



大会 — 第 39 届会议  
经济委员会

议程项目39：国际航空运输的经济管理 — 政策

加强自由化市场中的公平竞争

(由大韩民国提交)

执行摘要

本文件提出了加强自由化航空运输市场中公平竞争的看法和建设性建议，建议特别侧重于安全和经济方面。

行动：请大会审议第3段中提出的建议。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标D — 航空运输经济发展。
财务影响：	不适用
参考文件：	不适用

## 1. 引言

1.1 大韩民国（ROK）全面承认可推动国际航空运输业竞争的“自由化”或“放松管制”所带来的益处。

1.2 由于自由化可带来益处 — 如低票价、更优的城市对连接和便利的航班时刻 — 航空运输市场将上述做法统一称为“开放天空”。

1.3 但是，在开放天空做法方面存在一些关切，涉及到航空公司之间的公平和平等竞争机会问题。大韩民国希望建议采用一些切实战略，推动成员国之间的公平竞争，同时维持合理做法和避免不必要的争辩。

## 2. 不公平 — 公平竞争

2.1 大韩民国增加了开放天空航空运输协议的数量，截止到 2016 年 3 月 1 日，已处理 41 起开放天空案例。

2.2 虽然航空运输市场完全自由化益处良多，但发达国家和发展中国家均对开放天空做法提出了一些关切和批评。

2.3 最近，一些国有运营人快速扩张，目的是使用第六自由业务权对特定航路进行控制。能以最低票价销售座位和提供最便利航班时刻的航空公司理应赢得客户，且所有业务理应本着公平、竞争的精神来处理，这一点看上去是自然而然的事儿。

2.4 除经济问题外，快速增长还能带来安全问题。国际民航组织《安全管理手册》（Doc 9859 号文件）叙述了此种变化所具有的影响，该手册第 5.3.75 段中指出：“变更有可能影响现有安全风险缓解策略的适用性和有效性”。此外，只要出现变动，均可不经意间向现有运行中引入新的危害和相关安全风险。

2.5 拥有此类快速增长航空公司的成员国应力争履行与所有成员国之间的开放天空协议。但是，这些成员国可能会认为此类做法不公平，从而难以获得公众支持。

2.6 同时，也有国家尝试将能源和建设等非航空部门纳入到谈判中，由于尝试扩大航空运输的自由化，引发了政治问题。

2.7 在非洲的一起案例中，非洲民用航空委员会（AFCAC）在 AFCAC 航空运输委员会第 12 次会议（塞内加尔达喀尔，2012 年 10 月 30-31 日）上介绍了“公平竞争和非洲航空运输”（ATCM-WP/07 号文件）。在第三条 — 保障措施 3.2 中，强调指出：“在控制着非洲市场且在使用第六自由业务权的外国运营人当前进行的辩论中，听到了同样的论点。毫无疑问，这些论点是有所依据的，且始终都是要求采取保障措施的依据。”

2.8 公平竞争问题还在国际民航组织第六次世界范围航空运输会议期间进行了讨论（ATConf/6-WP/4 号文件），在第 6.1.d 段中建议：“国际民航组织应开发可推动在竞争当局之间开展合作、对话和信息交换的工具，为国际航空运输创建一个更好的竞争环境。”

### 3. 加强公平竞争的战略

3.1 针对航空运输市场的持续自由化，大韩民国建议采取几项战略。

3.2 开放天空协议应根据两国之间的共同经济和社会效益来达成，且不会造成市场扭曲。应对航空业的业务权进行考虑，业务权不应受到其他行业的影响或政治化。在快速增长的市场中，应根据国际民航组织安全管理概念和做法对安全问题进行考虑。此外，国际民航组织应拟定促进公平竞争的解决方案，以便为国际航空运输创建一个更开放竞争的环境。

### 4. 结论

4.1 请大会审议第 3 段中的建议。