



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Программа технической помощи

ПОДДЕРЖКА ДАЛЬНЕЙШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В АФРИКЕ (ПЛАН AFI)

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА)²
от имени африканских государств)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен прогресс, достигнутый в области повышения уровня безопасности полетов в Африке в ходе выполнения всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI). В документе также рекомендуется продолжать реализацию Плана AFI после 2016 года, расширив его сферу действия с целью охватить все связанные с безопасностью полетов области, в том числе расследование авиационных происшествий и инцидентов (AIG), аэродромы и наземные средства (AGA) и аэронавигационное обслуживание (ANS). Расширение программы и продолжение ее реализации после 2016 года будут способствовать дальнейшему повышению уровня безопасности полетов на Африканском континенте.

Помощь, предоставляемая в рамках Плана AFI, в сочетании с усилиями государств, направленными на эффективную реализацию своих планов действий ИКАО, привела к значительным улучшениям в системах контроля за обеспечением безопасности полетов целого ряда африканских государств, что подтверждается ростом показателя эффективной реализации (EI) критических элементов. В период с июля 2012 года по июнь 2016 года число государств в регионе AFI, достигших уровня EI в 60 % или выше, возросло с 14 до 24, а число вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), сократилось с 20 до 4.

Исходя из достигнутых успехов, АКГА и африканские государства поддерживают цели Плана AFI и убеждены в том, что продолжение его реализации будет способствовать дальнейшему повышению уровня безопасности полетов в Африке, а также ускорению и сохранению на устойчивом уровне прогресса, достигнутого на настоящий момент африканскими государствами.

¹ Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

² Представлено 54 Договаривающимися государствами (Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кабо-Верде, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Кения, Лесото, Либерия, Ливия, Мадагаскар, Малави, Мали, Маврикий, Мавритания, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Сьерра-Леоне, Судан, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан).

Действия: Ассамблее предлагается:	
<ul style="list-style-type: none"> a) принять к сведению достижения в рамках Плана AFI и обязательства африканских государств в отношении реализации Плана AFI и его целей; b) одобрить продолжение мероприятий Плана AFI; c) призвать Договаривающиеся государства, международные организации и отрасль оказать поддержку этой программе и связанным с ней проектам; d) поощрять рассмотрение другими регионами вопроса об использовании подхода, аналогичного Плану AFI, для устранения недостатков и проблем в сфере безопасности полетов. 	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Учитывая значительное количество авиационных происшествий и инцидентов, отсутствие эффективных систем контроля за обеспечением безопасности полетов, отсутствие автономных органов гражданской авиации, нехватку квалифицированных кадров и другие обстоятельства, ИКАО был разработан и одобрен на 36-й сессии Ассамблеи ИКАО Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI). Затем 1 января 2008 года План был введен в действие Генеральным секретарем для устранения этих недостатков. С того времени в рамках данного Плана оказывается помощь государствам, направленная, помимо прочего, на достижение следующих целей:

- a) укрепление органов гражданской авиации расширенными возможностями в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов;
- b) повышение степени соблюдения SARPS ИКАО и передовой практики отрасли;
- c) увеличение числа квалифицированных кадров на уровне отрасли и контроля.

1.2 В марте 2013 года План AFI был расширен, чтобы охватить аэронавигационное обслуживание (ANS), аэродромы и наземные средства (AGA) и расследование авиационных происшествий и инцидентов (AIG), учитывая относительно низкие показатели эффективной реализации в этих областях, продемонстрированные в ходе проверок ИКАО в государствах региона. При этом основное внимание по-прежнему уделялось вопросам PEL, OPS и AIR.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Исходя из главных направлений деятельности Плана AFI и в соответствии с его ежегодной программой работы были проведены многочисленные мероприятия для оказания помощи государствам. В рамках Плана AFI были разработаны конкретные планы действий ИКАО,

реализуемые в настоящее время в 32 приоритетных государствах. В этот перечень входят государства, в которых выявлены вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), низкие уровни эффективной реализации (EI), и/или государства, которые находятся в перечне Комиссии ИКАО по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ). Кроме того, такие планы действий ИКАО также используются в ряде государств с высокими показателями, стремящихся к еще большему укреплению своей системы контроля за обеспечением безопасности полетов. Эффективная реализация этих планов способствует значительному повышению уровня безопасности полетов в регионе.

2.2 Конкретные мероприятия по оказанию помощи, предусмотренные в планах действий ИКАО для государств, осуществлялись совместно с группами по безопасности полетов регионального бюро ИКАО (ROST), в рамках системы объединенной инспекции региона Африки и Индийского океана (AFI-CIS) Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА), COSCAP/RSOO и аналогичными организациями.

2.3 Помощь, оказываемая посредством Плана AFI, в сочетании с усилиями государств, направленными на эффективную реализацию своих планов действий ИКАО, способствовала тому, что несколько африканских государств добились значительного усовершенствования своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов, о чем свидетельствует рост показателя эффективной реализации (EI) критических элементов. В период с июля 2012 года по июнь 2016 года число государств в регионе AFI, которые достигли показателя EI в 60 % или выше, возросло с 14 до 24, а число вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), сократилось с 20 до 4.

