

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 33 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационный мониторинг и анализ****МЕХАНИЗМ НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ИКАО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (УППКБП-МНМ). ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРОВЕДЕНИЯ ПОСЛЕВНЕДРЕНЧЕСКОГО КРИТИЧЕСКОГО ОБЗОРА**

(Представлено Австралией, Бангладеш, Вануату, Индией, Малайзией, Непалом, Новой Зеландией, Республикой Корея, Российской Федерацией, Сингапуром, Тонга, Чили и Японией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе отмечается, что разработка и внедрение онлайн-платформы УППКБП-МНМ успешно завершены и что они обеспечивают возможность получения ИКАО и ее государствами-членами существенных выгод. В этом документе ИКАО предлагается провести послевнедренческий критический обзор (PIR) УППКБП-МНМ, включая структуру и функциональные возможности онлайн-платформы. PIR обеспечит государствам-членам возможность представить замечания пользователей, которые будут учтены при определении будущей структуры и разработке программы, и позволит Секретариату ИКАО разработать перспективные планы совершенствования структуры и функциональных возможностей онлайн-платформы УППКБП-МНМ, что обеспечит возможность поддержания эффективности функционирования и пригодности этого средства для государств-членов и ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) учредить целевую группу из числа представителей государств-членов и ИКАО;
- b) провести послевнедренческий критический обзор механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, включая онлайн-платформу, и рассмотреть вопросы, указанные в п. 2.6;
- c) завершить проведение критического обзора к июню 2018 года;
- d) представить доклад о выводах для их рассмотрения на 40-й сессии Ассамблеи в 2019 году совместно с рекомендациями, призванными обеспечить получение ИКАО и ее государствами-членами долгосрочных выгод, обусловленных использованием механизма непрерывного мониторинга.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Послевнедренческий критический обзор предлагается провести в рамках имеющихся ресурсов, предусмотренных предлагаемым бюджетом Регулярной программы ИКАО на 2017–2018–2019 гг. и/или за счет внебюджетных взносов. Любые предложения относительно проведения значительных технических усовершенствований и осуществления других видов деятельности со средними или значительными последствиями для ресурсов, обусловленные этим обзором, будут учтены при составлении бюджета Регулярной программы ИКАО на 2020–2021–2022 гг.

Справочный материал	Дос 10022 "Действующие резолюции Ассамблеи" (по состоянию на 4 октября 2013 года) - А32-11 "Разработка Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов"; - А37-5 "Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)" А38-WP/50 "Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП-МНМ)"
---------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 1998 году 32-я сессия Ассамблеи постановила разработать Универсальную программу проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), предусматривающую проведение ИКАО регулярных, обязательных, систематических и согласованных проверок состояния безопасности полетов. Конечная цель УППКБП заключается в повышении уровня безопасности полетов в глобальном масштабе за счет проведения регулярных проверок функционирования систем контроля за обеспечением безопасности полетов во всех государствах – членах ИКАО.

1.2 После успешного внедрения УППКБП участники 37-й сессии Ассамблеи, проходившей в 2010 году, поручили Генеральному секретарю начать в 2011 году эволюцию УППКБП в направлении механизма непрерывного мониторинга (МНМ).

1.3 ИКАО внедрила онлайн-платформу в поддержку реализации МНМ в качестве основного средства, используемого государствами-членами для осуществления руководства деятельностью по выполнению требований к обеспечению безопасности полетов и представлению отчетности о ней. Эта платформа предусматривает подготовку ответов на вопросы протокола (ВП), заполнение вопросников об авиационной деятельности государств, представление планов корректирующих действий и ввод данных в электронную систему представления информации о различиях.

1.4 Полномасштабное функционирование МНМ осуществляется с 1 января 2013 года.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Переход к УППКБП-МНМ обеспечивает возможность получения государствами-членами во всем мире существенных выгод с точки зрения улучшения показателей обеспечения безопасности полетов. Внедрение онлайн-платформы позволяет государствам-членам повысить эффективность организации деятельности по соблюдению требований к безопасности полетов и представлению отчетности, а также эффективность выполнения обязательств по проведению проверок состояния безопасности полетов. Выделение ИКАО соответствующих средств для оказания поддержки пользователям этого ресурса в будущем может обеспечить получение существенных стоимостных выгод ИКАО и государствами-членами.

2.2 Несмотря на то, что у государств-членов имелась возможность представить замечания относительно функционирования онлайн-платформы МНМ, поскольку она была введена в эксплуатацию 1 января 2013 года, какие-либо систематические обзоры МНМ, включая

онлайн-платформу, не проводились. Передовая практика управления этим ключевым элементом программы работы ИКАО должна предусматривать проведение транспарентных и объективных обзоров структуры и внедрения системы и определение любых дополнительных структурных или системных совершенствований, необходимых для постоянного получения ИКАО и ее государствами-членами наилучших результатов.

