



大会 — 第 39 届会议

执行委员会

议程项目16：航空安保 — 政策

弥合普遍安保审计计划 — 持续监测做法访谈大纲问题与
航空安保规章/指导材料之间的差异

(由印度提交)

执行摘要

在最近对印度进行普遍安保审计计划 — 持续监测做法 (USAP — CMA) 审计期间, 注意到一些访谈大纲问题 (PQs) 并没有明确以附件17 — 《安保》中的标准和建议措施为依据。这些访谈大纲问题大多数都极具相关性。但是, 有些问题却涉及到国际民航组织尚未达成共识或形成立场的方面。本文件试图弥合访谈大纲问题与规章之间的差异, 建议引入一些新的标准和建议措施并删除一些访谈大纲问题。

行动: 请大会审议第2.1段中关于采取进一步行动的建议。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标C — 安保和简化手续。
财务影响:	不适用
参考文件:	不适用

1. 引言

1.1 2015年10月5日至9日，根据普遍安保审计计划 — 持续监测做法对印度进行了一次安保审计。注意到虽然印度对如下几个方面的访谈大纲问题做出了令人满意的答复，但这些问题并没有明确以附件 17 — 《安保》中的标准和建议措施为依据：

a) **实体的培训大纲：**大纲访谈问题 TRG 2.055：

“国家是否确定了一项由所有担负航空安保职责的实体来制定和实施航空安保培训大纲的要求？”

b) **实体的内部质量控制方案：**大纲访谈问题 QCF 3.040：

“国家质量控制方案是否要求实施航空安保措施的实体去制定、实施和维护内部质量控制方案，包括开展与其作业相符的质量控制活动？”

c) **国家机上安保人员方案：**大纲访谈问题 IFS 5.225：

“国家是否制定了一项国家机上安保人员方案？”

d) **配餐品安保方案：**大纲访谈问题 CGO 7.225：

“国家是否保证由负责对配餐品、供给品和供应品适用安保管制措施及负责在将其装上航空器前对其实施保护的这个实体拟定相关程序（安保方案和同等标准操作程序）？”

e) **行为探测：**根据指导所提的有待审查的大纲访谈问题 OPS 4.270：

“探测旅客以外其他人员的行为。”

2. 对差异予以弥合的建议

2.1 在没有相关标准和建议措施的情况下，各国可能在国家民用航空安保方案或相关国家安保文件中存在着差异，涉及到上文第 1.1 段所述访谈大纲问题中所提的各问题。建议增加如下标准和建议措施：

a) “各缔约国须确保负责实施安保方案的各实体均制定、实施和维护一项合适的书面培训方案，以满足其自身安保方案和国家民用航空安保培训方案的要求。”

b) “各缔约国须要求主管当局确保负责根据国家民用航空安保方案制定、实施和维护安保方案的各实体制定、实施和维护一项内部质量控制方案，以确定是否遵守国家民用航空安保质量控制方案及验证其安保方案相对国家民用航空安保质量控制方案的有效性。”

- c) “各缔约国须要求主管当局确保位于机场保安限制区内的各配餐设施及商品和供给品的供应商制定、实施和维护其安保方案，以满足国家民用航空安保方案的要求。”
- d) **建议措施：**“各缔约国须尽力做到一点：为探测可疑人员和防止准许其进入机场安保限制区，实施安保管制的安保人员可定期和连续地将此类人员纳入异常行为探测系统。”

2.2 由于尚未就机上安保人员一事达成一致，所以这方面的访谈大纲问题可以删除。

— 完 —