣- الحاجة إلى تعبئة الموارد لبرامج حماية البيئة بما في ذلك الخطة العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM)

١-٣ ستلعب خطط التعاون المشابهة دورا كبيرا في المستقبل في إعداد برامج حماية البيئة، لاسيما في الاقتصاديات النامية أو في الدول الأعضاء الأقل نموا. وقد يكون هذا الأمر ضروريا إلى حد بعيد لتطبيق خطة الإيكاو العالمية للتدابير القائمة على آليات السوق (GMBM)، إذا ما وافقت هذه الجمعية العمومية على ذلك، ما سيتطلب تعبئة كبيرة للموارد من أجل التعاون الفني في فترة قصيرة من الزمن.

٢-٣ وضمن إطار النقاش الجاري في الإيكاو بشأن إعداد خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق، أشار بعض الدول الأعضاء إلى الحاجة إلى إنشاء آلية تكون قادرة على تعبئة الموارد المتاحة في قطاع الطيران المدني الدولي لتمويل مشاريع الطيران التي تمتاز بالكفاءة البيئية في الدول النامية.

٣-٣ وقد أنشأت الإيكاو في عام ٢٠٠٧ صندوق البيئة للتبرعات استجابة لوجود فجوة مكتشفة في الميزانية وبغرض دعم أنشطة حماية البيئة الناشئة عن قرارات الجمعية العمومية للإيكاو، أو محافل أخرى تابعة للأمم المتحدة، والتي لا تتضمن الميزانية أحكاما لتمويل الموارد التي تتطلبها.

٤-٣ ومع الإقرار بأن جميع الدول الأعضاء مستعدة للمساهمة في أهداف الإيكاو وأعمالها في مجال البيئة ولكن بعض البلدان قد لا تملك الموارد لدعم تطبيق هذا النوع من الإجراءات، فهناك آلية تمويل محتملة تقضي بأن تطلب الإيكاو من الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة والمنظمات الدولية الأخرى أو الهيئات التابعة للأمم المتحدة المساهمة في صندوق البيئة للتبرعات، مع مراعاة مبادئ عدم التمييز والظروف والقدرات الخاصة (SCRC) بالدول الأعضاء في الإيكاو.

٥-٣ ويمكن استخدام الموارد من الدول المانحة أو أصحاب المصلحة في الأنشطة والبرامج المقررة وفق اتفاقات ثنائية أو متعددة الأطراف، ولكن مع التطبيق عبر التعاون الفني في الإيكاو، أو يمكن أن تُفوض للإيكاو طريقة تحقيق الاستخدام الأفضل للتبرعات.

٦-٣ وتعتبر إندونيسيا أيضا أنه يتعين على الإيكاو إنشاء برنامج منسق للتعاون الفني في مجال البيئة عبر التنسيق الوثيق بين فرع شؤون البيئة في الإيكاو بوصفه الهيئة الرئيسية لتحديد الإجراءات الواجب تطبيقها وإدارة التعاون الفني في الإيكاو (TCB) بصفتها الهيئة التنفيذية.

٤- الاستنتاج

١-٤ الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

أ) الإحاطة علما بالتعاون الناجح بين إندونيسيا والإيكاو ودول أخرى وأصحاب مصلحة في تطبيق إجراءات حماية البيئة في مجال الطيران المدني؛

ب) من أجل دعم الدول ذات الموارد الأقل على تطبيق البرامج البيئية في مجال الطيران، تشجيع الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة والمنظمات الدولية والهيئات التابعة للأمم المتحدة على توفير التمويل والموارد عبر صندوق البيئة الذي أنشأته الإيكاو؛

(ج) إقامة أحكام داخلية في الإيكاو من أجل التنسيق الوثيق بين فرع شؤون البيئة (ENV) وإدارة التعاون الفني (TCB) في الإيكاو بغرض إعداد برنامج للتعاون الفني في مجال البيئة.

٢-٤ وعلاوة على ذلك، يُدعى الدول الأعضاء والمراقبون إلى التعاون لتحقيق أهداف الإيكاو الطموحة بشأن تغيير المناخ لعام ٢٠٢٠ وإلى تيسير الموارد والتبادلات والدعم المتبادل من أجل تنفيذ خطط عمل كلٍّ منها. وتكمّل هذه الجهود كافة تلك التي تبذلها الإيكاو لإنشاء وتطبيق خطة عالمية للتدابير القائمة على آليات السوق خاصة بالطيران المدني الدولي.

- انتهى -