2.3 Поведение PIR рассматривается в качестве передовой практики внедрения любой новой системы, предназначенной для получения конкретных результатов. Общие цели PIR заключаются в:

- a) оценке степени успеха реализации проекта с точки зрения масштабов выполнения поставленных целей, достижения запланированных уровней выгод и рассмотрения первоначально определенных конкретных требований;
- b) изучении эффективности всех элементов реализуемых технических решений для определения возможности внесения дополнительных усовершенствований в целях оптимизации получаемых выгод;
- c) определении дополнительных функциональных усовершенствований или изменений, обеспечивающих возможность получения больших выгод, включая необходимые конкретные усовершенствования процедур, документации или поддержки.

2.4 В идеальном случае PIR проводится после первоначальной реализации новой программы и устранения трудностей "первоначального использования", но до принятия в качестве нормы окончательной структуры и порядка функционирования этой программы. Несмотря на признание и высокую оценку постоянно осуществляемой с 2013 года Группой по разработке МНМ УППКБП ИКАО деятельности по внедрению новых технических усовершенствований в онлайн-платформу, по-прежнему актуальной является оценка программы в целом, позволяющая удостовериться в том, что она продолжает служить своей цели.

2.5 В рамках PIR будет изучаться общая эффективность МНМ, включая, там где это возможно, полномасштабное участие государств-членов, располагающих ограниченными ресурсами для осуществления деятельности по обеспечению соответствия требованиям. Несмотря на то, что в целом замечания государств-членов носят очень положительный характер, некоторые государства-члены, располагающие ограниченными ресурсами, испытывают проблемы с выполнением предусмотренных МНМ обязательств, включая деятельность, связанную с представлением их ответов через онлайн-платформу ИКАО. В этой связи государства-члены должны иметь возможность определять наиболее целесообразные и эффективные средства, пропорциональные их расходам, для осуществления надлежащего мониторинга за показателями эффективности обеспечения безопасности полетов и представления соответствующей отчетности.

2.6 ИКАО предлагается провести PIR, обратив особое внимание на две основные области, а именно на эффективность процесса и методiku УППКБП, и рассмотреть в его в рамках следующие вопросы:

2.6.1 Эффективность процесса:

- a) Является ли процесс систематического и запланированного рассмотрения и пересмотра Приложений эффективно и логически увязанным с пересмотром текста ВП?

- b) Обеспечивают ли действующая модель онлайн-платформы и планы постепенного наращивания функциональных возможностей получение максимальных выгод государствами-членами в части, касающейся обеспечения соответствия требованиям, представления отчетности и планирования?
- c) Имеются ли другие методы повышения эффективности функционирования онлайн-платформы?
- d) Имеется ли возможность дальнейшего совершенствования онлайн-платформы в целях повышения отдачи от предпринимаемых государствами-членами усилий путем регулярного обновления их информации об эксплуатационных показателях с учетом ежегодного пересмотра действующих ВП?
- e) Имеются ли какие-либо несоответствия в логической структуре МНМ, включая онлайн-платформу, которые необходимо устранить?
- f) Имеются ли в бюджете ИКАО достаточные ресурсы для эффективного поддержания онлайн-платформы и обеспечения непрерывного мониторинга за соблюдением авиационных требований?

2.6.2

Методика УППКБП МНМ:

- a) Является ли всеохватывающая структура МНМ наиболее эффективным для государств-членов и ИКАО средством получения более высоких результатов с точки зрения безопасности полетов?
- b) Является ли показатель эффективной реализации (EI) эффективным средством оценки достигнутого уровня безопасности полетов?
- c) Подкрепляется ли действующая система приоритизации и составления графиков проверок и валидаций соответствующими оценками риска государств-членов?
- d) Является ли действующая процедура пересчета показателей EI наиболее приемлемой для ИКАО и государств-членов?

2.7

PIR должны проводиться небольшой целевой группой из числа представителей ИКАО и государств-членов, работающей под руководством Аэронавигационной комиссии. Выводы и рекомендации по результатам PIR должны быть учтены при составлении бюджета Регулярной программы ИКАО на 2020–2022 гг., с тем чтобы МНМ по-прежнему соответствовал своему назначению и обеспечивался адекватными ресурсами. На 40-й сессии Ассамблеи целевая группа PIR должна представить доклад о своих выводах и рекомендациях по результатам обзора, а информация о текущем положении дел будет представлена участникам Аэронавигационной конференции в 2018 году.