2.4 Планом AFI по-прежнему оказывается необходимая поддержка созданию и функционированию региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и региональных организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO). Учреждение и/или введение в действие таких структур продолжается. Однако, было отмечено, что эти организации сталкиваются с определенными проблемами, связанными с эффективностью их работы и поддержкой, которую ожидают от них государства. Чтобы поддержать эффективное функционирование и устойчивость этих структур, в рамках Плана AFI началась работа над содействием будущему сотрудничеству и расширению таких организаций. Для этого были приняты меры с целью недопущения дублирования функций, создания региональных организаций без должной координации и расточительного расходования ограниченных ресурсов. Государствам также рекомендовали вступать только в одну RSOO, за исключением тех случаев, когда рассматриваемая RSOO имеет другие функции.

2.5 План AFI содействовал созданию Ассоциации африканских авиационных учебных центров (ААТО), целью которой является обеспечение единообразия и стандартизация подготовки авиационных специалистов в Африке. Поддержка оказывалась с момента появления идеи до учреждения Ассоциации и последующих практических шагов, в том числе приобретения штаб-квартиры на основании соглашения о принимающем государстве, подписанного с правительством Федеративной Демократической Республики Эфиопии. В настоящий момент ААТО уже ведет свою деятельность из штаб-квартиры, расположенной в Аддис-Абебе (Эфиопия).

2.6 В области наращивания потенциала в рамках Плана AFI проведены многочисленные мероприятия, включая семинары и практикумы по различным вопросам, связанным с безопасностью полетов. Более 2300 специалистов из многих африканских государств извлекли пользу из таких мероприятий, проводимых с 2008 года по настоящее время.

2.7 Конференцией по безопасности полетов в Африке на уровне министров (16–20 июля 2012 года, Абуджа, Нигерия) было вновь подтверждено обязательство по обеспечению надежного, устойчивого и безопасного функционирования воздушного транспорта в Африке. Конференцией был утвержден ряд целей высокого уровня в области безопасности полетов, которые затем были одобрены ассамблеей глав государств Африканского союза (АС) в январе 2013 года. Усилия, предпринятые в рамках Плана AFI для достижения этих целей в области безопасности полетов и устойчивого повышения уровня безопасности полетов, привели к положительным результатам.

2.8 Помимо традиционного механизма поддержки государств, в рамках Плана AFI стал использоваться проектный подход, при котором разрабатываются и реализуются конкретные проекты по сертификации аэродромов, поисково-спасательной деятельности (SAR), коллегиальной оценке среди поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО) и выполнению ГосПБП-СУБП, в целях дальнейшего оказания помощи государствам в достижении устойчивого уровня безопасности полетов.

2.9 С мая 2014 года, в целях дальнейшего повышения осведомленности и формирования в регионе эффективной культуры безопасности полетов, проводится ежегодный симпозиум AFI по безопасности полетов. Первый симпозиум прошел в Дакаре (Сенегал) в мае 2014 года, второй – в Мапуту (Мозамбик) в мае 2015 года, а третий – в Малабо (Экваториальная Гвинея) в июне 2016 года. Эти симпозиумы играли важнейшую роль в обмене идеями и распространении информации, касающейся возникающих в регионе проблем и вопросов в области безопасности полетов, вызывающих беспокойство. Кроме того, они служили форумом, на котором руководители, отвечающие за вопросы авиации на международном, региональном и государственном уровнях, а также эксперты в области безопасности полетов и партнеры разрабатывали программы совместной реализации, планы и действия для решения насущных и будущих проблем, с которыми сталкивается континент.

2.10 Несмотря на значительный прогресс, достигнутый к настоящему времени в деле повышения уровня безопасности полетов в регионе AFI в результате значительной работы и действий, предпринимаемых в рамках Плана AFI и авиационными партнерами, государствами AFI признается тот факт, что для полного достижения Абуджийских целей в области безопасности полетов потребуются дополнительные усилия, ресурсы и время.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Внедрение и поддержка Плана AFI, а также предпринятые государствами усилия привели к значительным улучшениям систем контроля за обеспечением безопасности полетов в государствах региона AFI.

3.2 С учетом этих значительных достижений, АКГА и его государства-члены обязуются продолжать эффективную и систематическую реализацию Плана AFI, охватывающую все сферы, связанные с безопасностью полетов, и понимают, что это поможет ускорить и сохранять на устойчивом уровне прогресс, достигнутый государствами AFI в укреплении их систем гражданской авиации.

3.3 Африканские государства поддерживают цели Плана AFI и убеждены в том, что его непрерывная реализация будет способствовать дальнейшему повышению уровня безопасности полетов в регионе AFI. Кроме того, продолжение его реализации будет также способствовать

укреплению культуры безопасности полетов, необходимой для устойчивого контроля за обеспечением безопасности полетов на континенте.

3.4 Опираясь на опыт, накопленный в регионе AFI, АКГА и африканские государства рекомендуют другим регионам ИКАО рассмотреть вопрос об использовании подхода, аналогичного Плану AFI, для устранения недостатков и проблем в сфере безопасности полетов.

— КОНЕЦ —