



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目20：环境保护 — 航空器噪声 — 政策、标准化和实施支助

议程项目21：环境保护 — 影响当地空气质量的航空器发动机排放物 — 政策、标准化和实施支助

对地区航空运输可持续性加以支持的拉丁美洲民用航空发展情况

(由危地马拉代表拉丁美洲民航委员会 (LACAC²) 成员国提交)

执行摘要

本工作文件阐述了拉丁美洲地区在环境和民用航空领域的发展情况，内容已被纳入载有经22个拉丁美洲民航委员会成员国以协商一致的方式通过的A21-07号决议“关于拉丁美洲环境与民用航空的指导方针”的文件。本工作文件还介绍了将环境因素纳入拉丁美洲民航委员会不同工作组主要议题的情况，主要强调的是其与参与制定委员会战略计划的关系，以及在机场管理领域纳入可持续性愿景。上述工作是通过各工作组进行的。

行动：请大会：

- a) 注意本工作文件提供的信息；
- b) 将拉丁美洲地区环境战略和愿景纳入就这一主题正在编制的文件中；和
- c) 要求提高发展中国家在航空环境保护委员会 (CAEP) 中的代表性。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标E — 环境保护。
财务影响：	预计大多数相关活动和举措实施都将利用各国自己用于改进其环境绩效的资金进行；但是，一些拟议措施可能需要来自不同形式的国际合作的额外资源。
参考文件：	<ul style="list-style-type: none">• A38-17号决议：《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 一般规定、噪声和当地空气质量》。• A21-07号决议：《关于拉丁美洲环境与民用航空的指导方针》。• 拉丁美洲民航委员会 (LACAC) 战略计划。

¹ 西班牙语版本由危地马拉提供。

² 阿根廷、阿鲁巴、伯利兹、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。

1. 背景

1.1 鉴于环境问题的现实意义和重要性，拉丁美洲民航委员会（LACAC）成员国认为有必要通过制定旨在减少航空部门造成的环境影响的计划、方案和项目，在航空与环境之间找到一个共同的平衡点。这是以对全球环境遗留问题的关注为基础的，并且符合各国在关于该主题的不同国际论坛上所承担的不同责任，主要是国际民航组织规定的责任。

1.2 在这一方面，拉丁美洲民航委员会成员国已经做出了相关努力，目标是整合在各个工作组框架内制定的并已载入可反映拉丁美洲国家对促进可持续性航空所做承诺的文件中的各种不同的环境举措，进而增强其竞争力并提高其环境绩效。

2. 讨论

2.1 在拉丁美洲层面上，拉丁美洲民航委员会大会第21届常会在环境问题上有了进展，即借助于A21-07号决议，通过了包含《拉丁美洲关于环境与民用航空的指导方针》在内的文件，该文件制定了愿景、目标和不同的战略以支持成员国改善环境绩效并最大限度地减少对环境的影响，这也将提高民用航空部门的竞争力。该文件整合了不同环境公约确立的条款所阐述的愿景以及各个民用航空组织提供的指导方针，并且以可持续发展、效率和竞争力、技术、合作、安全和污染预防等原则为基础。

2.2 上述会议还通过了2015-2016两年期战略计划。该计划涉及了拉丁美洲民用航空部门发展的不同战略领域，包括环境方面的宏观任务，其中包括多个重点任务，例如：a) 指导方针的实施，b) 与环境组织的协调，c) 对生物燃料的区域化管理，d) 机场系统与环境的协调，e) 气候变化减缓措施和适应措施的协调统一；以及f) 提高拉丁美洲民航委员会在航空环境保护委员会中的代表性。

2.3 根据A21-07号决议以及环境战略计划中战略领域的内容，拉丁美洲民航委员会成员国已经实施了不同的行动以支持环境保护，并组织了培训和该地区成功经验的交流。

2.4 在这方面，可提及与新加坡民航局（CAAS）联合开发的关于与机场扩建和环境相关的土地使用规划课程。该课程帮助来自民航当局的代表们进行了能力建设，以确保他们理解土地使用规划和机场容量扩建方面需要考虑的基本问题，并将环境因素纳入每一阶段。

2.5 同样必须强调的是由拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）进行的航空运输和政策研讨会得出的结论，在该研讨会上环境问题是讨论和意见交流的主要议题之一，主要是关于基于市场措施和生物燃料的问题。结论之一是，必须全面看待航空运输对经济增长的贡献及其在全球范围内³对社会和环境的影响，以及民航部门不同的利害攸关方必须在这些问题上进行协作。

³ 关于研讨会的更多信息，请访问http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/38921/4/S1500816_es.pdf [仅西班牙文]

2.6 同样地，环境特设小组正在制定一份文件，对来自各个航空领域的不同利害攸关方（航空器运营人、机场等）的经验进行系统化归纳。这些经验凸显了在固体废物综合管理、空域隔离和实施持续下降运行、土壤和底土整治、温室气体减排、能源效率和可再生能源项目开发等方面的各种做法。

2.7 环境问题已经成为拉丁美洲民航委员会各个工作组的核心主题。在机场管理特设小组，环境因素除了被纳入拉丁美洲民航委员会机场和机场效率管理手册外，还被视为在给予机场特许经营权时需考虑的主要方面之一。

2.8 负责更新关于拉丁美洲民航委员会战略计划的A20-11号决议的常设小组已将环境要素作为该委员会短期、中期和长期规划和战略的优先主题之一，因为他们已经确认环境要素在拉丁美洲地区民航部门全面发展方面起到的重要作用。

2.9 此外，必须恰如其分地看待许多拉丁美洲国家根据在国际民航组织不同决议中所做的承诺，在制定、更新和实施国家行动计划（APER）方面所做出的努力，由22个拉丁美洲民航委员会成员国中的14⁴个国家提交的这些文件就体现了这一点，这一切对制定相关目标、指标和具体战略以便在多个行动领域有效减少国际民航温室气体排放起到了促进作用。

2.10 拉丁美洲民航委员会成员国认可国际民航组织通过航空环境保护委员会及其各个工作组为确保全球范围内航空部门环境保护和环境绩效的改善所做的工作；然而，值得注意的是，发展中国家在上述机构中的代表人数不足。这些国家能够从拉丁美洲地区国家在这方面的不同经验和实施的项目中受益。

3. 结论

3.1 拉丁美洲民航委员会成员国认可国际民航组织在环境问题和航空运输方面所做的工作和执行的指导方针。就其本身而言，拉丁美洲民航委员会在考虑到上述努力的基础上，已经采取了各种举措来改进拉丁美洲民用航空的环境绩效。这一点已经通过拉丁美洲航空运输的地区性协调和整合得到证实，而拉丁美洲航空运输的地区性协调和整合是其最终目标。同样，由于环境因素的重要性，该因素已经成为各个工作组编制的不同手册和文件的主要内容。

3.2 同样，还必须补充的是，通过交流所实施的环境项目的成功经验，以及加深其他国家对拉丁美洲地区民用航空特点的认知，拉丁美洲民航委员会成员国可以充实国际民航组织正通过航空环境保护委员会开展的工作。

⁴ 阿根廷、阿鲁巴、伯利兹、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。

4. 建议措施

4.1 请大会：

- a) 注意本文件所提供的信息；
- b) 将拉丁美洲地区环境战略和愿景纳入就国际民航组织就这一主题正在编制的文件；
- c) 要求提高拉丁美洲民航委员会成员国在航空环境保护委员会中的代表性。

— 完 —