



大会 — 第 39 届会议

技术委员会

议程项目37：需要技术委员会审议的其他问题

儿童约束系统

（由加拿大提交）

执行摘要

2015年，国际民航组织出版了《儿童约束系统审批和使用手册》（Doc 10049号文件），其中载有关于拟定儿童约束系统（CRS）相关规章和批准程序的指导。

加拿大认为，如不将旅行中的婴儿和儿童通过一个与年龄和身体尺寸相符的儿童约束系统进行适当约束，则他们不能享有与成年旅客同等的安全水平。父母和监护人可能不会完全意识到所涉及风险。

加拿大认为针对儿童约束系统的使用采用一致做法，将有利于旅行大众。

行动：请大会：

- a) 推动国际上就儿童约束系统的使用形成一致；和
- b) 确保为航空旅行的婴儿和儿童提供可接受的安全水平。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	不适用
参考文件：	加拿大运输安全委员会 — 调查A12Q0216

1. 引言

1.1 国际民航组织通过出版《儿童约束系统审批和使用手册》，对航空器上儿童约束系统（CRS）的使用问题进行了讨论。本指导文件向各国提供了关于如何拟定儿童约束系统使用方面的规章和批准程序的信息。

1.2 如果不使用儿童约束系统且发生一起事故或严重湍流，婴儿和儿童可能受伤，有时候会是致命伤，而如果使用儿童约束系统，则可减轻和/或避免此类受伤。同时，未受约束的儿童也可能引起其他乘客受伤或死亡。

2. 讨论

2.1 要求使用航空器安全带对两岁以上旅客进行约束。在起飞和着陆及在出现湍流期间，必须将客舱行李收起来并约束住。但是，婴儿和儿童可由其监护人抱住。如果发生意外危险事件，坐在膝盖上的婴儿可从其监护人手臂上脱出，并可导致其他旅客受伤或死亡。此外，研究表明，成年人安全带并不非常适合儿童使用。

2.2 目前，一些国家向旅客和航空运营人提供关于航空旅行期间儿童约束系统的使用指导，建议飞行期间将婴儿和儿童放在一个经批准的婴儿约束系统内。但是，此种使用出于自愿，许多父母/监护人选择不使用。

2.3 2012 年 12 月，一个坐在膝盖上的 6 个月大婴儿在加拿大北部的一起着陆事故中死亡，而予以适当约束的两名机组和六名成年旅客幸存。加拿大运输安全委员会（TSB）随后开展了调查，并据此提出了两项安全建议。加拿大运输安全委员会建议收集坐在膝盖上的婴儿和儿童（2 至 12 岁）数量方面的数据，以更好地评估儿童航空旅行所遭受的风险。此外，加拿大运输安全委员会建议强制要求为加拿大境内乘坐商业航空器的婴儿和儿童使用与其年龄相符的儿童约束系统，以便提供与成年人同等的安全水平。

2.4 虽然大多数国家的确允许航空旅行期间使用经批准的儿童约束系统，但目前大多数均不允许使用其他国家的经批准儿童约束系统。因此，如果旅客在外国航空运营人航班上旅行或者甚至在其旅程的不同航段，将处于无法为其儿童使用儿童约束系统的境地。

2.5 通过出版《儿童约束系统审批和使用手册》，国际民航组织为各国提供了拟定儿童约束系统相关规章和批准过程所需的关键要素。随着航空运营人之间国际协议的达成，采取统一做法的必要性变得越来越迫切。对儿童约束系统的认可和使用采取统一做法将可提高婴儿和儿童的安全，并会使得该系统在全球的使用趋于一致。

2.6 加拿大最近针对现有《加拿大航空规章（CARs）》发布了一项关于儿童约束系统的例外规定，以此对国外儿童约束系统的认可标准进行了修改，允许在航空器上使用其他一些国家的经批准儿童约束系统。

2.7 同时，加拿大还在准备发起一项活动以增进对儿童约束系统的了解和推动在航空器上使用此类系统，并将在长期内针对该问题启动一项深入的规章检查。

3. 结论

3.1 历史表明，如果不对婴儿和儿童做合适的约束，他们将面临受伤乃至有可能死亡的风险，并可能导致其他旅客伤亡。鼓励各国对儿童约束系统的使用采取统一做法，确保向航空旅行的婴儿和儿童提供可接受的安全水平。

— 完 —